

代表委员“履职记”



大
讲
堂

又到了“两会”时间。

“两会”是“全国人民代表大会”和“中国人民政治协商会议”的简称,“两会”这个概念出现在1959年。因为从地方到中央,各地的政协及人大的全体会议的会期基本重合,所以两会的名称可以同时适用于全国及各省(市、自治区)。通常,地方每年召开的人大和政协会议,比全国“两会”时间要早。“两会”每5年称为一届。

简单来说,出席人民代表大会的是代表,由选举产生;出席政协会议的是委员,由协商推荐产生。政府工作报告出炉后,代表审议政府工作报告,而委员则是讨论政府工作报告;代表提“议案”,委员提“提案”;人大代表参会叫“履行职责”,政协委员参会叫“参政议政”。

上周,宁波进入“两会时间”,宁波市第十六届人大四次会议、宁波市政协十六届三次会议相继召开。本周,则是浙江省的“两会时间”。

为什么每年大家都如此关注“两会”?人大和政协有何区别?今天,我们通过一位市人大代表和一位市政协委员的“履职记”,带同学们深入了解人民代表大会制度和政治协商制度。

主讲人

王伟 樊莹



议程后胜利闭幕。
一月十六日下午,市十六届人大四次会议在圆满完成各项

记者 徐能 许天长 摄

A 人大代表是这样行使权利的

今年是崔蓉英担任市人大代表的第八年,她向市十六届人大四次会议提交了关于进一步完善学生资助政策、关于非独生子女陪护假等四份建议。

崔蓉英是宁波市甬江职业高级中学的一名教师,作为教育界的一名代表,她关注较多的也是教育和民生相关领域。

“平时,我们会参与人大组织安排的一些会议、视察活动、专委会活动等,行使一名人大代表的权利和职责。”崔蓉英说,参与活动的过程,也是了解民情民意的过程,再加上平时的观察、思考和调研,人大代表的建议就是这样慢慢形成的。

“我们撰写的建议要反映人民群众的呼声,要有理有据有说服力,因此需要做一些走访调查,也要收集其他城市的一些做法和数据。”崔蓉英介绍,建议一旦提交到市人大,就会落实到相应的行政部门,相关部门需要在规定时间内给建议人答复。如果人大代表所提的建议对政府工作有补充,就会被采纳充实

到现行制度和工作中去。收到答复以后,人大代表需要在人大平台上对答复进行反馈。

“去年我提交的一份关于在一个新建小区设立公交车站的建议,在经过相关部门和公交公司的协调后最终得到落实,小区居民对此反映很好,我作为一名人大代表也感到很有成就感,起到了人大代表为人民发声的作用。”崔蓉英说,有些相对复杂的问题,很难马上落实,但是哪怕发挥一点作用,也是很有意义的一件事情。

除了参加人大活动、视察、调研、提交建议外,人大代表主要在参加人民代表大会时行使相关权利。我们以刚刚结束的市十六届人大四次会议为例,向同学们介绍相关情况。

1月16日下午,人大代表们报到以后的第一件事情,就是参加预备会议。预备会议需要选举大会主席团、秘书长,通过本次大会的议程,对上一年度的优秀建议进行表彰,还会召开形势报告会,由市委书记向人大代表们介绍当前

的社会发展形势。

在接下来的三天时间内,人大代表先后听取政府工作报告、人大常委会工作报告、市中级人民法院和市人民检察院工作报告,并对这些报告进行审议。大会以无记名投票方式,依法选举了宁波市第十六届人民代表大会常务委员会副主任、宁波市中级人民法院院长等人选;差额票决了2024年宁波市民生实事项目;以按表决器的方式,通过了关于政府工作报告的决议、关于宁波市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年预算的决议、关于人大常委会工作报告的决议、关于两院报告的决议等。

“现在,我又回归到了自己的教师工作岗位上,同时也将开启作为一名人大代表的日常工作。作为一名人大代表,我确确实实感受到了使命光荣、责任重大,有了更多担当作为的意识,这是我人生中非常有意义的一件事情。”崔蓉英说。

B 政协委员是这样参政议政的

市政协委员、宁波市职教中心学校正高级讲师张玉菲是这一届的政协委员,已经连续第三年参加“两会”了。

“还记得2022年第一次参会,我戴上委员证的那一刻,一种强烈的责任感和使命感油然而生。”张玉菲说,现在的她养成了雷打不动的习惯,不局限于本职工作,而是更多关注国内外时事热点,在生活中做个“有心人”,扎扎实实地做一些调研,让城市更美好。

每月,她都会参加至少一次的委员视察调研、座谈交流等活动,深入企业、社区等基层一线,发现真问题提出“金点子”。她的笔记本上,密密麻麻写满了调研笔记和履职体会。

“今年,我向大会提交的两份建议,就是经过反复调研与思考,短则几个星期,长则好几个月。”张玉菲谈到其中一个与“代际融合”养老模式相关的建议,“看到东钱湖镇‘共享奶奶’的新闻,让我想到身边的老人们。很多老人吃穿不愁,但精神上的寂寞却难以排解。同时,孩子上下学接送和陪伴,也是不少在职家长面临的难题。何不让二者相融?”她

利用休息时间各地走访调查,并基于现实居住情况,建议建立全龄友好社区,并推广“多代同楼”的社区养老模式等。

还有一个建议是与做大做强航运物流、创建世界一流强港相关的。对于张玉菲来说,这是一个跨度极大的挑战,尽管家人从事这方面工作,但她还是花了近半年时间对多家在甬船公司和宁波头部货代物流公司进行充分调研,并针对存在的难题提出解决方案。

委员提交的建议格式,有点类似同学们写议论文的“三要素”,论点、论据和论证。特别是论点,必须明确、简洁,有说服力和操作性。提案内容不但要提出问题、分析问题,更要提出解决问题的办法和策略。别看每篇只有1500字左右,却需要反复修改和打磨。

“去年,我提交的‘打造大型实景演出城市新名片’等建议,除了各大媒体关注报道外,也有幸上了由宁波市政府经济研究中心、宁波市政府办公厅创办的《宁波经济》。”张玉菲也表示,每年“两会”,自己都会带上至少两个建议,并有幸引起媒体关注。尽管有的建议不

一定能在短期内采纳,但至少能吸引更多的关注者,共同呼吁改变现状。而这也是她履职的初衷,参政议政为“民声”,推动更多民生政策落地。

今年,委员和列席人员报到的时间是1月15日下午,张玉菲一来驻地,就开始认真翻阅会议资料,熟悉会议议程和相关安排。这就像开学前,同学们最好做下课前预习,快速进入学习状态。

因为会议期间节奏非常快,每天的行程很满。16日上午,安排开幕会、大会发言和人事事项说明;17日上午,先安排列席人大会议,再进行联组专题协商交流活动和联组分组讨论,18日上午安排协商交流会,19日上午安排选举会和闭幕会,其余时间以安排联组、分组讨论为主,期间还安排主席会议、常委会会议等。委员们还列席了人大两次会议,听取政府工作报告和“两院”工作报告。每天晚上,张玉菲都会认真研读第二天的报告,为第二天的讨论发言做好准备。

“我做得还远远不够,未来的日子我会继续加强学习,提高履职能力。”张玉菲说。