

# 新征程上,七问如何走好走稳改革“深水区”

(上接A02版)

## 三问:做强民营经济、开放型经济长板,如何发力?

关键词:“1项制度、2个平台、3大要素”

民营经济、开放型经济是宁波的特色。

市发改委党组书记、主任曹敬之介绍,党的二十届三中全会提出要坚持和落实“两个毫不动摇”,习近平总书记给祖籍宁波的香港企业家回信,极大鼓舞了民营企业家的信心。下步,将通过“1项制度、2个平台、3大要素”,进一步为民营经济高质量发展保驾护航。

深化“1”项制度。充分发挥宁波市促进民营经济高质量发展联席会议制度作用,全面落实中央和省、市推动民营经济高质量发展的各项政策,加快打造服务一流、评价一流、口碑一流的营商环境最优市。

用好“2”个平台。用好重点民间投资项目库平台、企业综合服务平台,加快构建民间资本参与重大项目动态管理机制,完善与民营企业常态化沟通交流机制、涉企问题高效闭环解决机制,帮助企业解决实际困难。

强化“3”大要素保障。金融方面,健全金融机构“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制,促进民营企业综合融资成本稳中有降。土地方面,盘活存量土

地和低效用地,全力保障民间投资项目合理用地需求。人才方面,完善“通则+专项+定制”人才政策体系,加大创新型人才、高技能人才引进培养力度,更好满足企业需求。

开放型经济方面,下步将围绕建设国内国际双循环枢纽城市,整体优化陆海统筹、内外一体、高效畅通的高水平开放布局。重点抓好三个方面:

一是建强开放枢纽。深化世界一流强港建设改革,加快打造空铁一体宁波枢纽,完善高端港航服务业发展机制,健全“四港”联动发展体制机制,构建陆海空网高效协同的互联互通网络。

二是提升贸易能级。迭代实施外贸实力效益行动,加强跨境电商综合试验区建设,深化内外贸一体化改革试点,创新发展服务贸易、数字贸易,大力培育新型离岸贸易、绿色贸易。

三是深化“两区”建设。做强浙江自贸试验区宁波片区,深化中国—中东欧国家经贸合作示范区建设,主动对接国际高标准经贸规则,更好服务共建“一带一路”。

## 四问:如何发挥重大改革“牵一发动全身、一子落满盘活”的撬动效应?

关键词:12项引领性重大改革

市委改革办常务副主任刘兴景介绍,市委谋划提出12项引领性重大改革,主要有四方面考虑:

一是紧扣使命方位。围绕扛起锻造硬核力量等中央和省赋予宁波的重大使命,谋划战略性全局性的改革。比如,高水平唱好杭甬“双城记”。宁波作为杭甬“双城记”重要一极,要全面落实省委常委会专题研究宁波工作会议精神,着力健全都市圈一体化发展体制机制,深化构建杭甬优势互补、错位协同、携手共赢的发展新格局,协力打造世界一流社会主义现代化都市圈和世界级大湾区。

二是紧扣发展所需。聚焦解决宁波新的“成长的烦恼”,以经济体制改革为牵引,谋划系统性融合性的改革。比如,围绕全域建设高水平创新型城市,谋划提出攻坚教育科技人才体制机制一体改革,打造以企业为主体、以产品为导向的创新联合体,促进“四链”深度

融合,加快构建“绿新高、大优势”现代化产业体系,整体塑造创新发展新优势。又比如,围绕推进民营经济高质量发展,谋划提出“两个健康”集成改革,着力激发各类主体内生动力和创新活力。

三是紧扣未来方向。应对科技变革、产业变革、绿色低碳变革等带来的新机遇新挑战,谋划前沿性首创性的改革。比如,聚力攻坚城市数智化、新能源化、国际化转型集成改革,主要是探索构建面向未来的基础技术、基础设施、基础制度、基础标准体系等,着力提升城市综合竞争力。

四是紧扣人民期盼。坚持人民有所呼、改革有所应,谋划标志性突破性的改革。比如,统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,谋划攻坚共同富裕集成改革,着力缩小“三大差距”,推动公共服务提质量、促均衡,着力增强人民群众的获得感幸福感。

## 五问:如何发展壮大新质生产力?

关键词:一批创新性、深层次、系统性改革

发展新质生产力是推动高质量发展的重要着力点。

市发改委党组书记、主任曹敬之介绍,党的二十届三中全会强调,要健全因地制宜发展新质生产力体制机制。将按照市委全会部署,统筹传统产业提升和“高精尖”产业布局,构建同新质生产力更相适应的生产关系,推进一批创新性、深层次、系统性改革。

一是围绕新质生产力承接载体,构建现代化产业体系。推动传统产业“向高攀升”,抓好制造业强链补链,发展数智技术、绿色技术,巩固提升绿色石化、装备制造等优势产业。推动新兴产业“向新发力”,推进新能源汽车之城建设,打造新材料产业创新高地。推动未来产业“向前而行”,布局人形机器人、深海空天等新赛道新领域,构建未来产业政策体系,打造未来产业创新高地。

二是围绕新质生产力培育路径,健全创新能力提升机

制。提升科创策源能力,推进教育科技人才一体发展,着力建强“三支队伍”,实施重点领域关键核心技术攻关,探索新型举国体制的宁波路径。构建场景创新驱动模式,探索打造未来技术、未来产品的概念验证、小试中试平台,在低空经济、人工智能等领域创设多业态应用场景。

三是围绕新质生产力动能释放,完善先进要素支撑体制机制。推动要素市场化配置改革和全要素生产率提升,促进资金、技术、数据等生产要素向新质生产力集聚。健全科技金融创新体制,加强对科技企业全链条、全周期金融服务,推动创业投资基金、政策性引导基金联动发展,壮大耐心资本。夯实数字基础设施支撑,完善“通用+智算+超算”多元算力体系。释放数据要素乘数效应,挖掘先进制造、港航物流等领域特色数据资源,构建更具活力的数据流通交易服务生态。

## 六问:公共服务供给水平如何再提升?

关键词:“保基本”“促优享”

市发改委党组书记、主任曹敬之介绍,将建立同人口变化相协调的公共服务供给机制,加强对公共服务需求的预测分析,不断提升公共服务精准匹配水平。主要做好两方面工作:

在“保基本”方面,聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设,完善基本公共服务体系,健全基本公共服务标准跟踪、评估、迭代机制,优化公共服务资源配置。

在“促优享”方面,聚焦人民群众对美好生活的向往,深入实施公共服务“七优

享”工程。

推动优质教育资源均衡配置,打造更加普惠优享的基本公共教育服务体系。推进“医学高峰”计划,高标准建设省级区域医疗中心,推动基层医疗机构布局优化、能力提升。完善生育支持政策体系和激励机制,加强普惠育幼服务体系建设。优化基本养老服务供给,做专做强养老机构,迭代升级机构、社区、家庭融合的“家门口”养老模式。持续组织实施民生实事项目,着力解决人民群众急难愁盼问题。

## 七问:如何“以钉钉子精神抓好改革落实”?

关键词:“清单式管理、项目化推进”

市委改革办常务副主任刘兴景介绍,下步,市委改革办在牵头抓好各方面改革举措落实落地,将在三方面聚焦发力:

一是统筹贯彻落实。认真贯彻《实施意见》,会同7个专项小组、市级有关单位,优化完善重点改革项目清单,编制7个专项领域改革攻坚方案,细化各条线各部门承接落实事项颗粒度,明确主要目标、改革举措、时限要求、责任单位等,实

行清单式管理、项目化推进。

二是强化跟踪评估。对各项改革任务落实情况进行跟踪问效,完善重大改革评价体系,及时协调解决推进中的问题,推动各项改革落地落实、见行见效。

三是注重总结推广。充分挖掘各地各部门改革典型经验做法,加强复制推广,推动“一地创新、全域共享”。

记者 冯瑄 王佳