

国家发改委发文介绍： 宁波打造 规范涉企行政检查 “最优解”

国务院办公厅日前印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》，要求针对行政检查事项多、频次高、随意性大，以及任性检查、运动式检查、以各种名义变相检查等突出问题，加强依法行政，确保行政检查于法有据、严格规范、公正文明、精准高效，进一步优化营商环境。

记者从市综合行政执法局获悉，近日，由国家发改委下发的《全国优化营商环境情况交流》第25期中，对我市坚持以抓前端、防风险、促发展为总要求，以管住风险、有需必应、无事不扰为重点等经验专门进行了介绍，与国务院出台的意见相互呼应，成为令人瞩目的“宁波经验”。



执法人员着便装来到某企业开展“预约式”涉企指导服务。 资料图片

1 着力破解“检查扰企”之难

据市综合行政执法局相关负责人介绍，大综合一体化执法改革启动以来，该局以涉企行政检查统筹实施为突破，出台《宁波市规范涉企行政检查实施方案》，聚焦拓展执法服务、规范行政检查、强化宽严相济、注重整改修复“四个环节”，打好组合拳，切实破解监管执法扰企突出问题，全面提升行政执法质效，以规范涉企行政检查“最优解”助力打造营商环境最优市，企业获得感、满意度明显提升，纵深推进“大综合一体化”行政执法改革走深走实。

据介绍，我市率先在全省行政执法领域实施预约式行政指导服务，集成线上线下“一站式”服务，精准定制13类主题场景清单，帮助企业发现问题、整改问题，消除违法风险。截至2024年11月底，累计受理预约2400多件，开展线上线下预约2696次，靶向整改风险隐患超2500个。此项举措被写入浙江省《关于进一步提升行政执法质效助力打造营商环境最优省的指导意见》。

在实际工作中，我市还统筹第三方辅助服务计划，切实减少非必要辅助服务事项。慈溪市出台行政机关委托第三方服务规范管理办法，减少非必要委托事项18.5%，节约财政预算资金4.92%，企业满意度同比提升20%。



综合行政执法队员入企开展“亮码”检查。资料图片

2 着力破解“多头检查”之困

在实际工作中，多头检查也是企业头疼的问题。对此，我市各级综合行政执法部门紧扣浙江省优化营商环境“一号工程”，坚持管住风险、有需必应、无事不扰，从行政检查计划统筹入手，持续加大力度，精准靶向“减频次、减负担、减风险”，有力解决多头检查、重复检查等突出问题。

我市还率先在全省出台统筹行政检查计划实施办法，建立健全“年计划、月安排、周执行”统筹运作机制，创新“六环递进”工作法，推动检查必计划、计划必统筹、统筹必实施、实施必有效、结果必闭环，实现涉企检查“减负”与“增值”相统一。

截至2024年11月底，共收到各单位计划报送数1967个，发布1064个，统筹率为50.1%，压减903个，压减率为45.9%。

市综合行政执法局相关负责人还告诉记者，从前年开始，我市就全面推广“综合查一次”，统筹宁波市2万多家规上企业检查计划，截至2024年11月底，宁波市跨部门“综合查一次”9.8万次，占涉企行政检查总数的50.5%，同

比提高24个百分点。强化“检查必亮码”，依托“浙政钉·掌上执法”出示电子执法证、展示行政行为码，实行有计划必赋码、逢检查必亮码，2024年6月份推广以来，全市开展亮码检查10.36万户次，亮码检查率达99.74%。探索“部门代检查”，梳理基层常见、直观可查、易于整改且不涉及公众重大利益的行政检查事项，其他部门可代为现场检查，已形成含11个领域53个检查事项的简单事项清单，推动部门和企业双减负。拓展“管执一件事”，扩大执法监管“一件事”场景应用，累计共105件，其中7件纳入省库推广，入选量居浙江省第一。

为了最大化减轻企业负担，我市综合行政执法部门还以综合评价为基础，对企业等级、检查次数、抽查比例设置阶梯式级数，采取差异化监管措施，做到无事不扰、有事必究。北仑区梳理出“龙腾”企业139家，200多家专精特新企业列入名录拓展预备企业，实行“白名单”管理；鄞州区推行企业分级分类“四色检查法”管理模式，对778家检查对象赋色，绿色率达93%，最大限度减轻涉企干扰。

3 大力破解“趋利执法”之疑

采访中记者还了解到，注重严格执法、善意执行，做到宽严相济、法理相融，使之既有力度又有温度，放大改革倍乘效应也是我市大综合一体化的一项重要成果。

我市陆续推出多领域市场主体“首违免罚”“轻微免罚”“不予处罚”清单，做到实施主体扩量、执法事项扩面、受益群体扩容。发布涉企轻微违法不予处罚清单，覆盖14个领域、106个事项；梳理地方立法审慎执法监管事项清单，涉及处罚事项30项、66种；推出首违不罚清单390项，制定轻微违法行为不予行政强制首批清单14项，作出不予处罚案件3800余件。探索行政处罚自动履行“免加罚”，目前，我市已实施涉企免加罚案件28起，免除滞纳金72.4万元。

据市综合行政执法局提供的信息，该局拓展“轻案零跑”模式，实现从现场取证到罚款缴纳全环节数字化办理。截至2024年11月底，“零次跑”办案1.07万余件，未发生行政复议案件，未发生涉及违规执法、违规检查等投

诉举报。

同时，综合行政执法部门还创新“执法观察期”机制，设立10天-60天不等的执法“观察期”，落实整改并经评估后可依法不予处罚。并建立“联合帮扶”机制。自2024年6月试行以来，已帮助企业破解跨部门、跨领域的整改难题7件。

另据了解，探索行政处罚信用修复协同联动机制也是本次改革的一大亮点。以海曙区为试点，全面收集信用主体修复需求，强化执法指挥部门流转，通过信用修复帮助360多家市场主体获得信用融资3亿多元。

“我在全国很多地方都有连锁店，但是宁波的营商环境还是最好的，只要合规经营，其他的都不用管，更不用担心乱罚款乱检查什么的。因为喜欢，我还在宁波买了房子，把总部搬到了宁波。”张先生是一家餐饮品牌的老板，谈起宁波的营商环境，他感慨地说。

记者 边城雨
通讯员 刘拥军