

学精神 促改革

贯彻落实党的二十届三中全会精神

一句承诺 可“省”30万元

宁波这项改革,在全省推广



党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》明确发出了“健全社会信用体系和监管制度”的战略号召。

“对一家企业来说，流动资金就像是赖以维系生命的血液。”日前，浙江万华建设有限公司相关业务负责人陈女士给记者算了一笔账，该公司一年要参与约300个项目的投标工作，依照相关法律法规，每参与一个项目就要交一笔投标保证金（一般不超过投标总价2%）。这笔钱通常在开标后退还，周期为二十四五天。这就意味着，该公司每年有高达上千万元的流动资金被占用。

2020年，浙江省住房和城乡建设厅等11个部门联合发文，改革工程保证金制度，其中就包括用工程保函替代投标保证金。这一改革大幅度降低了保证金缴纳额度，在一定程度上盘活了企业现金流。“但对我们公司来说，每年用于工程保函的支出仍在30万元左右。”陈女士说。

如何进一步为企业减负，把这30万元也“省”下来？2023年2月起，一场聚焦“信用价值”的改革悄然展开。正如海曙区营商环境建设办公室党组书记、主任邱少军所说，这场改革的初心和目标就是“把社会正能量转化为企业含金量”。

1 信用“无价”亦“有价”

在历经一年半的改革后，浙江万华建设有限公司还真就把30万元给“省”下来了，省钱“秘笈”只有两个字：信用。

海曙区营商环境建设办公室公共资源交易监管科主任虞毕星说，过去只有信用等级高的企业才能享受免缴投标保证金和免开工程保函等优惠政策，“这次改革惠及了更多中小微企业，只要他们信用良好，没有失信记录，同样可以凭一纸承诺享受上述优惠政策。”

不仅是投标方，招标方同样享受到改革带来的红利。

按常规流程，招标方在向审批部门提

供相应批复文件后方可发布招标公告，招标公告发布20天后方可开标。

“实际操作中，不可避免存在这样一种情况：相应批复文件还在走流程，尚未到位；站在项目推进的角度，招标方希望早点开标，早点开工。”宁波中磊工程管理咨询有限公司相关业务负责人徐先生说，该公司的主营业务之一是招投标代理服务，因此十分了解招标方的“心急如焚”。

招标公告发布后的“关键20天”成为改革的突破口。虞毕星说，主要采取“容缺”的办法，简单来说，只要招标方承诺在

开标前能提供相应批复文件，就可以“先行一步”发布招标公告，“此举可为单个项目推进节约20天时间”。

“改革还有一点让人特别省心，比如一些小型项目，简化了标书，避免因细微偏差导致废标，帮我们节省了大量时间和人力。”浙江万华建设公司陈女士说。

这份省心得益于改革推出的信用选取系统。“企业只需提交信用承诺，即可免除5项材料的提交，降低了制度性交易成本。”虞毕星说，从统计数据看，目前各交易主体共签署承诺书11410份。

2 用科学设计为信用“护航”

俗话说“空口无凭”，如何让看不见、摸不着的信用变成企业有获得感的真金白银？邱少军说：“需要建立一套科学的评价尺度和标准。”

尽管企业在参与投标时可凭承诺免缴投标保证金，但如果后续未信守承诺，比如未按要求参加投标等，还是会被追缴投标保证金。

有没有遇到过企业“赖账”？

“2023年2月改革至今，没发生过追缴投标保证金的情况。”虞毕星说，改革举措出台前，工作人员进行大量走访调研，发现投标保证金作为对企业违反约定的救济手段，其生效概率仅有万分之二，且

救济情况能得到监管和追溯，“相比追罚的钱，企业虚假承诺要承担的后果更严重，甚至可能面临法律制裁。”

对于标的400万元以下的项目，则构建了一套信用选取系统。通过企业“信用三十条”评价指标，给企业打信用分；该信用分将和项目报价“加总”，构成项目竞争指数；在履行合约过程中，招标方会对中标的投标方给予评价，该评价将转化为投标方的信用分，直接影响其今后的中标概率。

此举得到投标方的认可。“我们只要专心做好项目，保证施工质量，就相当于是在赚更多的钱。”浙江万华建设公司陈

女士说。

此举也得到招标方的认可，尤其是一些村、社区等小项目建设单位，工程管理经验薄弱，“信用选取系统为他们开展施工质量管理提供了抓手。”虞毕星说。

在帮企业用信用“省钱”“赚钱”的同时，此项改革还设计了用信用“借钱”的渠道——与11家银行开展“诚易贷”合作，以一年贷款100万元为例，在利率上要比普通贷款下浮5%—13%，每年可少支付利息1万元左右。

“由此实现了信用招投标全流程、多维度、全周期覆盖。”邱少军说。

3 以“含金量”激励“正能量”

2023年初，国家发改委等13部门印发《国家发展改革委等部门关于完善招标投标交易担保制度进一步降低招标投标交易成本的通知》，推出多项举措加快推动招标投标交易担保制度改革，降低招投标市场主体特别是中小微企业交易成本，优化招标投标市场营商环境。

这场聚焦“信用价值”的改革，正是宁波积极响应国家号召展开的，并且“走在全省前列”。邱少军表示，通过信用承诺代替保证金缴纳的举措，年均可帮助企业减少总计12亿元的资金沉淀，已经入选全省信用十大案例，并在全省形成制度推

广。

目前，针对标的400万以下项目推行的信用选取系统也收效显著：吸引了海曙区内外近800家企业参与竞争，培育形成了一批诚实守信、业务精良的招标代理，有效提高招标效率达33%，实现项目提速20%，诚信经营、参与社会贡献的企业日益增多，109家企业累计贡献社会资金1600余万元，提供社会服务2300多小时。

据了解，下一步，相关部门将对该系统及操作模式展开进一步调研，探索其在全市乃至全省推广的可行性。

海曙区发展和改革局局长王贤勇表示，把诚实守信的“社会正能量”变成真金白银的“企业含金量”，只是一个过程，其最根本的目标在于“通过制度设计规范社会秩序，引导企业通过诚信经营获利，积极营造全社会诚实守信的良好氛围”。

“一诺千金”，这只是海曙区社会信用体系建设的一个缩影。经过多年的倡导与激励，81890信用家政集成承诺、“海信服”公共信用服务品牌等信用创新实践标志性成果相继涌现，人人争做“信用海曙”的守护者、传播者、践行者已渐成共识。

记者 石承承 通讯员 张兢