

学精神 促改革

贯彻落实党的二十届三中全会精神

三面环海，两港相拥，海岸线长达988公里，大小岛屿505个，海域面积6618平方公里，沿海码头、堤岸、岛礁、滩涂、岬口众多，半岛象山一直以来都是全省反走私治理工作的前沿阵地。

近年来，象山县把反走私工作有效融入社会治理大格局，突出数字赋能、整体智治理念，创新推出反走私综合治理场景应用，全面探索打造反走私县域治理的“象山样板”，筑牢反走私“海上长城”。

去年7月，象山县被列为全国首个反走私县域治理试点。今年6月，全国涉海走私整治暨反走私县域治理经验推广现场会在象山召开，象山经验向全国推广。

数字赋能 整体智治

象山何以成为反走私县域治理样板



渔嫂在码头宣传反走私。

A 智控协同，筑牢立体屏障

这一边，海面上的可疑船只进入预警区域，准备过驳不明物品；另一边，洋面雷达、高位视频等组成的网络高效运作，将信息实时传递给智控后台，系统自动分析数据，联动各项资源进行预警防范。这是象山反走私智控平台的日常工作情景。

今年4月10日凌晨，智控平台上，一艘“幽灵船”忽隐忽现。“根据前期数据情报收集汇总分析研判，这艘‘幽灵船’涉嫌走私。”象山县公安局反走私合成作战中心灯火通明，由象山县公安局、宁波出入境边防检查站等部门组成的联合办案组紧盯该船动向。

“确定涉案船只到达象山港区域停泊，收网！”清晨6点，随着一声令下，执法人员迅速出动，在陆域、海域开展集中收网。最终，分别在宁海、象山抓获涉案犯罪嫌疑人12名，现场查扣涉案船舶1艘，扣押走私肉类冻品60余吨。

近年来，象山立足“数字赋能、多跨协同、整体智治”理念，创建反走私合成作战中心。同时，打破数据壁垒，全量归集公安、海警等44个部门1.2亿条数据，贯通浙渔安、海事海上智控等19个应用，打造反走私智控平台，全面完善海陆反走私预测、预警、预防立体化管控体系。

在反走私合成作战中心的基础上，象山联合海警、海事、边检等部门，组建专业化海上执法队伍，纵深推进“净海”“象安”等行动，强化“购、运、储、销”全链条联查联打联治。截至目前，象山已开展联合行动16次，破获走私案件10起，查获各类走私物品5000余吨，涉案金额3亿余元。



民警夜间巡查码头。

B 群防群治，建强前哨阵地

“限高杆没有横杆，还咋限制走私车辆进出？”2023年年中，象山县东陈乡旦门村一处码头的进出通道，新装了一个“1”字形的限高杆装置，很多村民对此提出疑问。

“这叫‘无感式’智能限高杆，是县里研发的第四代反走私限高杆，看着简单，里面可全是高科技。”村里的反走私专职队员为大家解惑。

智能限高杆被称为“海防哨兵”，其中的“无感式”智能限高杆主要适用正常生产作业且走私风险不高的码头通道，采用雷达监测通过的车辆高度，设置报警值，一旦发现异常，就会马上发出预警。因它的“1”字形设计，在对重点车辆和人员进行管控的同时，还能有效解决“三三式”智能限高杆需人工拆卸的问题。

“这就是科技赋能，新型智能限高杆在便利码头正常作业的同时，又能有效防范预警走私行为，一举两得。”象山县公安局反走私智控平台建设专班民警管吉伟说，目前象山共部署了78套这样的限高杆。

除了部署新型智能限高杆，象山针对可能存在的走私风险隐患点，还将沿海岸线划分为码头、岬口、埠头、冲滩点、岸线等六大类，接入3万余路公共视频，并新建了117个热成像设备，通过布建物联感知设备，建立“红、黄、绿”三色风险等级管理，实现岸线风险动态感知。

象山的16个乡镇都临海靠海，建设反走私的前哨阵地，除了物防、技防，更有人民群众这片“汪洋大海”。近年来，象山创新贯通省基层治理“141”平台与反走私智控平台，整合政府、村（社）网格、企业、个人等群防群治力量，构建“县—镇—村—网格”四级治理机制，以县域775个村（社）网格为基础，组建并配强“1+3+N”反走私专职队伍，建立“2+3”巡查机制。

同时，全县233个码头都建立了乡镇、派出所、村（社）、企业“四级码长制”。67个乡镇干部包干联片，根据地形特点分别担任海岸线段段长，联动355名网格长，点对点落实“日巡查、周走访、月宣传”等制度。不仅形成了“村社有网、网中有格、格中定人、人尽其职”的工作格局，还实现了监管全覆盖、信息全收集、处置全闭环，持续加固反走私“岸线长城”。

陆上有网格，海上也不落下。象山有捕捞渔船2499艘，警民联动组建了134支“红帆船队”，划分5张“红色网格”，实施海上党建“红帆工程”，构建“海上流动党支部”，定期开展“红帆说事”活动，由优秀船老大担任网格长，充分调动出海渔民积极性，构建共建共治共享的海上治安管理模式。截至目前，已有效发现处置走私线索23条。

C 共建共享，全民创业奔富

在象山，东陈乡东旦村的转变是反走私县域治理的一个缩影。

东旦村是地处象山南部的临海渔村，有长达15公里的海岸线，沙滩3处、大小码头3个，地处偏僻，靠岸条件很好，曾经颇受走私分子的“青睐”。然而，从2021年开始，这个小渔村再未发生一起走私事件。

据东旦村相关负责人介绍，近年来，在上级反走私工作的不断推进下，村党组织有意识地在村规民约中加强了教育引导。村民也逐步意识到走私行为不仅会影响村风社情和安全稳定，而且影响村民通过民宿产业发家致富，因此开始自发参与到反走私工作中。在此过程中，东旦村逐步将专业力量、群众力量引入到反走私工作中，织就了全民参与、群防群控的反走私“一张网”。

与此同时，东旦村换种方式“吃海”，充分盘活现有资源，大力发展乡村民宿、海洋休闲两大新兴业态，将“走私滩”转变为“致富滩”，将海岸线打造成艺术线。

“海还是这片海，岸也是这条岸。只是，游客来了，‘走私客’没了，岸线滩涂码头更‘净’了，乡村新风扑面而来。”如今，东旦村年游客量已超过61万人次，旅游综合收入超2500万元，村集体经营性收入超113万元，村民户均年收入超过25万元，实现了“反走私”与“致富路”的互通互促。

2021年，东旦村开展象山县第一批“六有五无”无走私村创建工作；2023年，举办省级反走私县域治理现场会；2024年，举办全国涉海走私整治暨反走私县域治理经验推广现场会。

据介绍，目前象山全县355个行政村已实现“无走私村”创建全覆盖。

记者 张贻富