2026年11月6日 星期五
责任编辑/杨继学 电子信箱：llplb@sina.cn
责任编辑/王 佳

宁波日报 NINGBO DAILY

用保险创新促进生产性服务业发展

闻 华

据《宁波日报》报道，前不久，溢彩芯光科技（宁波）有限公司顺利拿到了人保财险宁波市分公司签发的中试验证综合保险，其负责人表示，“若中试失败，最高可获300万元理赔，这让我们的试错成本大幅降低，搞研发、投量产的信心更足了”。据了解，这款保险集保险保障、银行授信、财政补贴于一体，覆盖中试费用损失、技术验证失败、认证不通过等风险，是宁波以保险创新为支点，赋能生产性服务业提质扩容的生动实践。

不久前召开的全市服务业发展大会明确提出，要推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动现代服务业与先进制造业深度融合，夯实产业高质量发展支撑。作为制造业大市、港口名城，宁波产业底盘坚实，但研发转化、检验检测、供应链风控、知识产权服务等配套领域，长期存在风险高、成本高、信任弱等短板，制约两业融合提质增效。获批国家保险创新综合试验区十年来，宁波累计推出近350个保险创新项目，近50项成果在全省、全国复制推广，以保险独特的风险分担、信用增信功能，精准破解产业服务痛点，有效助力全市服务业扩能提质。

保险创新为科技服务业松绑减负，能够畅通创新转化链路。科技服务是生产性服务业重点发展的高端赛道，也是科创风险最为集中的领域。不少科创企业、科技服务机构受制于试错成本、认证风险、维权压力，不敢深耕前沿领域、拓展高端服务。立足产业刚需，宁波构建起覆盖科技创新全周期的保险保障体系，落地研发费用保险、中试验证综合保险、知识产权保险等特色产品，组建科技保险共保体，将保障关口前移至研发、中试、转化全过程，实现事前护航、事中保障、事后兜底，有效激发技术研发、检验认证、成果转化等业态活力，为新质生产力培育提供优质服务支撑。

保险创新激活港航供应链服务，能够放大港口城市特色优势。港航物流、现代供应链是宁波生产性服务业的核心长板。针对航运波动、跨境交易风险、中小微主体融资增信难等行业堵点，宁波依托保险创新持续优化产业服务生态，搭建航运保险共保体，迭代出口信用保险、跨境专属保险等产品，有效降低产业链交易成本与经营风险。像全国首创的城乡小额贷款保证保险，累计服务5万余家经营主体，承保贷款近500亿元，精准惠及中小制造企业和配套服务商，持续释放供应链管理、国际货代、外贸综合服务行业活力，推动港口区位优势转化为现代服务产业优势。

制度创新持续赋能，能够涵养两业融合优质生态。宁波率先践行“保险+科技+服务”风险减量理念，推动保险从单一理赔升级为事前预防、事中干预、事后保障的全链条服务，倒逼保险机构延伸风控检测、安全咨询、技术指导等增值服务，带动专业运维、产业风控等生产性服务业态扩容升级。

对标全市服务业扩能提质的更高要求，保险赋能生产性服务业仍有提升空间。当前，多数创新成果集中在科创、普惠金融等领域，针对工业设计、节能环保、数字信息等高端细分赛道的定制化保险产品供给不足。部分创新仍停留在单点风险兜底，尚未形成系统化、一体化的产业服务方案，规模化赋能效应有限。同时，创新产品对中小微生产性服务企业的覆盖面不足，金融杠杆赋能价值未能完全释放。

立足新起点，呼应全市服务业发展战略，宁波需持续深耕保险创新试验田。聚焦科技服务、港航物流、数字服务等重点领域，迭代推出更多场景化、精准化保险产品，推动保险从风险兜底向全链条价值赋能转变。持续打通金融、科技、产业、服务融合通道，以优质保险创新牵引生产性服务业向专业化、高端化升级，推动先进制造业与现代服务业深度耦合，为城市能级跃升和经济高质量发展注入强劲动力。

明州论坛
——中国新闻名专栏——

中国绿色发展为各国共建地球家园带来启迪

新华时评

赵一帆

11月3日，在四川成都举办的2026全球熊猫伙伴大会上，由习近平生态文明思想研究中心、新华社研究院、国家林业和草原局发展研究中心共同撰写的智库报告《“绿水青山就是金山银山”——中国绿色发展之路》发布。报告阐释了中国坚定不移走生态优先、绿色发展之路的理论逻辑、实践成效和世界意义，启迪世界各国携手共建清洁美丽、永续发展的地球家园。

走绿色发展之路，是中国推进现代化建设的战略选择。强化污染防治，中国深入打好蓝天、碧水、净土保卫战；塑造产业优势，中国风电光伏产业蓬勃发展，光伏发电装机历史性超过煤电……以习近平生态文明思想为引领，绿色发展为中国带来更高质量、更高水平的增长。

绿色发展是顺应自然、促进人与自然和谐共生的发展，是高质量发展和高水平保护相协调、相统一的发展。中国坚定不移走绿色发展之路，植根于中华文明尊重自然、顺应自然、保护自然的生态智慧。绿色转型，转变的是发展方式，培育的是绿色生产力。将“双碳”目标作为牵引转型的“牛鼻子”，中国以能源革命为突破口，以重点领域降碳为主战场，以节约集约循环利用为长久之策，推动经济社会发展全面绿色转型，发展的成色更足、质效更显。

中国是全球绿色转型进程中不可或缺的“稳定器”。共建绿色“一带一路”，深化应对气候变化南南合作，构建多层次绿色伙伴关系网络，提出多项全球倡议……中国以持续扩大的绿色产品和技术供给助推全球低碳转型，以不断深化的绿色发展合作拓展互利共赢空间，让绿色创新跨越山海，让发展机遇惠及世界。

中国生态环境质量持续改善，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。站在新起点上，中国将坚定不移走生态优先、绿色发展之路，与世界各国携手前行，共同构建地球生命共同体，共同创造一个更加安全、更加美好、更加可持续的未来。

漫画角



近日，有网友发布视频称，广东湛江雷州市一中学墙面上装有三个信箱，分别是“校长信箱”“防范学生欺凌和暴力性侵害等违纪违法行为举报箱”“师德师风违规行为举报箱”，在这三个信箱上方装有一个摄像头，不少网友质疑“对着监控谁还敢提意见举报？”（11月4日红网）

“实名”举报

蒋跃新 绘

生产线显示“智造”的真实竞争力

凌 波

11月4日，参加“2026世界市长对话·宁波”的中外嘉宾走进宁波均普智能制造股份有限公司，参观智能化产线。面对智能机器人，法国圣埃蒂安—迪鲁夫赖市市长、鲁昂大都市区副主席若阿尚·莫伊斯忍不住感叹：“中国的机器人产业进步非常迅速，太震惊了”（11月5日《宁波晚报》）。

“世界市长”们走进工厂，看似一次常规的参访活动，实则中国智造实力与开放姿态的一次集中展演。在被参观的宁波企业里，外国市长们看的不只是几台耀眼的“迎宾”机器人，更是中国智造藏在生产线里的真实竞争力。

作为国家级制造业单项冠军之城，宁波是洞察中国制造业嬗变的最佳样本。立足制造业深厚根基，放眼科技与产业变革前沿，“宁波智造”近年大踏步前进，迭代升级尽显燎原之势。

从建设制造业有关试点示范城市，到接续推进“机器换人”“5G+工业互联网”“产业大脑+未来工厂”，再到创建国家新型工业化示范区，宁波制造业持续精进，走出一条“中国制造”迈向“中国智造”的迭代升级之路。

当外国市长们站在宁波智能车间里，看到人形机器人自主巡检、工业大模型实时优化生产参数，他们看到的不只是一家企业的技术实力，更是整个中国制造业转型升级的真实切面。宁波用开放的姿态，把硬核的制造场景摆在世界面前，这本身就是最生动的开放对话。

这场把外国市长们请进车间的交流，印证了一个道理：开放从来不是单向的“走出去”，还有“请进来”。过去，我们习惯于把最好的产品输出到全球市场，而今天我们主动把全球城市的管理者请到生产一线，让他们亲眼看到“宁波智造”是怎么一步步从图纸变成产品，让他们读懂这座城市制造业几十年埋头攻关的实干逻辑，从而窥见智造中国。

以主动核查断了摆拍引流念想

关育兵

近日，西安一女子甘某发布视频，称在停车场被陌生男子尾随、车辆被做标记。视频发布后，西安新城警方立即主动核查，调取车辆轨迹和监控，发现所谓“惊魂遭遇”系甘某为吸粉引流自导自演的摆拍，红色标记是其此前在其他地方刚蹭所致。甘某因虚构事实扰乱公共秩序被行政拘留（11月4日央视新闻客户端）。

需要注意的细节是：警方不是在视频发酵后接到举报才行动，而是在视频发布后第一时间主动核查、证伪。这个动作比“又多查处了一个造谣者”更值得认真对待。

治理虚假摆拍，长期面临一个难题：网民难以举证摆拍视频的实际损害，行政机关又受“不告不理”原则约束，主动介入偏少。摆拍者因此拥有一个可精算的时间窗口：摆拍视频先跑，流量先落袋，等有人较真、有部门介入时，损害已经发生。就上述案例而言，若等网友担忧发酵再核查，恐慌已扩散，证伪成本和不良影响就不小。新城警方在摆拍视频扩散初期主动核查，实质上是在“不告不理”的惯性之外，做了一次事中阻断的尝试。

回到甘某案，主动核查的过程说明“核查警情”与“发现造谣”本就是一体的。警方介入的起点是核实可能的剐蹭纠纷和人身安全暗示，但调取全程轨迹后发现无人接触车辆，这一动作同时排除了真实险情、识别了虚假陈述。发现摆拍不是核查的“副产品”，而是核查深入的结果。打击编造虚假信息、谎报警情本就是警方法定职责。行政拘留能落地，也说明核查跑在传播前面确有价值。

当然，主张警方主动核查，不等于对每一条可疑视频都启动调查。公共资源有限，主动必须有边界。甘某案能快速证伪，得益于停车场全程监控。主动核查的启动标准可落在几个要素上：视频指向具体人身安全风险、已形成一定传播势能、存在可核查的事实线索。符合条件的，就以具体警情核查为入口，在核实中识别摆拍、即时澄清；已标注的剧情演绎不必纳入。主动核查应有内部审批和记录机制，避免以“主动”之名行随意介入之实。有比例、有边界，才可持续。

从“净网”行动到演绎内容标注，治理手段在丰富。但标注解决“事前标识”，平台处置解决“事中管控”，执法机关的主动核查补上的正是“不告不理”留下的空档。当一条视频以“亲历者讲述”的面目进入公共视野、引发公众安全焦虑时，执法机关在传播窗口期内用监控、轨迹等硬证据完成证伪的能力，是标注和平台处置难以替代的。

甘某被拘留，是对她个人的法律惩戒。但甘某案留下的真正问题，不是“她该不该罚”，而是“下一次类似视频出现时，核查能否再早一步”。让主动核查从个案的积极作为，变成虚假摆拍治理中可预期、有标准、能复制的常规选项。

“在逃嫌犯吃空饷还升职”不能以“问责”结束

马涤明

今年9月，河北省曲阳县人民法院作出一份判决，潜逃了15年的被告人、原范家庄乡政府工作人员吕登第，因犯故意伤害罪，判处有期徒刑七年。吕登第被抓捕后，受害人家属才知道，他在潜逃15年期间领取工资140余万元，而且还从副科级晋升为正科级二级主任科员（11月5日《新京报》）。

一个身负刑案的犯罪嫌疑人，潜逃的15年间其原在的政府部门居然仍按时足额发放工资，并且职级晋升没受影响，如此荒诞的事情，剧本都不敢这样编。

其荒诞在于，吕登第所在单位、相关领导，明知其负案在身并潜逃，仍将其视为正常上班的在岗人员，薪水、职级待遇上一点不亏待，运作起来没有任何阻力，领导们也似乎毫无心理障碍。140余万元工资发出去“眼皮都不眨一下”，如此“人性化”的关照，除了“慷国家之慨”，还有别的解释吗？

据报道，2025年2月吕登第终于到案并被判刑后，其原单位三名原党委书记被诫勉谈话，五名原组织委员给予党内警告处分。另一名时任乡党委书记也被上级纪委处分。

但这样的处理，与相关领导在滥用权力给在逃嫌犯发空饷、晋升职级问题上的违法违纪行为相比，明显是过罚不相当。首先，给在逃嫌犯继续发工资并晋升职级，属于故意违反党纪国法，并非工作失误。不管是案发后公安部门会通知所在单位，还是当事人长期不来上班，相关信息都会明白无误地传递到单位。而乡政府领导明知当事人的情况，仍在长达15年时间里执着地向在逃嫌犯发放空饷，并“正常晋级”，不仅是对公共利益、政府形象的严重不负责任，更在客观上起到了资助在逃嫌犯的作用。

依法依纪严格审视这种滥发空饷、违规晋级行为，相关领导是否已经踩踏了滥用职权、玩忽职守等法律红线，值得追问。事实上，按照相关法律和纪律条例的规定，公职人员因滥用职权造成公共财产30万元以上损失的情况，构成公共利益重大损失；而在逃嫌犯“正常晋级”更是给政府部门形象和声誉造成严重影响。由此看，对相关责任人员是否应追究法律责任，也值得讨论。

吕登第原单位为其“正常晋级”，严重违反《公务员职务与职级并行规定》及相关考核考察程序的规定。中共中央办公厅印发的《关于防止干部“带病提拔”的意见》中明确规定，“凡提必审、凡提必核、凡提必听、凡提必查”。一个被公安机关立案的在逃嫌犯“正常晋级”，暴露的是所在单位及其上级组织在干部管理程序上的层层失守，本质是对党的事业、公共利益、政府公信力的严重不负责任。其中是否存在包庇、利益输送等问题，也应查清楚，给受害人和公众一个交代。

不管怎么说，在这起荒诞事件中，对相关当事人的处理，不该是诫勉谈话、警告处分这种轻飘飘的“问责”就可以画上句号的。

鄞州新时代法治实践站“量身定制”惠企便民

撰文 王奕丹

鄞州区投创工业社区内，全市首家涉企法治实践站——潘火街道新时代法治实践站格外忙碌。

该园区集聚工业企业700余家、商贸服务企业3000余家，产业职工4.5万人。潘火街道新时代法治实践站创新推出“法管家”模式，将法律服务嵌入企业全生命周期。依托该站点，鄞州编制发布了全省首个汽车销售服务行业风控法务指引，促进行业健康规范发展。

这是鄞州区17个新时代法治实践站的一个缩影。近年来，该区高度重视基层法治阵地建设，率先建成全省首批新时代法治实践站，提出以“专精特新”为引领，打造“一领域一旗舰、一站点一主题、一镇街一矩阵”格局，确保法治服务精准直达。

聚焦“专精特新”，打造标准化实践阵地

鄞州区围绕“分领域建旗舰”目标，聚焦“专精特新”四个方向，推动阵地建设由“笼统覆盖”向“差异定制”转型。

统筹城市核心区、农村地区、产业集聚区等不同区位条件和差异化法治需求，鄞州划分企业楼宇、产业集群等8类功能区块，按“一区块一站点”思路布局“旗舰级”实践站。如中河街道和邦大厦新时代法治实践站，聚焦楼宇企业法律需求，重点提供企业合规审查、知识产权保护等法律服务，精准服务楼宇内300余家企业。

紧密结合省、市、区法治建设重点要点，鄞州精心确定营商环境优化、基层治理创新、法治素养提升、红色党建引领四大法治实践主题，结合辖区特色细化实践方向，实现“一站点一主题”差异化发展。如，横溪镇周夹村新时代法治实践站探索数字化乡村治理新路径；下应街道新时代法治实践站聚焦物业纠纷调处，建立专业化调解机制；明楼街道和丰广场新时代法治实践站面向外卖骑手、网约车司机等新就业群体，打造“职场法治工具箱”。

深化“听思行评”，提供精准化惠企便民服务

聚焦群众、企业的“急难愁盼”，鄞州梳理“听基层诉求、思法治蓝图、行服务实践、评治理实效”四大功能，升级“听思行评”服务模式，让法治服务更精准、更多元。

依托各实践站打造基层法治服务总台，鄞州将其纳入“鄞商法管家”增值法治服务体系，梳理咨询、调解、法律援助指引等8项基础法律服务，并通过“鄞商通”平台下沉45项增值法律服务，形成“呼叫直通、诉求直联、服务直达”的响应机制。同时引入宁波知识产权保护中心工作站、物业纠纷调处专业团队等力量，让服务内容从“简单咨询”走向“实质处置”。

鄞州推广“基础+增值”模式，鼓励各实践站探索特色化服务项目。横溪镇周夹村新时代法治实践站创新“法拼拼”团购式法律顾问服务，帮助中小微企业大幅降低企业法律服务成本；云龙镇新时代法治实践站针对乡镇工业企业开展“法治轮训”，以小班化指导方式帮助企业防范法治风险。

坚持“引联招培”，构建多元化法治联盟

鄞州跳出“就法治建法治”的思路，结合增值化服务理念，以“一镇街一矩阵”为抓手，凝聚多方合力，构建“政府侧+社会侧+市场侧”三方协同的法治联盟。

实践站集成执法监督、立法联络、普法宣传等司法行政业务，整合法律明白人、普法志愿者、法治监督员等基层法治队伍，梳理立法座谈会、法治满意度评估等“必办”法治实践事项，统筹安排全年活动。同时联动人大、公安、妇联等力量，设置人大联络站、“Madam工作室”等服务站点，实现资源共享、协同发力。

以镇街为单元，打通资源壁垒，引入多元队伍轮值驻点，丰富站点功能、拓展运营模式。吸纳心理辅导、志愿服务等专业机构，为群众提供心理疏导等服务；引入茶饮、书吧等资源，提供居民休闲、暑期托管、村社议事等服务，提升站点人流量、宣传声量。如，姜山走马塘村新时代法治实践站引入当地文旅企业，打造“法治+文旅”融合模式，在开展法治宣传的同时，为游客提供法治文化体验服务。

拓展实践站常态化运营机制，分类实施第三方运营、志愿者驻点、辖区社工管理等模式，明确不同方式的工作要求和职责划分，逐步培育专业运营队伍。





上图：甲南小学新时代法治实践站，为青少年提供普法教育、权益维护等服务。

下图：横溪新时代法治实践站为企业举办直播法治课。

（照片由鄞州区司法局提供）

“群众办事顺不顺，服务下沉实不实，就是最直观的检验。”鄞州从组织、人员、制度等方面强化系统支撑，全方位建立健全实践站运行服务、日常管理等机制，推动法治服务真正下沉到群众身边。