

编者按:当前,我国消费结构正由商品消费为主向商品与服务消费并重加速转型,但服务消费的提质扩容离不开基础设施投资、产业投资和人力资本投资的坚实保障。近期召开的中共中央政治局会议强调“要有效扩大国内需求,适应不同群体消费需求扩大优质供给,挖掘服务消费潜力”,同时要求“扎实推进‘六张网’规划建设”“深入实施‘人工智能+’行动”“着力打造新兴支柱产业,持续推动传统产业改造升级”。扩大内需,既要激发消费潜能,也需强化投资对优化供给结构的关键作用。本期刊发的三篇文章,分别围绕传统制造与新兴产业统筹投资、青年人才与产业投资支撑、银发消费场景扩容等方向,从产业升级投资、人力资本赋能、服务消费场景创新等维度深入阐释,探索消费投资协同发力扩内需的实践路径。



位于东部新城的浙江创新中心

消费投资协同发力 有效扩大国内需求

统筹传统与新兴产业 锻造宁波制造硬实力

许楚华

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,也是我国经济应对风浪、赢得未来的底气所在。今年7月30日召开的中央政治局会议对加快现代化产业体系建设作出系统部署,强调“着力打造新兴支柱产业、持续推动传统产业改造升级”。产业结构调整从来不是新兴产业与传统产业此消彼长的线性替代,而是存量提质与增量培育相互交织、彼此成就的系统工程。作为首批国家新型工业化示范区,宁波拥有全球领先的港口枢纽资源、体系完备的先进制造业集群、先发优势明显的服务型制造基础。坚持科技创新与制造服务化双轮驱动,锚定智能化、服务化、绿色化的制造升级方向,加快构建适应数智时代要求的新型产业体系,正是宁波推进制造业转型升级、擦亮新型工业化示范城市名片的必然选择。

产业更新,以协同思维统筹新旧动能转换

传统产业构成了区域经济运行的基本盘,承载着庞大的产能积累、成熟的产业链配套和深厚的市场基础,是新兴产业孵化生长不可或缺土壤;而新兴产业一旦形成技术、模式、场景上的突破,又会反哺传统产业的工艺革新与业态重构,为存量产业注入新的增长逻辑。宁波以装备制造、汽车零部件、绿色石化、纺织服装等为代表的传统产业体量

庞大、集群集聚,构成了工业增加值持续攀升的坚实底座,但部分领域仍面临附加值不高、同质化竞争等瓶颈;与此同时,集成电路、航空航天、生命健康、具身智能等新兴与未来产业尚处于规模培育阶段,核心技术壁垒与产业链话语权仍待突破,短期内难以独立承担起支撑经济总量的重任。正因如此,宁波推进新型工业化不能割裂看待“立新”与“改旧”,而应统筹谋划、双向发力,通过传统产业为新兴产业提供市场腹地与制造配套,通过新兴产业为传统产业注入技术势能与创新动力,最终形成存量与增量相互咬合、协同跃升的现代化产业体系。

智造焕新,以智能改造做大传统产业存量

改造升级传统产业的核心突破口在于智能化。近年来,宁波持续推进以工业互联网、人工智能、大数据为核心的数字技术与实体经济深度融合,通过分层分级建设智能工厂、卓越工厂、未来工厂,推动传统制造由依赖经验与人工的粗放模式,迈向以数据驱动、模型支撑的精细化生产范式。宁波深化制造业数字化转型,打造“人工智能+制造”全场景开放创新高地,系统布局工业数据治理、工业垂类大模型攻关、多层次算力体系建设与具身智能进工厂试点,力图打通数据、模型、算力、网络协同创新的全链条,让智能化改造从单点应用走向全场景覆盖。可以说,智能化改造是激活传统产业内生动能、为其争取转型窗口期的关键手段,也

是新兴产业技术成果能够找到落地场景、实现商业化验证的重要通道,二者由此在智能工厂、工业模型等载体上实现了深度衔接。

服务向新,以服务转型拓展产业增量空间

在制造业竞争由单一产品竞争转向“产品+服务”全链条竞争的背景下,服务型制造成为宁波传统产业焕新与新兴动能培育之间的重要纽带。依托扎实的先进制造业集群基础,宁波持续推进先进制造业与现代服务业深度融合试点,引导装备制造、精密加工等领域的企业跳出单纯的加工代工模式,向研发定制、系统集成、智能运维、供应链管理等高附加值环节延伸,力争将生产性服务业增加值提升至更高体量。这种转型的路径,既没有抛弃传统制造业积累的技术工艺与客户资源,又借助服务化增值实现了产业链条的延展与利润空间的拓宽,使传统产业在存量基础上生长出新的增量业务;同时,围绕数字化转型衍生出的科技服务、数字服务等生产性服务业态,本身也构成了区域产业结构升级的新支撑点,为新旧动能转换提供了一条相对平滑、风险可控的过渡通道和差异化的竞争优势。

制造育新,以前瞻布局培育新兴支柱产业

打造新兴支柱产业,关键在于提前识别并系统布局具有长期增长潜力的产业赛道。宁波作为首批国家新型工业化示范区创建城市,明

确提出建设全球先进制造业高地、“人工智能+制造”全场景开放新高地等目标,并从产业迭代、科技赋能、企业培育等方向系统推进现代化产业体系建设。一方面推动绿色石化、新能源汽车及零部件向世界级产业集群迈进,规模化发展集成电路、航空航天、生命健康等新兴产业,建强重点产业链,夯实新兴支柱产业的规模基础;另一方面前瞻布局具身智能、前沿新材料、新型能源等未来产业,重点支持人形机器人、无人驾驶等标志性产业链项目落地,从而在产业迭代的周期中始终保持竞争优势的连续性。

绿色促新,以低碳转型筑牢产业升级根基

无论是传统产业改造升级还是新兴支柱产业培育,均离不开绿色低碳转型与制度政策供给的双重护航,构成持续推进新兴产业培育与传统产业改造的基础支撑。在绿色维度上,要聚焦石化、钢铁等高耗能行业推进低碳化改造,系统创建零碳工厂、零碳园区,构建绿色工厂、绿色供应链、绿色园区体系,大力发展“风光储氢核海”绿色能源制造业。在政策维度上,宁波要用好“8+4”经济政策,支持企业争创国家级单项冠军和专精特新“小巨人”、建设智能工厂和未来工厂,支持标志性产业链项目建设和未来产业培育,通过完善市县乡三级企业服务网络、优化涉企行政检查机制等举措持续打造一流营商环境。

(作者单位:宁波工程学院经济与管理学院)

推动“家门口”银发消费提质扩容

吴伟强

2026年7月30日,中共中央政治局召开会议,部署下半年经济工作,明确要求“有效扩大国内需求,适应不同群体消费需求扩大优质供给,挖掘服务消费潜力”。银发消费一头连着民生福祉,一头连着经济发展。宁波作为长三角南翼经济重镇,老龄化进程持续加快,“家门口”银发消费提质扩容既面临现实紧迫性,也具备良好基础条件,亟须抢抓政策窗口期,积极扩大优质供给,推动银发消费提质扩容。

政策体系加速完善,银发消费迎来战略机遇

积极应对人口老龄化已上升为国家战略。2024年初,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,这是国家层面首个以“银发经济”命名的政策文件,标志着银发经济从民生保障正式迈入产业培育新阶段。此后,各部门支持政策密集出台。2026年初,民政部等8部门发布《关于培育养老服务经营主体促进银发经济发展的若干措施》,持续推进居家适老化改造纳入消费品以旧换新,开展“养老服务消费季”活动,鼓励发放银发消费补贴、优惠券包。今年7月,国务院常务会议进一步明确“打造一批银发消费新场景新业态”的部署要求。

今年7月,国务院批复同意《扩大消费“十五五”规划》,首次将银发消费纳入扩大内需专项规划,作出系统部署。在银发产品方面,要求加强适老化日用品、康复辅助器具等研发生产,开发应用养老服务机器人、多功能护理床、健康监测设备等急需产品;在服务供给方面,扩大老年助餐、照护服务、银发旅游、康养旅居、老年教育等多元化服务供给;在产业发展方面,推动有条件的地方培育银发产业集群,加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展。可见,银发消费已上升为一项全局性的战略部署。

基础条件不断夯实,提质扩容存在现实差距

一是消费需求加速释放。2025年末,全市60周岁及以上常住老年人口达222.1万人,占总人口的22.6%,较上年增加12万人;其中80周岁及以上高龄老年人口26.5万人。同时,我市家庭呈现小型化趋势,纯老家庭数量持续增长。值得关注的是,“十五五”时期55岁至65岁“低龄”老年群体消费潜力较大,其消费需求正从“生活服务型”向“品质化、科技化、个性化的”享受发展型”转变。这一群体规模可观、消费意愿强、支付能力较好,是释放银发消费潜力的关键力量。

二是设施基础初步成形。据统计,全市共建有居家养老服务中心(站)2951个;共建有老年助餐服务设施1462个,城区“1个中心食堂+N个站点配送”的助餐模式基本成形;养老机构236家,总床位数约4.4万张,机构建设处于全省领先水平。当

然需要看到,老年活动中心、老年大学等社区内享受发展型设施仍显不足,但硬件底盘已基本铺开。

三是产业培育相对滞后。我市涉老政策多聚焦于托底保障和公共服务,支持银发产业发展的专项政策较少,缺乏专业化的银发产业园承接政策落地。“家门口”品质化、科技化、个性化的银发消费场景仍呈单点分布、独立运营,适老化展厅、“适老家装”样板间等探索尚处小范围试点阶段。反观先进城市,上海长者食堂加快“助餐+社交”空间复合化改造,近期还新布局了养老科技产业园,抢占科技赋能新赛道。宁波在银发消费场景打造和产业培育上仍有较大提升空间。

聚焦家门口主战场,协同发力推动消费扩容

在扩大内需的战略部署下,宁波有条件也有责任在“家门口”银发消费提质扩容上走在前、探新路,让银发经济真正成为拉动内需、改善民生的重要引擎。

一是加快促进事业产业协同发展。银发消费提质扩容,关键在处理好事业与产业的关系。养老服务是基本民生,需要政府兜底保障;银发消费是市场行为,需要产业支撑供给。为此,宁波应主动对接《扩大消费“十五五”规划》部署,将银发产业纳入全市扩内需、促消费的整体框架,加快谋划产业发展行动计划。发挥宁波制造业基础和民营经济优势,立足智能家居、康复辅具、智能穿戴设备、养老服务机器人等领域,谋划布局银发产业园区。积极培育养老服务经营主体,支持社会力量参与扩大普惠养老供给。

二是利用城市更新优化布局。抓住入选国家城市更新支持城市的契机,将《宁波市养老服务设施布局专项规划(2021—2035年)》更好融入城市更新和一刻钟便民生活圈建设。挖掘闲置存量房产改造养老服务设施的政策空间,优先在老年人口密集区域支持建设多功能复合的嵌入式养老服务机构,集日间照料、康复护理、老年食堂等功能于一体。积极谋划“银发金街”“银发街区”等特色场景创建,依托老旧小区改造、老商圈升级、历史街区微改造等推动银发消费场景落地,鼓励复制推广各地的“老空间新功能”典型案例。

三是挖掘银发场景释放潜力。进一步提升15分钟步行圈内的生活服务场景,支持开展“养护+医疗+娱乐+智慧化服务”多元融合探索。推动科技赋能,支持社区与科技企业建设“银发科技体验馆”“街区式智慧养老院”等示范项目,强化养老服务领域数智化升级。探索“养老服务消费季”等活动,通过发放银发消费补贴、举办银发主题购物节和消费展等方式,让老年人在“家门口”敢消费、愿消费、能消费。支持将享受发展型场景纳入消费新业态新模式新场景试点,推动银发消费从“有没有”向“好不好”升级。

(作者为市社会科学院经济研究所所长)

让青年分享“人工智能+”技术进步红利

叶任泽

以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速演进,深刻重塑创新范式、产品形态、企业组织和制造模式。国务院印发的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》要求“积极发挥人工智能在创造新岗位和赋能传统岗位方面的作用”。宁波作为首批国家新型工业化示范区创建城市、全国重要制造业基地,出台《宁波市深化制造业数字化转型,打造“人工智能+制造”全场景开放创新高地行动方案(2026—2028年)》,推动从“制造重镇”迈向“智造高地”。国家新型工业化示范区建设,表面看是产业能级之变,深层看是人与技术、岗位与能力、城市与青年之间关系的重塑。青年如何在“人工智能+”中分享技术进步红利?回答好这些问题,既要从学理上厘清技术变革与就业结构的关系,也要在宁波实践中寻找人才支撑与就业赋能的路径。

从“替代竞争”到“协同共进”:正确理解人工智能与就业关系

技术革命对就业的影响,历来以结构升级为主,而非总量消失。马克思主义政治经济学早已揭示,机器排挤工人的同时,会催生新的生产部门和劳动岗位。技术进步对就业同时产生替代效应与创造效应,当创造效应大于替代效应,就业总量不减反增,

结构持续优化。把人工智能简单视为“抢饭碗”的技术,是对产业变革逻辑的误读。

全场景开放是就业创造效应落地的转换器。人工智能的就业创造效应不会自动实现,需要承接载体。宁波把全场景开放作为抓手,制造企业把真实生产难题向技术供给方开放。每一个开放场景的背后,都站着一支新的技术队伍:数据要有人采集、清洗、标注,模型要有人训练、调优,智能体要有人开发、部署,机器人进厂之后要有人运维、保养。场景开放到哪里,岗位生长就跟进到哪里。

青年是承接就业结构升级的主要力量。新岗位的技能标准尚未固化,先进入者往往拥有先发优势。青年群体数字素养较高、学习能力较强,与新岗位的技能窗口期天然重合。把青年放在产业变革的坐标系中审视,就业工作就能找到与产业升级同频共振的结合点,青年人成长与城市产业跃迁也能够相互成就。

宁波实践的启示:新岗位在“智改数转”中生长

按照行动方案,到2028年宁波将培育工业垂类大模型20个、专精特新人工智能服务商30家、高质量数据集30个,实施场景应用标志性项目100个,支持高层次人才项目100个,建成国家人工智能应用中试基地。这些产业目标落到就业市场上,正在转化为实实在在的岗位供给。

新职业群落加速涌现。数据标

注、模型训练、智能体开发、具身智能运维等一批几年前还鲜为人知的岗位,如今已进入宁波企业的招聘目录。宁波部署推进高端数据标注基地建设、打造10家具身智能进工厂典型案例,政策密集部署的背后,是新岗位从零星出现走向批量生成。

传统岗位在赋能中增值。人工智能并没有让熟练工人简单“下岗”,而是推动其向“数字工匠”转型。宁波部署开展“全员AI”培训,支持企业建设工匠学堂,一线岗位的能力图谱正在被重新绘制。掌握智能装备操作、懂得与智能体协同作业的劳动者,岗位价值不降反升。赋能而非替代,是宁波制造企业智能化改造中的普遍图景。

人才供需仍存结构性缺口。据对我市938家制造业企业的统计,2020年以来全市制造业企业招聘引进本科及以上学历人才逾5万人,机械设计制造及其自动化、车辆工程、电气工程及其自动化等专业需求居前,而控制工程等本地高校尚未设置的专业,产业需求持续旺盛。缺口即空间,对青年而言,宁波产业升级释放的不是就业压力,而是岗位增量,关键在于人才培养的供给端能否接得住。

让青年与产业“双向奔赴”:人才支撑与就业赋能的着力点

国家新型工业化示范区建设越是向纵深推进,越要把青年人才支撑和就业赋能摆在突出位置,推动

产业发展与青年就业从“替代竞争”走向“协同共进”。

把产业需求传导到培养端。依托宁波产业人才供需监测成果,建立高校专业设置与产业需求联动的动态调整机制,支持在甬高校围绕工业人工智能增设微专业和职业能力课程,建强现代产业学院、卓越工程师学院,推广校企“订单式”培养,让学生在校期间就进入真实场景、接触真实项目,缩短从校园到岗位的适应周期。

把场景资源转化为岗位供给。行动方案梳理的百个标志性场景项目,应当同步形成岗位清单和能力标准。建议建立“场景发布、岗位开发、技能培训”联动机制,围绕数据标注、模型训练、具身智能运维等紧缺工种开展大规模职业技能培训,使每一个开放场景都成为青年就业创业的入口。

把就业服务做到精准匹配。运用数字化手段绘制产业人才需求图谱,向高校和学生实时推送岗位热力分布,提高人岗匹配效率;完善青年留甬就业的政策支持,在住房、补贴、职业发展通道等方面向人工智能领域青年人才倾斜,让青年引得进、留得住、成长得好。

制造业的智能化转型绝不是一场零和博弈。宁波的探索和实践表明,当产业向“智造高地”攀登时,青年就业完全可以与之协同共进。把青年人才支撑夯得更实,把就业赋能做得更细,新型工业化示范区建设才能获得最持久、最活跃的动能,广大青年也必将在这一进程中书写属于自己的精彩篇章。

(作者单位:宁波工程学院)