

# 用履职的力度提升共富的温度

——市人大常委会助推低收入农户增收促进共同富裕



推动低收入农户增收促进共同富裕情况专题询问会现场。

记者 何丫 通讯员 陈趣心  
图片由市人大常委会农业农村工委提供

## 走村入户问民需 把调研做在田间地头

今年是党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区重大使命五周年。省委、市委明确提出，坚持以“千万工程”牵引城乡融合发展，持续缩小地区差距、城乡差距、收入差距。缩小“三大差距”，难点在“三农”，关键在农民增收，而低收入农户增收，正是其中最难啃的“硬骨头”。

截至今年7月底，我市共有低收入农户4.32万户5.9万人。如何让他们在共同富裕路上不掉队？这既是民生考题，也是政治责任。今年，市人大常委会将推动低收入农户增收促进共同富裕列为年度重点监督项目，并成立决定起草小组，同步启动调研与决定草案起草工作，以调研摸清“病灶”，用制度开出“药方”。

此后，专项调研全面铺开。市人大常委会主任会议成员分别带队，赴6个区（县、市）实地调研、走访慰问、听取汇报。在宁海县，调研组走进下洋周村，仔细询问低保、残疾补贴等政策落实及家庭增收情况；在桑洲镇六合村，这个高山村通过生态种植共富项目，带动村民参与农事服务增收20余万元，调

调研组详细了解项目运营模式和利益联结机制，探讨如何让更多低收入农户从中受益；在余姚梁弄镇汪巷村，调研组走村入户，叮嘱镇村干部跟踪落实好各项帮扶政策……“我们不是只看面上的数字，更要了解政策在基层是不是真正落了地、见了效。”参与调研的市人大常委会农业农村工委办公室主任孙建光说。

除了主任会议成员带队调研，市人大常委会农业农村工委组建4支小分队，进村入户开展“解剖麻雀”式调研。从地域分布看，调研样本覆盖了全部10个区（县、市）；从调研深度看，4支小分队走进42户低收入农户家庭，与每一户面对面访谈，从基本信息、生活设施与消费、经济状况与就业、发展诉求与政策评价四个维度展开调研，力求全面、立体、真实地反映低收入农户状态。“一户一户走、一家一家聊，才能真正知道他们缺什么、盼什么。”市人大常委会农业农村工委主任郑桂春说。

此外，调研组还先后赴杭州富阳、绍兴新昌、金华武义等地学习考察，

取他山之石。每到一处，调研组都与当地相关部门面对面交流，把各地的有益探索带回来、研究透。与此同时，市人大常委会积极拓宽民意征集渠道。依托人大乡村振兴助力站、“浙里甬人大”等平台，常态化收集群众的操心事、烦心事；“12345人民声直通专线”自开通以来，群众拨打“12345”按“6”号键即可反映诉求，一条条来自基层的声音，就这样被汇集上来。其间，还多次召开座谈会，邀请政府部门负责人、基层干部、人大代表和群众代表面对面交流，围绕产业带动、就业帮扶、兜底保障等话题，倾听各方意见，凝聚共识。

这些通过多种方式获得的第一手资料，承载着5.9万低收入农户的期盼，也承载着共同富裕路上“一个都不能掉队”的庄严承诺。一场场调研走下来，哪些是急需解决的现实问题，哪些是需要制度保障的长远需求，在一次次入户走访和座谈交流中逐渐清晰。这些带着“泥土味”的调研成果，为人大后续精准监督施策提供了最坚实的支撑。

“如何让低收入农户真正融入产业链、分享增值收益，而不仅仅是靠兜底保障过日子？”

“怎样联合各类社会组织，形成合力帮助低收入农户增收？”

……

9月2日上午，市人大常委会举行推动低收入农户增收促进共同富裕情况专题询问会。8位市人大常委会组成人员和人大代表接连发问。应询席上，市发改委、民政局、财政局、人力社保局、住建局、农业农村局、国资委等政府有关部门负责人及慈溪市、宁海县政府负责人一一作答。一问一答之间，既直面问题，也催生实招。

这场专题询问会，是市人大常委会推动低收入农户增收促进共同富裕工作的一个缩影。今年以来，市人大常委会结合树立和践行正确政绩观学习教育，打出了一套调研走村入户、问需于民，审议直面短板、聚焦要害，询问直奔主题、直击症结，并作出决定为长效增收立柱架梁的履职“组合拳”，以人大之力助推低收入农户增收促进共同富裕。



人大代表调研水产养殖情况。

## 立柱架梁管长远

### 以制度刚性筑牢共富底线

如何将监督成果转化更具约束力的制度安排，为低收入农户增收提供更长效、更稳定的保障？

9月2日上午，市十六届人大常委会第三十六次会议第二次全体会议表决通过了《宁波市人大常委会关于推动低收入农户增收促进共同富裕的决定》。“推动低收入农户增收是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的核心任务。作出相关决定，是认真贯彻落实习近平总书记关于共同富裕的重要论述和考察浙江重要讲话精神、扛起经济大市先富带后富政治责任的重要举措。”市人大常委会相关负责人表示。

在一次人大常委会会议上，三种法定履职形式贯通发力，从发现问题到推动解决形成完整闭环，实现了“监督闭环”与“制度支撑”的有效统一。

《决定》共16条，坚持问题导向、需求导向、实践导向，从提高思想认识、深化联农带农、拓宽稳岗就业、做好民生兜底、凝聚帮扶合力、完善长效机制六个方面作出系统规定，真实体现了调研走访中低收入农户反映的困难诉求和各方意见建议，具备较强的针对性和可操作性。

前期调研结果显示低收入农户群体内部差异较大，有劳动能力的、有部分劳动能力的、没有劳动能力的，需求各不相同。“一刀切”的帮扶，注定难以奏效。《决定》给出了清晰的答案：对有劳动能力的，重点开展产业、就业等开发式帮扶，助推向中等收入群体迈进；对具有部分劳动能力的，鼓励参加公益性岗位或灵活就业，实现多劳多得；对无劳动能力且符合社会救助条件的，以兜底性保障为主，落实社会救助保障各项惠民政策。对符合社会救助条件且有特殊困难的，提供专项帮扶或救助。一类一策、因人制宜。

“调研中，基层反映最集中的问题之一，是低收入农户难以融入产业链、共享增值收益。”郑桂春说。《决定》对此作出系统性安排：鼓励推行“经营主体+低收入农户”的联农带农促富模式；建立健全经营主体与低收入农户利益联结机制，帮助低收入农户稳定增收；扶持链主型农业龙头企业，做强“产业农合联”，带动低收入农户发展林下、庭院等特色经济；做精做深农文旅融合发展，开发产业新业态，让农民特别是低收入农户更多分享产业增值收益。这些条款，条条

指向同一个目标：让低收入农户从产业的“旁观者”变成“参与者”，从发展的“看客”变成“受益者”。

就业是最大的民生。对有劳动能力的低收入农户而言，一份稳定的工作，比任何补贴都更有力量。《决定》明确：乡村公益性岗位优先安排低收入农户；支持劳务合作社、季节性用工服务站等平台建设，建立低收入农户与用工主体常态化对接机制；制定“以工代赈”政策，建立“以工代赈”项目储备库，政府投资类工程项目优先吸纳低收入农户务工就业；积极开发辅助性、轻体力等低门槛就业岗位，引导经营主体委托低收入农户居家完成手工编织、农产品分拣、来料加工等工序，实现家门口灵活就业；支持残疾人帮扶性就业基地扩面提质，帮助残疾人就近就业。

对于没有劳动能力的低收入农户，兜底保障是最后一道防线。《决定》要求健全多层次医疗保障体系，完善低收入农户综合性保险补充保障，对低收入农户医保自费部分探索实施慈善资金“再救助”，切实减轻就医负担；创新“物资+服务”帮扶模式，稳妥探索发放面向低收入农户的特别消费券；全面落实低收入农户家庭子女接受教育资助政策，推动“雨露计划”补助政策落地。这些条款的背后，包含着入户调研中17户独居家庭“三无”困境的警示、18户因病致贫家庭“一场大病拖垮一个家”的呼救。

《决定》的通过不是终点，而是新的起点。《决定》明确，市政府及其相关部门应当健全市级统筹、县级落实的工作机制，加强系统集成、资源整合，推动政策配套衔接，上下协同形成合力，确保各项增收措施落地见效。市人大常委会加强本决定实施情况监督，相关工委依托人大代表联络站、乡村振兴助力站，常态化开展决定落实成效评估。区（县、市）人大常委会应当听取本级政府落实本决定情况的报告。各级人大代表充分发挥密切联系群众优势，积极反映民情民意，参与和支持低收入农户增收工作。

制度的生命力在于执行，监督的持久力在于闭环。市人大常委会将持续跟踪《决定》落地成效，在“制度一执行—监督—完善”的动态循环中，确保每一项政策都能落地生根、每一份承诺都能开花结果，让低收入农户在共同富裕的路上看得见变化、摸得着幸福。

## 硬核监督破堵点 在同题共答中促增收

9月1日至2日，市十六届人大常委会第三十六次会议召开。在这次会议上，听取审议政府专项工作报告、开展专题询问、作出重大事项决定三种法定履职形式贯通发力，推动人大行权履职实现整体效能提升。

市十六届人大常委会第三十六次会议第一次全体会议上，市政府相关负责人作了关于推动低收入农户增收促进共同富裕情况的报告。报告显示：今年上半年，全市低收入农户人均可支配收入增速为10.5%，高于全省平均0.2个百分点，为2022年以来首次超过全省平均水平，每一步追赶都凝聚着持续加大的帮扶力度。分组审议中，市人大常委会组成人员围绕报告相关的议题展开深入讨论，会场气氛热烈，一条条审议意见被记录下来，成为下一步推动工作的重要参考。

审议之后是专题询问。专题询问是人

大监督的法定形式，也是“硬手段”，市人大常委会组成人员和代表向政府部门负责人面对面提问，有追问、有回应，聚焦真问题、问出实举措。“请问市发改委，在统筹区域协调发展、缩小收入差距、让低收入农户共享发展成果方面有什么考虑？”市人大常委会组成人员石兰率先提问。市发改委现场回应表示目前已建立以“政策支持、建联帮扶、资金保障”为核心抓手，全力缩小收入差距、促进农户增收的渠道。

“上半年低收入农户增收工作取得了较好成效，下一步如何保持持续稳定增收？”市人大常委会组成人员许武松向市农业农村局提问。应询人亮出成绩单后表示，将继续依托“土特产富”全链发展和“片区组团”融合发展，同时培育“造血型”慈善帮扶项目，带动持续增收。

“不少有劳动能力的低收入农户，很想通过就业获得稳定收入，请问怎么帮助

他们拓宽就业渠道？”市人大农委委员汪琰斌将焦点对准就业。“重点做好‘三个送’，把岗位送到‘家门口’、把技能送到‘手头上’、把真金白银送到‘心坎上’。”市人力社保局作出回答。

追问没有停止。“在以工代赈方面有什么考虑？”汪琰斌紧接着向市发改委发问。市发改委应询：将贯彻“应用尽用、能用尽用”原则，督促各地在谋划重大项目 and 农业农村基础设施项目时深挖岗位供给，让更多本地低收入农户在家门口就能上岗增收。

市人大农委委员、余姚市陆埠镇郭姆村党总支书记李建立把目光投向了四明山革命老区：“能不能针对宁波计划单列的实际，拓宽资金来源，助力老区发展？”市财政局回应：将积极会同农业农村部门，找准项目申报通道，同时强化地方财政保障力度，发挥财政资金引领撬动作用，引导国企和社会资本支持老区特色产业、文旅发展。陈璐娜、俞泉云、汪沂、王光旭等组成人员和代表紧随其后，围绕县域精准帮扶、联农带农促富、民生兜底保障等方面接连发问。近两个小时的询问，8位组成人员和代表共提出10余个问题，每一个都切中要害，每一个都带着基层的温度。应询席上的部门负责人坦言：“问题问得细、问得实，有些确实是我们平时工作中需要进一步加强的地方。”

专题询问始于“问”，但不止于“答”，关键在于“行”，扎实做好“后半篇文章”。市人大常委会明确要求，政府及相关部门要对照审议意见抓好逐条分解、逐项落实，举一反三、由点及面，把应询时的承诺兑现为群众看得见、摸得着的实惠。市人大常委会相关工作机构要持续健全“监督—落实—再监督—再落实”闭环机制，让人大监督落地有声。



人大代表（左）助农直播带货。