

学精神 促改革

贯彻落实党的二十届三中全会精神

深耕“全域整治”！ 489平方公里试点区域 做活土地文章

▶“千亩方”长势喜人。
记者 刘波 摄



“以前土地分散，给1400多亩土地施肥，30个工人得花上好几天。现在土地集中连片了，我们夫妻俩一人一台无人机，2天就能干完。机械化操作，播种竣工、施肥精准，土地的亩产也跟着上涨，从最初的350公斤到现在的700公斤！”这是80后新农人倪敬杰承包灵山“千亩方”农田后的最大感受。

记者从宁波市自然资源和规划局获悉，早在2022年宁波就成为全国首个获批在全市域范围、针对全资源要素开展综合整治的试点城市。全市划定首批11个示范片区，谋划807个项目，在试点区489平方公里的土地上，做透土地“文章”，通过聚焦粮食和生态安全保障、土地资源节约集约利用、城市功能品质提升等，探寻国土空间整治“最优解”，让居民共享共同富裕成效。



耕地连片，让大型农具一展身手。记者 刘波 摄

1 集中连片 整出翠屏山南麓千亩良田

甬城的夏季，户外是炙热的阳光和涌动的热浪，而在江北区灵山村“千亩方”，眼前是广袤无边的绿意，风吹禾苗绿波荡漾，成群白鹭翱翔田间，给这道靓丽的风景，增添了一丝灵动。

“庄桥-洪塘片区，是宁波中心城区唯一一处紧邻翠屏山中央公园的整治片区。去年，通过全域国土空间综合整治，恢复耕地552亩，使灵山‘千亩方’永久基本农田连片面积达1425亩。”宁波市自然资源和规划局江北分局副局长罗森介绍，“整治完成后，优化了国土空间布局，提升了耕地质量和粮食产量，保障了农业生产效率，有效推动了共同富裕和乡村振兴。”

集中连片后的土地，对农业生产效率的提高带来了哪些帮助？承包这些农田的倪敬杰夫妇最有发言权。倪敬杰是山东人，从事农业生产已有近20年。“近几年，数字化农业发展迅速，自从2019年购买第一台农用无人机起，现在已经购买了4台了。自动驾驶插秧机、拖拉机等机械设备都是数字化农业的标配。”倪敬杰说，“土地的集中连片，让这些大型机械设备有了用武之地，以前一名工人背着打药桶一天最多施肥50亩，现在一台无人机一天500亩都能轻轻松松。带来的最大好处是亩产的提升，早些年平均亩产只有350公斤，现在提升至了700公斤，几乎翻了一番。”

除了打造灵山“千亩方”，荪湖、安山村、慈江村、湖心村、观庄村、山东村耕地功能已经基本恢复，形成荣吉西路以北四大耕地集中连片规模化经营集聚区，真正实现“耕地”变“良田”，“满天星”连成“百千万”。

“江北区立足建设现代化滨海大都市的目标，选取庄桥-洪塘片区作为示范片区，目标打造成为现代化滨海大都市的近郊绿色转型示范区。通过全域整治实现粮食安全稳定、乡村精致美丽、城乡融合发展、产业集聚增效、都市功能提升的整治成效。”罗森表示。

2 综合整治 激发出全市水稻高产新纪录

那么，我市是如何在489平方公里试点区域内，做活土地“文章”的呢？

在全域国土空间综合整治推进中，镇海区完成耕地功能恢复680亩、建设用地复垦422亩，开展1个“百亩方”永农集中连片整治项目约647亩，高标准农田整治637亩。

这块637亩的高标准农田，位于镇海区蛟川街道南洪片。“637亩高标准农田的建成，得益于南洪村的整村搬迁。在整村拆迁、复垦项目实施中，南洪村571户、1696个村民跨镇街安置到了南部城区，为高标准农田建设腾出空间。”镇海区蛟川街道办事处主任梁晓俊介绍道。以此为契，镇海区实施建设用地复垦、高标准农田建设、环境整治，持续改善农田基础设施，实现耕地增量2090亩，农民每年增收800元/亩。

来自台州的种粮大户郑荣希，今年在镇海区承包了3700亩土地，包含蛟川片区800余亩土地。土地的集中连片，让这位种地30多年的农民，心生感慨。“以前土地零散，东一块西一块，承包3000多亩土地想都不敢想！”郑荣希说，“如今，土地连片了，能大面积推进机械化操作，进行农田的统防统治，对降低耕作成本有很大的帮助！”

在海曙区古林镇蜃蛟，则有一块1.09万亩规模化水稻种植数字化技术集成示范基地。

这是目前华东地区唯一一个大田种植数字农业试点项目。试点区内，包含了水稻工厂化育秧中心1处、催芽暗室492平方米，升级改造机库与备用机房20平方米，建设智能灌溉示范区800亩，无人机遥感示范区400亩等。

大田种植数字农业技术体系建立后，在200余亩百亩方攻关田内，种植“甬优31”水稻，农业农村部组织省内外专家随机抽取3块百亩方攻关田进行测产，经过称重、去杂等环节，最终测定百亩方平均亩产984.16公斤，最高单产1020.0公斤，双双打破宁波市尘封11年的水稻高产纪录。

3 盘活土地资源 助力乡村振兴、共同富裕

盘活土地资源、促进空间资源流动、改善村民生活居住条件、实现村民资产的增值、创造更多的就业机会——这些全域国土空间综合整治带来的利好，成为了撬动乡村振兴、共富先行的支点。

全域国土空间综合整治集中，镇海区完成包括南洪在内的石化区周边6个村的整体搬迁，共有1.56万名村民实现了拆迁安置；农民收入和物质生活水平显著提升。

76岁的吴志毛原先是南洪村村民，两年前，镇海区全域推进国土空间综合整治，南洪村实施整体搬迁，他和同村的571户村民一起，从北乡迁到了南城，新家位于青枫雅苑安置小区。吴志毛对新小区很满意：“没想到这么大年纪了，还能搬到城里生活，住上崭新的楼房。城市里生活，给年轻人提供了更多的就业机会，给孩子提供了更好的就学条件，对我们老年人来说，出门锻炼、买菜、就医，都能在家门口解决，生活条件带来了很大的改善！”

通过全域国土空间综合整治，奉化区江口街道通过地类恢复、生态修复，形成万亩良田集中连片保护区，打造了“剡水田园”万亩农业基地，实现农田建设高标准、生产数字化、管理智慧化。

傅美蓉是江口街道的村民，她把自家2.7亩土地以每亩1000元的价格流转出去，空闲时就来剡水田园智能农业种植基地打打零工，实现了家门口就业。“基地的工作不算累，每个月有2000多元的收入，我很满意！”傅美蓉笑着说道。

值得一提的是，奉化区厚植耕地保护，深化土地承包经营权流转改革，村庄年集体经济收入提升15万元-40万元；打造“坞里就业”平台，组织农民培训89次，人均年增收1.5万元以上。

江北区洪塘街道，对安山村整治村容村貌，对村庄约20公顷村庄的外立面进行了改造，并对旧村直播馆、游客服务中心、共富馆、村委会等场馆进行设计施工布展，提升了安山村人居环境和旅游服务品质，吸引了乡野办公、民宿、文创等新业态入驻，进一步带动了村民共富。记者 周科娜 通讯员 邹婕羽 曾妍 林丰