

助力打造最优营商环境

高新区“一支队伍管执法”提质增效解民忧

近日,宁波高新区聚贤街道新达工地迎来了由高新区综合行政执法队、建设和交通运输局(生态环境分局)、交警中队、新明街道等部门工作人员组成的联合检查组。

“以前是不同部门分头来检查,有水利部门水保检查的,有建设部门工地道口围挡和保洁检查的,有交警部门人员工地门岗制度、工程车安全检查和……最近发现不一样了,都是‘一支队伍’对我们进行现场‘综合体检’,大大减少了我们的迎检频次”。

这是高新区综合行政执法队在推进“大综合一体化”行政执法改革中实施的一项举措,即统筹行政检查,旨在提升执法质效,助力打造优化营商环境。

此次,联合检查人员对照检查表单事项内容,对6个工地进行了重点检查和指导,并分别与各工地管理人员沟通交流,就如何加强工地管理、规范施工等方面,提出了有针对性的建议和意见,提供了相关技术支持和帮扶指导,得到了工地管理人员的积极响应和配合。



有关部门联合检查兆越房地产大东江公园西住宅项目。

1 锚定改革方向

据了解,“大综合一体化”行政执法改革是我市持续推动“八八战略”走深走实、一体推进平安浙江法治浙江建设的重要内容,是全面深化改革、推进省域治理体系和治理能力现代化的重要载体。

两年来,全省上下锚定改革目标任务,实施了一系列创新性改革举措,开展了一系列前瞻性改革实践,形成了一系列首创性改革成果。因全省各个功能园区体制机制不同,相对各区(县、市)有一定的特殊性,省、市对功能园区“一支队伍管执法”改革模式上没有统一要求。高新区作为功能园区,从2023年6月起加速推进“大综合一体化”行政执法改革,推动功能园区“一支队伍管执法”先行先试,取得了一定的改革成效。

2023年7月至8月期间,高新区综合行政执法队领导多次带队先后赴宁波前湾新区、东钱湖旅游度假区、镇海区及杭州西湖风景名胜景区调研学习,同时积极对接省、市指导办,在调研学习的基础上,根据高新区特点,制定了《全面推进“大综合一体化”行政执法改革实施方案》,成立了由管委会主要领导担任组长的领导小组,对改革工作作出全面部署,强化顶层设计、协同攻坚、融合实施,全方位推动改革落地落实。

“大综合一体化”行政执法改革重构了行政执法的概念,以整体

政府理念统筹行政执法,整合执法队伍,优化执法层级,厘清执法职责,构建横向到边、纵向到底、边界清晰的全覆盖监管和执法体系。

根据高新区改革方案,提出了优化综合执法范围、优化统筹行政执法、做强综合执法队伍、规范综合执法流程、推进执法数字化改革等五方面改革举措,从制度上进一步整合宁波高新区行政执法资源,全面推进“横向整合、纵向到底”的“大综合一体化”行政执法改革工作,实现功能区“一支队伍管执法”的新格局。

2023年12月6日,宁波高新区管委会召开综合行政执法队相关职能划转专题会议,明确综合行政执法队剥离管理职能,以管委会名义履行整合划入管委会职权范围内的全部行政执法职责。2023年12月31日,高新区综合行政执法队完成职能划转、人员及内部科室的调整,完成街道中队派驻,同时在管委会层面发布《关于集中行使行政处罚权的通知》,进行了更彻底的“一支队伍管执法”改革尝试。

从2024年1月1日起,高新区综合行政执法队逐步承接各部门划转的行政处罚事项。目前,高新区综合行政执法队承接行政处罚事项从原先的370多项增加到2742项,远超省、市统一划转综合执法的1523项。



对高新区洲际酒店装修改造项目进行联合行政检查。

2 助力打造最优营商环境

今年以来,高新区按照省、市部署要求,聚焦执法质效提升,多措并举,纵深推进“大综合一体化”行政执法改革,助力打造最优营商环境。

高新区综合执法队加强全区行政检查计划统筹,积极推动执法效能提升,制定了《高新区统筹行政检查计划实施方案》,构建了多部门联络机制,并开展联合行政检查3次。通过统筹规范各部门各层级的行政检查计划,推动事项、对象、主体、计划“一体统筹”,最大限度地整合现有行政检查计划,破解涉企重复检查、多头检查难题,实现“进一次门查多项事”。

推行企业“邀约式检查”。起草制定了《高新区企业邀约检查实施方案》,按照“企业点单、指导办派单、各职能部门接单、组团上门体检”闭环指导模式,构建执法检查“一次预约、

全面体检”机制,促进执法向预防和疏导端发力,推动从事后处罚向源头预防转变。自4月实行以来,收到企业“邀约”1起,指导办组织建设、资规、消防、综合执法4家部门上门开展“体检”,共涉及检查事项8项,向该企业提出整改意见9条、合规建议11条。

实行“简案快办”模式。利用“大综合一体化”数字监管平台和“掌上执法”,对违法事实清楚、证据确凿、案情简单高频多发案件,实行案件快办模式。自4月开始实行以来已办理6起。

推进“三书同达”机制。融“执法+服务”为一体,开展“菜单式”合规指导,健全“行政处罚—合规指导—企业帮扶”的“全链条”闭环执法和管理机制,助推企业“重塑信用、减负快跑”,累计辅导企业信用修复32例。

3 素质提能“做乘法”

高新区综合执法队全面开展执法队伍“大培训”行动。在落实“市局—执法队—中队”三级常规学习培训,以及“周五云课堂”的基础上,以“每月一课”形式邀请各行业主管部门以专题讲解、案例分享、首案共办等方式,针对新领域执法相关问题开展培训学习。5月针对涉水、应急管理2个领域向行业主管部门发出培训邀请函,市水利局3名专家就涉水领域相关问题进行了业务培训。

“一支队伍管执法”从源头上解决了多头检查、重复检查的问题,从机制上解决了执法扰企扰民的问题,实现了执法能力提

升、行政成本降低、群众认同提高、营商环境优化的显著效应。”高新区综合行政执法队相关负责人表示。

风好正是扬帆时,不待扬鞭自奋蹄。当前,“大综合一体化”行政执法改革进入从破题探索到厚积薄发的关键期、从夯基垒台到爬坡过坎的深水期、从多点突破到整体跃升的蝶变期、从试点先行到百舸争先的竞奔期,高新区正以探路者的姿态,不断驰骋在改革征途,不断创新城市治理方式,为全省综合行政执法改革贡献高新力量、锻造高新样板。

记者 边城雨 通讯员 高乔乔