2026年11月25日 星期三
责任编辑/杨继学 电子信箱：llplb@sina.cn
责任编辑/胡培成
宁波日报 NINGBO DAILY

为啥讲“从严治吏”而不是“从严治官”

学习贯彻党的二十届五中全会精神大家谈

易其洋

学习党的二十届五中全会精神，有人问：全会《决定》提出，“全面从严治党关键在从严治吏”，为啥是“从严治吏”，而不是“从严治官”？

人们习惯于把领导干部称为官，手中掌握权力，有腐化堕落的条件和便利。讲持之以恒推进全面从严治党，首先或者关键就应该是“从严治官”，全会《决定》却讲“从严治吏”，难免让一些人心生疑惑。

在古代，“吏”泛指官员，无论职位高低，皆可称吏。后来逐渐分化，有了“官”和“吏”之别，官纳入品阶，有行政决定权，吏常在品阶之外，无决定权，仅协助官处理具体文案或杂务。俗语概括为“领持大概者，官也；办集一切者，吏也”，吏基本上等同于基层办事人员。

《现代汉语大词典》中，官指“政府机关或军队中经过任命的，一定等级以上的公职人员”；官吏“指旧时政府工作人员的总称”。现在，人们口头上讲“官”，像“官员”“当官的”“地方主官”等，但正式文件里一般不这么说，而是讲“领导干部”“党员干部”等。而像“吏”“官吏”，无论是口头上还是文件里，现在都较少使用。

如今，“官”通常指县处级以上领导干部，而“吏”覆盖从中央到基层的全体干部，包括不入品级的村干部。官有决策权、决定权，是我们现在常讲的“一把手”“关键少数”，必然得从严治理。但这不是说，“从严治官”了，腐败问题就解决了，恰恰相反，权力无论大小都有腐败的可能。吏与官相比，手里的权力虽小，但如果对其监督无力、约束不足，他们一样会滑向腐败。有的基层单位“门难进、脸难看、事难办”，有些服务人员对上门办事的群众百般刁难，不给好处不办事，给了好处则乱办事。

像今年3月全国两会期间，辽宁省委书记许昆林披露了一起贪腐案件：辽宁省住建厅驻政务大厅一名窗口工作人员王某某，仅负责材料接收与流转，手中并无审批大权，却在8年时间敛财1614万元，平均每年敛财超200万元，日均近6000元。他的手法是，送钱的当天转办；不送钱的以材料不全、系统故障等理由搪塞拖延、故意刁难，变相索贿。

王某某这样的办事人员，是吏而算不上官，照样能作威作福，把小权用到“极致”，成了又一起“小官巨贪”的典型案例，正在于其身处权力运行的“最后一公里”，具有极高的寻租“便利性”。而群众评价党风政风，依据的正是基层之吏的言行举止、服务态度、办事效率等。

与官相比，吏的数量更大、涉及面更广，直接面向企业和群众，他们吃拿卡要、雁过拔毛式的微腐败，单次金额或许不大，但伤害民心最直接，危害程度绝不亚于“大老虎”。像今年前三季度，全国就有乡科级干部11.4万人，现任或原任村党支部书记、村委会主任7.9万人被立案调查。这么多“蛀虫”，就是在不断侵蚀党的执政根基。

全面从严治党，既要抓牢“关键少数”，也要管住“绝大多数”。就是说，全面从严治党，抓“官员”“一把手”“领导干部”“关键少数”当然重要，那是突破口；而从“从严治官”扩展到“从严治吏”，实现干部队伍全口径纳入，没有治理盲区，正是把管党治党从“重点严”推到“全面严”、从“上层严”推到“系统严”，这才称得上“全面”。

吏治清明，才能政治清明；吏治腐败是最大的腐败。“全面从严治党关键在从严治吏”，是从源头上规范权力运行、净化党内政治生态，比讲“全面从严治党关键在从严治官”要全面得多、准确得多。这也是全会将“全面从严治党关键在从严治吏”写入《决定》的核心原因。

“一把手”权力集中、责任重大，腐化堕落起来更容易，所造成的危害往往也更大。讲“全面从严治党关键在从严治吏”，绝不是否认“从严治官”的重要性、紧迫性。管住“一把手”和领导班子，仍是“从严治吏”的重中之重。把官“治”住了、“治”好了，既能预防“塌方式”腐败，也能以“关键少数”示范带动“绝大多数”。

建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍，全会从六个方面作出了系统部署。这正是“从严治吏”的题中之义——不仅要持之以恒地查处个案，更要通过制度的严密安排和严格执行，实现对权力运行的全周期约束、全链条监督。

明州论坛
——中国新闻名专栏——

从“养老”到“享老” 让老年人幸福生活成色更足

新华时评

新华社记者

全国老龄工作会议18日至19日召开。积极应对人口老龄化，牵系国家长远发展，连接亿万家庭幸福。弘扬孝亲敬老传统，广聚合力做好老龄工作，促进养老事业和养老产业高质量发展，将推动“养老”向“享老”逐步迈进。

从“老有所养”到“老有所享”，一个“享”字，意味着要让老年真正成为有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。当前，我国老年人口数量世界第一，老龄化进程超过全球平均水平，预计到2035年左右老年人口突破4亿，让老年人的生活更加幸福美满，是必须答好的时代考题。

越织越密的社会保障体系是“享老”坚实的底气。多层次多支柱养老保险稳住基本盘，基本医保、大病保险、医疗救助三道防线减轻就医负担，长期护理保险制度稳步铺开。着眼未来，要推动保障体系覆盖更广、层次更丰富、运行更可持续，从而使更多老年人能够共享改革发展成果，晚年生活更加放心安心。

“享老”的成色，体现在老年人日常生活的细节里，藏在家门口触手可及的服务中。办好助餐点让更多老年人方便地吃上热乎饭，加快建设“15分钟养老服务圈”，开设老年医学科打通就医堵点……推动服务供给从“保基本”向“重品质”提升，用心用情抓好一件件具体的民生实事，老年人对高品质生活的新期盼方能得到更好回应。

精神文化生活的充实感、参与经济社会发展的获得感，都是“享老”不可或缺的部分。有的老年人面临“数字鸿沟”；有的无处倾诉心声；有的愿意不断学习、充实自我；有的希望继续为社会奉献。对此要充分考虑老年人的意愿、习惯和特点，填平数字与现实的阻隔，加大适宜老年人的教育、文化、健身、交流等场所设施供给，持续拓展老年人参与经济社会发展的空间，让更多老年人找到自己的精神乐园，始终有追求、有热爱、有活力、有光彩，不断实现人生价值。

夕阳无限好，人间重晚晴。深入实施积极应对人口老龄化国家战略，坚持政府、市场、社会、家庭协同发力，筑牢保障底线、补齐供给短板、加强社会参与，大力发展银发经济，让老年人幸福生活成色更足，这是满足人民美好生活需要的应有之义，也是中国式现代化厚重而温暖的底色。

堵住用工漏洞 才能防住“劳务碰瓷”

丰 收

“我当时就觉得这些人不是诚心来打工的。”回想起几个月前的一幕，李先生对民警说。当时，一帮人来他承包的工地干活，一来就怠工找茬，被辞退后张口索要高额补偿，不给就围堵项目部……不得已之下，李先生只得掏出2.5万元。看似普通的劳务纠纷背后，是一个流窜多地、专门敲诈建筑工地的劳务碰瓷恶势力团伙。日前，广州警方查获这个“劳务碰瓷团伙”，查实其敲诈勒索案件50余起（11月24日新华社）。

近年来，披着务工外衣的“劳务碰瓷”频频出现，而且大多是团伙作案、流窜作案。他们一旦成功混入用工单位，不只是“狮子大开口”讹钱财，还对正常生产经营秩序造成破坏。为此，多地公安机关将这类作案团伙视为黑恶势力，予以重拳打击。

像上述“劳务碰瓷团伙”，无论是专盯建筑工地，还是作案50余起，足以说明其是相当专业的犯罪团伙，因为深谙工地用工之道，就屡试不爽频频得逞。据办案民警介绍，这个团伙形成了成熟完整的恶意勒索流水线：先瞄准赶工期的项目，物色作案目标；进场之后，花样百出制造矛盾；最后，靠软暴力施压讹钱。这种“劳务碰瓷套路”，对建筑工地管理者是警示。

任何碰瓷都是一种主观故意行为，即通过故意制造或者编造其被伤害假象，采取诈骗、敲诈勒索等方式非法索取财物。因此，只有依法严打这类犯罪行为提高违法成本，才能增强威慑力。各地公安机关除了发现线索、总结特点、重拳出击外，还应针对重点行业重要领域重点治理。目前建筑业明显是“劳务碰瓷”高发区，其他劳动密集型行业也容易成为这类犯罪团伙眼中的“肥肉”。

在公安机关打击之外，用工单位需筑牢“防火墙”。“劳务碰瓷团伙”之所以频频出现、屡屡得逞，一个重要原因是不少用人单位、用工项目存在用工漏洞，不法分子就是抓住这些漏洞讹诈的。以建筑工地为例，首先在进入环节就不严谨，既没有对求职者严格审核，也没有签订规范的用工合同。其次，在日常工作管理过程中也不规范。再者，面对讹诈“花钱消灾”也纵容了碰瓷。

因此，用工单位应关注此类违法犯罪动态，从同行或其他用人单位被诈案例中汲取教训。当然，这类违法犯罪行为并非一成不变，而是不断花样翻新，用警方的话来说，“从传统硬暴力向软暴力转变、从显性向隐性转变”。但不管其如何“七十二变”，用人单位都应该通过规范整个流程，最大化将用工漏洞堵住，因为“苍蝇不叮无缝的蛋”。

针对部分重点行业出现的“劳务碰瓷”，行业主管部门也应加强监测，及时主动向行业企业进行通报，以提醒用人单位严防“劳务碰瓷团伙”混入。各地公检法机关也要向重点行业主管部门发送改进建议，共同筑牢反“劳务碰瓷”的盾牌。一些地方已经这样做了，还需形成普遍共识。



直播间里，主播把一瓶普通固体饮料吹成“降三高神器”；详情页上，普通食品披上“零添加”“增强免疫”的马甲；精修图片让巴掌大的糕点看起来足有一斤重……网购食品，有时就像开盲盒，不少消费者都有过“花钱买教训”的经历（11月24日《经济日报》）。 蒋跃新 绘

眼见为“虚”

漫画角

AI创作怎么纳税亟须指引

木须虫

当前，人工智能生成内容（AIGC）技术加速迭代，AI绘画、AI视频、AI写作、数字人直播等新业态蓬勃兴起，催生了大量“AI创作者”。他们中既有全职的提示词工程师、AI画师，也有兼职的内容创作者，还有运营数字人主播的多频道网络（MCN）机构等。随着AI创作收益的快速增长，一系列涉税问题随之而来：AI创作者的收入究竟是劳务报酬还是经营所得？平台支付创作分成时是否需要代扣代缴？数字人主播的收入又该归谁纳税（11月24日《中国青年报》）？

当前，AI创作者的身份多元、收入来源复杂，既有个人独立接单的自由职业者，也有注册工作室的个体经营者，还有依托MCN机构运营的虚拟主播团队。这种多样性使得收入性质界定模糊。根据税法原则，若创作者以个人身份提供技能服务，未形成持续经营实体，其收入应属“劳务报酬所得”；若已注册个体工商户，具备经营场所与持续运营特征，则应归为“经营所得”。然而现实中，不少创作者通过注册“空壳工作室”将劳务报酬包装为经营所得，试图适用核定征收政策以规避高税率，本质上是对税收公平原则的侵蚀。

更值得警惕的是，部分平台以“创作者为独立经营者”为由，推卸代扣代缴个人所得税的法定义务。殊不知，根据《个人所得税法》及最新出台的《互联网平台企业涉税信息报送规定》，平台作为支付方，是法定的扣缴义务人。自去年6月起，平台内经营者的收入信息已全面纳入税务监管系统，任何试图规避代扣责任的行为，都将被大数据精准识别。与此同时，无论是AI绘画、AI视频制作，还是数字人形象授权，只要构成有偿服务或无形资产转让，就属于增值税应税范围，必须依法申报缴纳。

此外，数字人本身不具备法律主体资格，其收入必须追溯至背后的实际控制者——可能是企业、MCN机构，也可能是个人。若企业运营数字人，收入应计入企业营收，缴纳企业所得税；若个人受雇于机构，则其报酬属于工资薪金或劳务报酬；若为个人独立运营，则应按实际所得性质申报纳税。任何试图通过虚拟形象隐匿收入、虚列成本的行为，将面临税务稽查的严监管。

新业态不是法外之地，技术创新不能成为逃避纳税义务的借口。面对AI创作的蓬勃发展，税务部门应尽快出台针对性指引，明确收入分类标准、成本扣除规则与平台责任边界，为创作者提供清晰预期和便利申报渠道。同时，创作者也应增强合规意识，摒弃“钻空子”思维，主动依法纳税。

以场景“开放”对接数智“开源”

王敏旋

近日举行的2026年世界互联网大会乌镇峰会，主题为“开源开放 共建共享——携手构建网络空间命运共同体”。27场分论坛中，人工智能开源生态、智能体互信互联互操作、机器人与具身智能、时空智能、数智技术促进绿色低碳发展，每个议题都指向同一件事：数智竞争的重点，正从“谁掌握模型”转向“谁能让智能落地”。

对宁波来说，这是一道必答题。宁波不是大模型的策源地，却是全国少有的场景密集地：规模以上工业企业超过1万家，国家级制造业单项冠军119家、专精特新“小巨人”511家，2025年数字经济核心产业增加值1599亿元、占全市GDP的8.5%。产业的厚度，就是智能的落点。

开源的意义正在于此。过去几年，大模型的成本门槛把大量中小企业挡在门外；开源模型把门槛降了下来，“用得起”才谈得上“用得好”。宁波的应对是把重点放在应用端：编制“人工智能+制造”十大行业63个场景指引，以“揭榜挂帅”启动首批23个高质量数据集建设，按“方法、装备、语料、人才”四件事组织推进。

但开源不等于免费，能接入也不等于能用起来。真正的门槛转移到两处：数据与验证。高质量工业数据集不会自动产生，藏在车间节拍、工艺参数和老师傅的经验里——这是最本地化的资产，也是最难替代的核心优势。宁波布局人形机器人训练场、具身智能验证场，正是在补这一课。

具身智能更能说明问题。宁波已有具备整机生产能力的企业9家，宇树科技、星际动力等项目落地，入选省级人形机器人未来产业先导区。但具身智能的胜负从来不只在整机，还在减速器、伺服、传感器、精密结构件——这些恰恰是宁波单项冠军企业深耕几十年的领域。宁波还推出全国首个人形机器人保险产品“机智保”，用制度分担试错成本。这比多招一个整机项目更有价值：谁替产业承担“第一次失败”的风险，谁就掌握产业节奏。

时空智能对应的是港口。宁波舟山港2025年货物吞吐量14.3亿吨、连续17年全球第一，集装箱4387万标箱。定位、时序预测、数字孪生用到智慧港口、集卡自动驾驶上，才不只是论文里的算法。数智技术促绿色低碳，对应的则是绿色石化、新能源汽车两大万亿级集群的碳足迹核算与能效优化。

当然，短板也在峰会的参照系里暴露得很清楚：宁波在开源社区的贡献度不高，人工智能人才储备不足，数据开放仍在起步。主题把“开源”与“共建”并列，恰恰提醒我们一个事实：只做应用者，就只能在别人的技术路线上做优化；要做共建者，就得拿得出东西。

宁波拿得出什么？不是模型，是场景、数据和验证能力。把场景清单做成公共产品，把训练场、验证场做成区域共享的基础设施，把工业数据集按标准开放出去，用场景换技术、用验证换生态——这才是“开源开放”给宁波的真正启示。

开源的本质，是把创新成本社会化。一座城市的竞争力，最终不取决于它引进了多少技术，而取决于它能让多少技术在自己这里长成产品。乌镇峰会的风向已变，宁波该做的，是把自己的场景变成别人绕不开的选择。

中国银行宁波市分行亮相2026宁波健康养老与银发经济产业博览会

11月20日，2026宁波健康养老与银发经济产业博览会（以下简称“老博会”）在宁波国际会展中心开幕。中国银行宁波市分行参展，携“中银银发”品牌及多项重点养老金融产品和服务亮相现场，吸引众多市民驻足咨询洽谈。

本次中国银行展台以“中银银发”养老金融主品牌、“岁悦长情 心相伴 颐养同鑫向未来”子品牌体系为主线，生动展现百年中行服务政府、企业、个人，打造全球化、综合化、场景化多元养老金融服务体系的责任担当。展会期间，中行宁波市分行以“中银99银发”服务月为契机，开展了形式多样的金融风险防范宣传。同时，展会现场还设置了长武苹果品鉴助农专区，将温度和爱心传递到千家万户。

近年来，中行宁波市分行积极响应国家战略，践行金融工作的政治性、人民性，从产业赋能、适老服务、养老保障等多方面优化养老金融产品和服务，扎实推进养老金融提质增效。该行创新社保卡金融服务举措，先后落地宁波市首批落地“养老待遇基层办”、首家全网点即时同号换卡、首家全网点便携式制卡设备全覆盖、首家实现外籍人士“聚英卡”批量办理等惠民便民措施。截至目前，该行在全市试点养老金融特色二级机构3家，已建成养老服务示范网点16家，营业网点适老化改造实现全覆盖。



下阶段，中行宁波市分行将持续深入践行金融工作的政治性、人民性，紧扣宁波市“甬有颐养”建设规划，不断构建更全面、更精准、更暖心的养老金融服务生态，以专业和温情守护甬城长者的幸福晚年，擦亮养老金融品牌底色。

（盛梦茜）

环评公告

中石化宁波镇海炼化有限公司百吨级储能专用多孔碳项目、镇海炼化1#丁二烯尾气加氢单元扩能改造项目、气液法聚乙烯新产品开发及催化剂评价测试项目和淤浆法聚乙烯易加工高强产品试验项目生态环境影响评价信息公示。

一、生态环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径：电子版见http://zrcc.sinopec.com，纸质报告书请联系建设单位（工作日8：30～17：00，电话：15968025272）。

二、征求意见的公众范围：生态环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织。

三、建设单位：中石化宁波镇海炼化有限公司 联系人：马天恩 15968025272 邮箱：mate603.zhlh@sinopec.com。

四、公众意见表的网络链接：http://zrcc.sinopec.com。

五、公众提出意见的方式和途径：公众可以通过信函、传真、电子邮件等方式向建设单位提交公众意见表。

六、公众提出意见的起止时间：2026年11月11日至26日。

中石化宁波镇海炼化有限公司