

以更多微更新激活城市“金角银边”

戈岩平

据《宁波日报》报道，近日，鄞州区东胜街道樱花社区的地下室，微光艺术馆迎来首批参观者——四眼碶小学樱花校区的学生。孩子们围着埋地钢管、铜闸阀、压力表问个不停。这些设备曾昼夜运转，保障数千户居民用水。如今，老泵房变成艺术馆，工业记忆与社区生活在此交汇。一个不起眼的地下空间，经过微更新，重新有了温度。

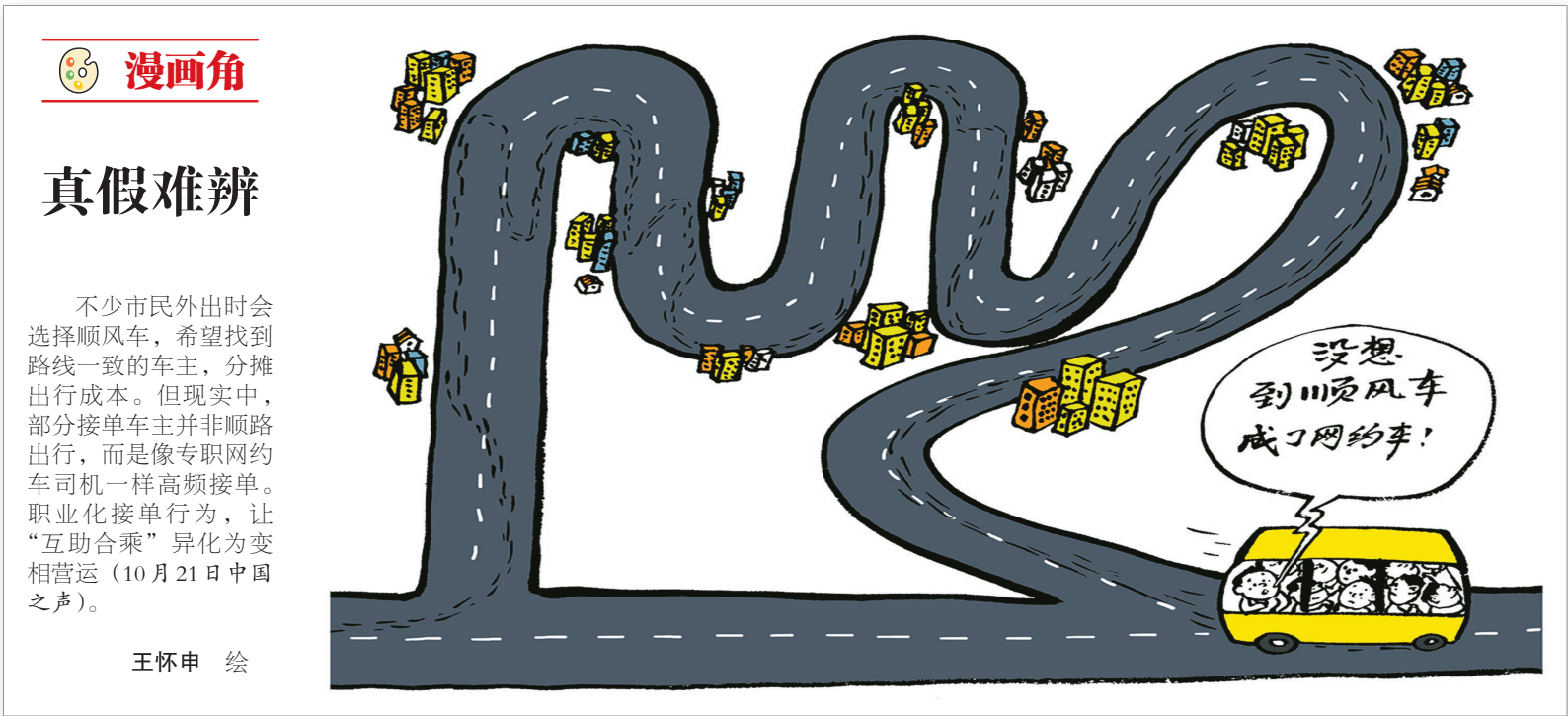
国务院印发的《城市更新“十五五”规划》提出，提升城市公共服务品质，充分利用存量闲置房屋和低效用地，优先补齐民生领域公共服务设施短板。作为全国首批城市小微公共空间整治提升试点城市，近年来，宁波通过微更新激活城市“金角银边”，效果明显。截至2025年底，累计建成268条“七彩惠民路”，一年新增137块小微绿地，其中包括38个口袋公园、99个“甬小园”。数字背后，是城市发展逻辑的转变：从增量扩张转向存量提质，从追求规模转向注重品质。

漫画角

真假难辨

不少市民外出时会选择顺风车，希望找到路线一致的车主，分摊出行成本。但现实中，部分接单车主并非顺路出行，而是像专职网约车司机一样高频接单。职业化接单行为，让“互助合乘”异化为变相营运（10月21日中国之声）。

王怀申 绘



从“快递进厂”看制造业供应链重塑

郑建钢

“双11”大促开启，宁波制造业、快递业又迎来一年一度的“物流大考”。近一个月内，央视《新闻联播》《新闻直播间》《朝闻天下》三次聚焦宁波“快递进厂”，点赞宁波快递业深度嵌入实体经济，以智慧仓配赋能制造业转型升级。记者了解到，在推进“快递+制造业”融合发展上，宁波一直走在全省、全国前列（10月21日《宁波日报》）。

“快递进厂”，看起来好像只是把物流仓搬进企业，方便企业快速快出，提高运输效能。实际上，这是产业组织方式的一次根本性转变。在当下制造业转型升级的关键时刻，当土地、资源、能源、劳动力等传统生产要素对产业发展推动



鄞州区司法局组织编制的涉外法律服务手册。（鄞州区司法局提供）

在鄞州区政务服务中心，“鄞商会客厅”法治服务专区里，专职涉外“法官家”正面对面为一家外贸企业负责人解答贸易欺诈问题。这样的场景，在鄞州已成常态。

近年来，鄞州区司法局紧扣高能级开放强市建设目标，立足开放型经济规模大、外贸主体多、跨境场景广等实际，重点谋划涉外法治服务“一件事”场景，着力打造“平台集中供给、部门协同治理、人才全域链接”的涉外法治工作格局，相关经验纳入全省企业设立法治服务“一件事”实施方案。截至目前，全区涉外法律业务总量、高端法律人才储备、专业律所布局等核心指标均居全市首位。

城市微更新，表面是空间改造，实为治理理念升级。过去，城市发展习惯大拆大建，速度快但成本高，容易割裂社区肌理。如今，土地资源约束趋紧，群众需求更加多元，粗放式更新难以为继。微更新以“绣花功夫”盘活存量，投入小、见效快，既能补齐民生短板，又能减少对城市肌理的破坏。这是城市发展进入存量时代的必然选择，也是提升治理精细化水平的题中应有之义。

微更新的“微”，不意味着不重要，瞄准的是群众身边最直接、最现实的利益问题。停车位不够、活动场地有没有、文化服务近不近，这些看似琐碎的小事，汇成日常生活的质感。城市治理水平，往往体现在这些细节里。把“金角银边”用起来，把闲置空间盘活，就是要在有限条件下，最大限度提升公共服务的可及性和均衡性。

微更新，首先要回答“为谁更新”。城市空间无论大小，只有回应人的需求才有价值。海曙区钱东社区征集居民需求时，“有个吃早饭的地方”是243条诉求的共同心声。社区党委牵头整合17家联建

单位资源，从提出需求到“暖东粥铺”正式运营仅用5天。这件事不大，却说明一个道理：微更新不是政府单方面“给”，而是从居民实际需求出发“补”。缺什么补什么，才能把有限空间用在刀刃上。

微更新，还要回答“更新什么”。城市不仅是物理空间，也是记忆载体。樱花社区的老泵房，若一拆了之，不过多一块空地；改造成微光艺术馆，保留埋地钢管、铜闸阀，则能让水务记忆与城市烟火记忆叠加。孩子们围着设备提问，居民在其中找到情怀。这种“从土地里长出来”的更新，比新建一座展览馆更有生命力。目前，宁波已建成“15分钟品质文化生活圈”超1500个，实现市、县、乡三级公共文化设施全覆盖。文化资源正以各种形式嵌入日常场景。转角可遇的“小而美”，拉近的是文化与生活的距离。

微更新，还要回答“谁来维护”。空间改造不易，长效运营更难。单靠政府投入难以为继，仅靠社区力量也力有不逮。宁波一些社区通过“众筹+认领”打造“迷你花园”，居民自定规矩、自主管

理；有的以场地换服务，让商业收益反哺社区公益。这些做法表明，共建共治共享不是口号，而是微更新可持续的关键。当居民从“旁观者”变成“当家人”，空间就有了持续运转的动力。政府搭台、社会参与、群众唱戏，微更新才能从“一时新”变为“长久美”。

微更新涉及规划、建设、管理多个环节，需要制度保障。因此，需简化审批流程，完善资金支持，建立长效管护机制，让基层敢干、愿干、能干。只有尊重群众首创精神，及时总结推广好经验好做法，微更新才能从个别案例走向普遍实践。

城市更新，归根结底是理念和人的更新。以更多微更新激活城市“金角银边”，不是一时一地的权宜之计，而是推动城市高质量发展的长远之策。让每一寸空间都发挥应有价值，让每一位居民都能感受到城市的温度，人民群众对美好生活的向往才能不断实现。



市场“向下”扎根 生发消费“向上”力量

新华时评

潘 晔

国家统计局最新数据显示,前三季度,包含镇区和乡村地区的县乡消费品零售额占社会消费品零售总额的比重为39.1%,同比提高0.3个百分点。其中,乡村消费品零售额增速自去年下半年以来持续快于城镇。这表明,县域消费正不断迸发新活力,日益成为消费增量的重要来源。

市场持续“向下”扎根,消费将不断释放“向上”潜力。从五一、中秋、国庆假期的集中“奔县”,到“双十一”预热争夺下沉市场,县域消费跑出“加速度”的背后,是县乡村商业网点持续健全,物流配送网络不断完善,各类连锁商超加快在县城布局,新增5A级景区多数位于县域地区。更要看到,下沉并非简单的渠道铺展,更不是把冗余库存转移到县乡。把产品做好、服务做细、环境做优,让供给更好适配需求,县域消费才会有更扎实的支撑。

解锁县域消费“长效密码”,必须破难点、通堵点。今年印发的《扩大消费“十五五”规划》明确实施县域商业提质增效行动;《商务部等9部门关于进一步激发下沉市场活力 活跃县域消费的意见》提出深化“千集万

店”改造提升,鼓励企业积极引入优质商品进入县城市场;10月,商务部等9部门部署推动智能消费设施和服务向县域延伸。一系列政策聚焦流通、用地、业态创新等环节,着力破除制度性障碍,推动更新配套设施、优化消费环境、提升居民消费意愿,有利于将政策红利转化为县域消费提质增效的新动力。

推动县域消费欣欣向荣,要注重通过创新场景业态打造新的消费增长点。我国的县级行政区数以千计,文化生态气象万千,资源和产品各不相同。“村咖”、乡村露营多点开花,“宝藏小城”各美其美,其背后是产业、生态、文化等元素的碰撞融合,是发挥比较优势、因地制宜打造消费新场景的实践探索。以业态之新促消费之兴,既为县域消费打开新空间,也拓宽本地居民就业增收之路。升腾的烟火气里,市场人气旺了,消费后劲足了,更能实现“产业发展—市场活跃—消费增长”的良性循环。

县城承载全国近五成常住人口、贡献约四成经济总量,是扩大内需的坚实底座。据有关预测,到2030年中国六成以上个人消费增量将来自三线及以下城市、县乡市场等下沉市场。我们期待,随着政策落实落地、产业蓬勃发展、场景迭代更新,县域这片广阔蓝海将生发出更蓬勃的气象,为有效扩大内需、拉动经济增长注入更持久的动能。

头顶安全不是某一个人的事

郭元鹏

一名两岁多的女童在小区空地玩耍时,被楼上抛下的苹果砸伤左眼,公安机关介入调查,但未能找到肇事者。事发后,女童家属将小区物业公司以及涉事楼栋13名业主一并起诉至法院,索赔各项损失共计4.2万余元。近日,贵州省遵义市红花岗区人民法院公布一审判决,判决物业公司承担495.60元;陈某、王某等10名业主每人各承担148.68元(10月21日红星新闻)。

判决一出,有人不理解:人家没有扔苹果的,凭什么要掏钱?这种委屈,特别能理解。换谁碰上这种事,心里都不痛快。虽然钱不多,但是感觉窝囊,因为10名业主中,只有1人不冤枉。情绪归情绪,还是得把法条背后的道理说一说。

先澄清一个容易误会的地方:这份补偿,不等于“连坐”。真正的抛物者才是最终责任人,这10名业主承担的不是惩罚性赔偿,而是法律设定的一种补偿义务。逻辑其实很直白:肇事者一时查不清,总不能让孩子白白受伤、自己扛下所有。同时,法律也给了住户自证清白的通道,能拿出不在场证据,就可以免责。这次就有3名业主提供了事发时不在场的证据,顺利免于担责。

而且,所有出钱补偿的业主,一旦旦找到真正抛物的人,可以向其追偿。

争议的另一面,是城市治理的老大难。高空抛物被称为“悬在头顶的风险”,物证后难寻,找到肇事者并不容易。如果没有这条规则,一旦查不出是谁扔的,受伤的人就只能自认倒霉。法律在这里做了一次艰难的平衡:优先保护无辜受害者,同时尽量缩小责任范围,只锁定“有可能加害”的住户。这份平衡不是要冤枉好人,而是在真相暂时缺位时,不让代价完全压在受伤害的一方身上。

当然,判决不是终点,更像提醒。物业贴了标语、做了日常巡查,这些远远不够。高空抛物治理不能停留在纸面警示,更需要技术设防,补齐监控盲区,装上高空抛物摄像头,筑牢第一道防线。小区是大家共同生活的共同体,头顶安全不是某一个人的事。

法律的公平不是单一维度的感受。有人觉得“没做错却出钱”委屈,有人担心受害者求助无门。法官在这起案件里也考量了监护责任,酌定监护人自担20%的责任,没有一边倒地把责任推给业主和物业。多方分担,是兼顾各方情理的审慎选择。这样的判决,终极目标不是让邻居分摊损失,而是倒逼所有人绷紧头顶安全这根弦。

鄞州加快涉外法治建设 护航高水平对外开放

撰文 王奕丹

■服务如何直达?线下布点、线上集成、全球联动

企业拓展海外市场,最怕的是遇到问题找不到人、找不对人。鄞州的解法是:把服务送到一线。

线下,在区政务服务中心设立“鄞商会客厅”法治服务专区,配备专职涉外“法官家”,面对面帮助企业解决知产纠纷等痛点问题。在纺织服装、汽车零部件两大国际商会设立外贸法律服务站,在东钱湖云裳谷建成全市首家园区涉外法治实践站。精选骨干律师组建法律服务团,定点下沉各镇街和产业园区,累计服务外贸企业超600家。

线上,依托“鄞商通”平台

开通法治板块,整合法律咨询、涉外公证、合规指引等11大类63项服务,实现企业诉求一站式受理、全程跟踪办结。上线“法域通”数字化涉外法律服务平台,归集“一带一路”共建国家(地区)270个域外法律法规,覆盖8大风险领域、29个细分行业。创新“企业填报+AI智审+律师复核”模式,平均10分钟生成企业专属海外法治体检报告,配套发布海外投资指南和合规风险清单。

联动律所境外分支机构,在全球90多个国家(地区)建立跨境法律服务协作网络,第一时间响应企业海外恶意诉讼、资产冻结等突发危机,常态化发布海外投资预警提示。2025年,鄞州律师代理的涉外船舶碰撞案件入选最高人民法院“新时代推动法治进程2024年度十大案件”,是人选的唯一

涉外案件。

■保护如何一体?跨部门、多主体、跨区域协同发力

涉外法治服务,单靠一个部门远远不够。鄞州的做法是:多方联动,贯通协作链。

深化“4+N”外贸协作机制,联动商务、海关、信保等成员单位,开展“一企一策”通关保障、技术贸易壁垒解读、RCEP政策宣讲等全链服务。针对中东地缘冲突影响,指导企业以合规方式化解物流梗阻,最大限度降低订单损失。今年4月,成立“涉外知识产权智护联盟”,统筹行政、司法、贸促、律所四方资源,完善知识产权“行刑衔接”机制。

依托7支专家智库团队,举办出海交流会,内容覆盖从准入落地到经营退出的全周期服务。

今年以来,举办涉外法治论坛、贸易欺诈风险防范宣讲、国际经贸形势分析会等专题活动10余场,服务企业超260家次。

作为长三角C9司法行政联盟成员单位,主动对接长三角区域司法行政部门,建立常态化会商机制,共同谋划涉外法律英才联合培育计划,在人才培养、课程共享、案例交流等方面深度合作。

■队伍如何锻造?聚才、育才、荐才全链条发力

涉外法治,关键在人。鄞州坚持“聚才、育才、荐才”一体推进,截至目前,全区共有专职律师2600余名,超四分之一具备成熟涉外法律服务能力,已建成百人涉外律师人才库。培育国家级涉外律师11名、省级45名,各级涉外名优律师数均居全

市首位。择优荐才,7名律师入选中国海事仲裁委员会,5名律师入选中国国际经济贸易仲裁委员会。

本土培育力度持续加大。与宁波大学共建国家级涉外法治人才实践基地,与浙江万里学院法学院签署合作培育协议。实施“青年律师国际业务研学计划”,常态化举办“律师说”涉外业务分享会、国际仲裁模拟实训,通过“名师带徒”帮助青年律师快速补齐跨境业务实操短板。

高端律所引进持续加码。今年4月,北京竞天公诚(宁波)分所正式开业并迅速形成规模。落户以来,该分所已推进5个上土项目,持续放大头部律所“以点带链”的集聚效应。

鄞州涉外法治服务正从“单点突破”走向“系统集成”,为高能级开放强市建设注入持久法治动能。