

# 聚力产业转型 法治护航智造

## ——市人大常委会助推人工智能赋能制造业高质量发展

记者 何 丫  
市人大常委会预算工委供图

一台台智能装备高速运转，一条条生产线在AI应用支撑下开足马力，一个个工业大模型在真实生产场景中落地验证……在宁波，智能制造热潮正持续涌动。

热潮之下亦有冷思考：如何进一步优化服务生态？如何引育人才？产业培育的合力怎样凝聚？……一道道关乎宁波“人工智能+制造”融合发展的必答题摆在眼前。

问题所指，就是履职所向。为深入贯彻落实习近平总书记关于人工智能发展的重要指示批示精神，紧扣《宁波市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》关于加快人工智能产业发展和创新应用的部署要求，今年以来，市人大常委会聚焦“人工智能+制造”，深入调研摸实情、依法履职出实招、凝聚合力促落实，综合运用监督、决定等职权，为宁波高水平建设国家新型工业化示范区筑牢法治支撑、贡献人大力量。

### 进厂入企问需 找准产业发展痛点难点

“我们也想搞智能化改造，但要找能吃透我们行业工艺的AI服务商并不容易，也没有可复制的行业转型方案。”座谈会刚开始，一家模具企业负责人道出心中苦闷。

话音刚落，一家汽配企业负责人紧接着倾诉顾虑：“老产线设备五花八门，接口都不统一，数据采集难度大、成本高。”

“希望政府进一步助力国产芯片推广，帮助我们的新兴技术产品打通与工业领域客户对接渠道。”一家芯片企业负责人直言不讳……市人大常委会预算工委调研组成员边听边记，不时追问。这样的场景，在过去几个月中并不鲜见。

“做深做实调查研究，把倾听企业诉求、捕捉产业发展一线真实声音摆在突出位置，是精准履职的前提和基础。”市人大常委会预算工委主任竺培楠表示。为把一线的真实声音摸排上来、把制约制造业智能化转型的痛点找准，这次调研把重心下沉到广大制造企业、核心技术企业、人工智能服务商、算力和数据服务机构等，既总结标杆企业的成功转型经验，更注重收集梳理问题。3月以来，市人大常委会预算工委联动各区（县、市）人大常委会，分阶段组织召开政府相关部门、相关经营主体、人大代表、业内专家等各类座谈会9场，联系企业110余家，走访代表、专家学者30余人。除线下走访座谈之外，市人大常委会预算工委还依托人大经济运行监测点常态化收集企业诉求，拓宽企情企声收集渠道，共收到关于优化服务生态、构建创新生态、深化产业培育、强化要素支撑等方面的问题

建议1200余条。

5月，市人大常委会组织主任会议成员集体视察“人工智能+制造”融合发展情况。视察组先后赴宁波博威合金材料股份有限公司、舒普智能技术股份有限公司等企业，实地察看企业生产经营、技术创新、智能化改造、智能装备运行等情况。在随后召开的专题座谈会上，市人大常委会主任会议成员、市智能制造专家委员会专家及企业代表等作发言，现场谈感受、讲问题、提建议。市政府相关领导到会听取意见，就企业和视察组提出的问题作回应表态。这次视察，既让常委会组成人员直观了解了企业转型的真实状况和一线诉求，也为下步工作打下了坚实基础。

企业的诉求摸清了，政府相关工作推进得怎么样？7月，市十六届人大常委会第三十五次会议听取和审议市政府关于人工智能赋能制造业转型发展情况的专项工作报告。常委会组成人员肯定了近年来市政府抢抓人工智能发展机遇，统筹推进产业赋能、场景培育、载体打造、生态构建、要素保障等重点工作，同时结合前期调研收集到的大量企业诉求，围绕工作协同、场景对接、算力供给、数据支撑、人才引进、专业服务等方面提出审议意见。

从座谈倾听企业心声，到走进生产一线实地察看，再到常委会会议集中审议政府专项工作报告，市人大常委会始终坚持问题导向，把调研做深做实，履职链条环环相扣、层层递进。“企业的堵点在哪里，人大监督的着力点就在哪里。在宁波制造业向‘智’前行的路上，人大工作与产业转型同频共振。”竺培楠说。



人大代表视察先进制造。



主任会议成员集体视察座谈会。

调研的价值，不止于形成一份详尽的调研报告，更要为制度设计找准靶心，将调研成果转化为科学有效的制度安排，为“人工智能+制造”提供长效支撑。

市十六届人大常委会第三十五次会议审议通过了《宁波市人大常委会关于推进人工智能赋能制造业转型发展的决定》（以下简称《决定》）。这是全国首个针对人工智能赋能制造业转型的重大事项决定，以制度化、规范化、法治化举措，为宁波制造业数智化转型保驾护航。

“通过前期的调研、视察，我们收集梳理了很多企业的困难诉求和意见建议，要通过《决定》形成具有约束力、可操作的制度，立足宁波制造业门类齐全、产业链条完备、应用



市民在第十六届智博会上参观体验。

在宁波“人工智能+制造”融合发展的进程中，全市各级人大代表发挥着重要作用，他们既是“AI+制造”的实践者，也是产业创新的推动者，对人工智能与制造业深度融合有着切身体会和深入思考，是连接产业实践与人大履职的重要桥梁，他们正用自己的实践和建言，为宁波“AI+制造”融合发展注入源源不断的动力。

“去年，我们为余姚一家精密零部件企业打造智能柔性产线，使其紧急订单的响应速度提升了70%，产能提升超40%，竞争力一下子就上去了。”今年1月，在市十六届人大六次会议的“代表通道”上，宁波市人大代表、宁波伟立机器人科技股份有限公司董事长裘洪立以身边实例讲述了“AI+制造”的生动实践。

宁波市人大代表、博威集团负责人谢才带领企业以“互联互通、精准计算”为核心推进全链条数智化转型，依托人工智能赋能合金材料研发、制造与营销，企业先后获评国家技术创新示范企业、国家级5G工厂。立足产业一线实践，他积极建言，呼吁加快制定制造业行业数据标准、完善引才留才专项政策、打通公共算力适配堵点。

市十六届人大六次会议期

### 强化决定支撑 为制造业数智化转型保驾护航

场景丰富等优势，推动释放产业、人才、科创叠加优势，破解企业数智化转型中的痛点难点。”竺培楠说。

按照今年4月印发的《宁波市深化制造业数字化转型打造“人工智能+制造”全场景开放创新高地行动方案（2026—2028年）》，宁波的目标是到2030年成为“全国人工智能赋能新型工业化标杆城市”，《决定》无疑给这个目标上了“制度保险”。

《决定》共12条，以优化创新发展环境、完善数智化产

业生态为主线，紧扣统筹机制、服务供给、要素配置、包容审慎监管等重要方面，给出了清晰指引。

转型成本高、服务对接难，是中小企业反映集中的问题。对此，《决定》在服务供给上就突出“普惠共享”打出了“组合拳”：一方面，指出要推广低成本、易部署、实用性强的“小快轻准”AI产品；另一方面，也鼓励有条件的企业开放场景，带动中小企业加快转型，降低转型门槛。同时，提出构建“市场化服务与公共服务双轮驱动”的服务生态，建立应用场景清单征集、遴选、评审、发布机制，探索建立人工智能应用服务商分级分类评价体系和白名单管理制度，让企业找得到服务商、用得起好方案。

算力成本高、工业数据流通不畅、复合型人才紧缺，是制约企业数智化转型的三块“硬骨头”。《决定》着力破除制约产业发展的要素配置壁垒。在算力方面，《决定》明确支持“算力银行”等创新业务发展，探索算力结算中心建设；统筹盘活各类闲置算力资源，通过统一调度和市场化手段为企业降低算力成本。数据方面，针对当前工业数据分散、标准不

一、流通不畅的现状，《决定》提出要强化产业数据治理，鼓励共建高质量数据集和专业语料库；依托城市可信数据空间探索行业数据流通新模式，推动落实数据持有权、使用权、经营权“三权分置”制度。人才方面，《决定》提出建立柔性引才机制，深化“科技副总”“产业教授”行动，打通人才流动渠道，着眼破解复合型人才缺口。

要素壁垒要破除，监管方式也要有创新。在监管制度上，《决定》创新包容审慎机制，明确对AI类新业态推行沙盒监管、柔性监管与触发式监管。同时，要求法院、检察院构建知识产权、数据权益、网络安全安全链条司法保护体系，让企业敢试敢用。

“《决定》所有条款直接回应调研走访中经营主体反映的困难诉求和意见建议，力求每项举措既具备扎实的调研基础和实践依据，又具备较强的针对性和可操作性。”市人大常委会预算工委副主任宋笑天说。

专项决定立足当下、破解突出问题，地方立法则要谋深谋实、强化长远支撑。在出台专项决定的同时，市人大常委会也在开展了《宁波市人工智能赋能制造业发展条例》立法调研，坚持问题与效果导向，兼顾法规前瞻性与实践性，围绕立法时机、制度框架和实施路径开展论证，为制定高质量地方性法规奠定坚实基础。

全国城市第二……代表们提出的“金点子”，正持续转化为产业发展的“金钥匙”。

各地人大也在纷纷行动。9月以来，围绕《宁波市人大常委会关于推进人工智能赋能制造业转型发展的决定》贯彻落实情况，海曙区人大常委会组织市人大代表海曙中心组开展视察，分享交流人工智能发展趋势与产业变革的观察思考；象山县人大常委会组织人大代表开展专题调研，实地察看企业生产运营、技术研发场景，深入了解人工智能技术在智能制造、精密加工、数字建造等领域的应用成果与实践探索，围绕技术场景落地、产业人才引育、政策精准扶持等方面建言献策……你一言我一语间，视察调研中看到的、企业反映的问题被摆上桌面，一条条意见建议也随之提了出来。从车间里的切身体会，到视察调研中的深入追问，再到会场上的精准建言，全市各级人大代表和代表们正以实际行动让来自产业一线的声音，不仅被听见，更得到回应和落实。

产业向新，人大同行。下一步，市人大常委会将围绕中心、服务大局，持续强化制度供给，做实监督问效，打好履职组合拳，以法治力量护航新质生产力、助推区域制造业高质量发展。

### 代表“双岗建功” 为“AI+制造”融合发展赋能添力

间，10余位人大代表围绕“加快推进‘人工智能+制造’融合应用”提出建议。其中《关于加快培育具身智能与人形机器人产业集群的建议》《关于加快推进人工智能技术在宁波工业领域深度应用的建议》《关于提升“人工智能+制造”全栈能力的建议》被列为代表督办建议。由市人大常委会副主任督办，市政府分管人才办、市发改委、市教育局、市科技局等10余家单位协办。

代表们的建议，不是凭空而来，而是从一线实践基地里“长”出来的。宁波市人大代表、浙江移动宁波分公司党委书记、总经理夏斌在企业发展的实际中发现，我市持续运用AI技术推进制造领域生产方式的改革和提升，已有多成果落地，然而在产业数据共享、AI应用赋能、创新人才培养等方面存在一些不足。基于此，他建议谋划建设统一的“AI+制造”训练场，探索建立工业数据安全流通保障机制、打造典型垂直行业大模型、孵化匹配企业核心生产的AI应用、

完善“AI+制造”人才培养机制。

建议提得好，更要办得实。市人大常委会始终注重发挥代表主体作用，既搭平台推动建议落地，又组织代表跟踪问效，让代表履职贯穿宁波“人工智能+制造”融合发展全过程。

7月中旬，市人大常委会组织召开“加快推进‘人工智能+制造’融合应用”重点类代表建议办理工作座谈会，搭建政府和代表的面对面沟通平台。“建议办理不能只停留在纸面答复，更要看实际成效。”座谈会上，政府及相关部门汇报了阶段性办理工作成效。我市正在全面深化制造业数智化转型，出台“人工智能+制造”全场景开放创新行动方案，促进人形机器人产业发展政策，编制《“人工智能+制造”典型场景参考指引》，在全国率先出台工业高质量数据集建设评价指引与建设指南，制定实施人工智能人才专项政策；人形机器人赛道加速布局，入选浙江省首个“人形机器人未来产业先导区”，5家企业入选《全球人形机器人价值链百强榜单》，数量居