

# 以创新赢未来——习近平经济思想引领中国加快发展新质生产力

新华社北京10月9日电 中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破，坚持高技术、高效能、高质量，统筹处理好政府和市场、质态和业态、改革和发展、自主和开放的关系，统筹发展和安全，以科技创新为引领，以全要素生产率大幅提升为核心标志，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，营造有利于科技创新和产业创新深度融合的良好发展生态，更好支撑高质量发展。

《意见》围绕5方面创新，提出19项重点举措。一是大力推进科技创新。加强原创性颠覆性科技创新，加快突破关键核心技术，统筹国家战略科技力量建设，强化企业科技创新主体地位，加速科技成果转化。二是推动科技

创新和产业创新深度融合。改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，促进实体经济和数字经济深度融合，全面实施“人工智能+”行动。三是着力推进发展方式创新。构建绿色低碳循环发展经济体系，优化绿色发展政策工具箱，积极推进能源革命。四是扎实推进体制机制创新。聚焦科技和经济紧密结合深化改革，完善市场监管制度，加大金融创新产品供给，在全球配置先进生产要素。五是深化人才工作机制创新。培养新质生产力发展急需人才，健全人才使用和流动政策。

《意见》要求，各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，强化全国一盘棋思想，坚持因地制宜，加强分类指导和重点领域统筹，优化重大生产力布局。坚持先立后破、稳中求进，不能脱实向虚、贪大求全、搞泡沫化，不能出现产业空心化或产业断层现象，不能盲目求新、顾此失彼。各级领导干部要树立和践行正确政绩观，结合实际探索发展路径，严禁借发展新质生产力之名违规滥用政策，对一哄而上、盲目投资等造成重大损失的严肃追究责任。加强部门协调配合，形成工作合力。

## 加快发展新质生产力 顶层设计和路线图来了

新华社北京10月9日电 记者 魏玉坤

加快发展新质生产力，党中央作出重要部署。

10月9日，中共中央、国务院印发的《关于发展新质生产力的意见》对外发布，从大力推进科技创新、推动科技创新和产业创新深度融合、着力推进发展方式创新、扎实推进体制机制创新、深化人才工作机制创新5个方面部署19项重点举措，为加快发展新质生产力划定路线图。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展新质生产力对推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要。

“新一轮科技革命和产业变革为发展新质生产力开辟了广阔前景，只有抓住历史机遇，加快高水平科技自立自强，全面增强自主创新能力，才能始终掌握战略主动。”中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员王声啸说。

科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径。意见着眼长远、立足当前，重点围绕5方面创新部署重点举措，做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

——在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破。

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。意见将“大力推进科技创新”作为5方面重点举措之首，凸显科技创新的重要性。

原始创新是科技创新的“源头活水”。意见鲜明提出加强原创性颠覆性科技创新，部署优化布局建设重大科技基础设施、实施基础学科和交叉学科突破计划等举措，推动实现更多“从0到1”的突破。

关键核心技术攻关是打通创新链、保障产业链供应链安全的关键一环。意见提出“在重点领域组织实施制造业重点产业链高质量发展行动和产业创新工程”，“落实好首台（套）、首批次应用政策”，将有力推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

——在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径。

如果把科技创新比作一棵“种子”，产业升级就是一棵“大树”。种子发芽，大树参天，离不开创新链产业链资金链人才链深度融合的沃土。

从实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，到推动大企业向中小微企业开放供应链，再到

畅通高等学校、科研院所、企业人才交流通道，意见系列部署为打通科技创新“最先一公里”到产业应用“最后一公里”，以创新驱动高质量发展指明了前进方向。

——在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面。

产业是发展新质生产力的重要载体。

在我国产业体系中，传统产业是家底，是优势。组织实施重点产业提质升级行动；强化对制造业企业技术改造的资金支持，落实技术改造投资相关税收优惠政策；实施服务业扩能提质行动……一项项部署，将有力推动传统产业“老树发新芽”，筑牢实体经济根基。

新兴产业是加快形成新质生产力的关键抓手。意见明确提出培育壮大新兴产业、超前布局未来产业、壮大新兴产业“因地制宜建设各具特色、优势互补的战略新兴产业集群”，旨在推动新兴产业蓄势聚能，朝着更健康、更可持续的方向迈进。

作为新质生产力的重要载体，发展未来产业是应对全球产业竞争的主动选择、塑造长远发展新优势的关键支点。着眼谋划未来发展先机，意见以更大力度超前布局未来产业，部署建立未来产业投入增长和风险分担机制等务实举措，抢占未来发展制高点。

——在进一步全面深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

发展新质生产力，既是发展命题，也是改革命题。

“新质生产力主要由技术颠覆性突破催生，并引发创新组织模式、产业迭代路径、要素配置方式的深刻变化，需要通过全面深化改革重构制度框架、疏通发展堵点。”国家发展改革委产业经济与技术创新研究所创新战略研究室（新质生产力研究室）主任刘振中说。

深化职务科技成果赋权和产学研联合管理改革，允许符合条件的国有企业开展多种形式激励，完善市场准入制度、研究同新业态相适应的税收制度……系列部署坚持目标导向与问题导向相统一，推进深层次制度改革，构建与新质生产力更相适应的新型生产关系，为抢占发展制高点提供牢靠制度保障。

各地区比较优势各有千秋，发展新质生产力不能“齐步走”。

“各地区要充分考虑本地实际，科学研判发展优势和短板，锚定与本地条件相适应的发展方向、重点领域，在差异化布局中锻造长板，在特色化发展中构筑核心竞争力，走出一条彰显本地特色、发挥比较优势的发展路子。”习近平经济思想研究中心副研究员于畅说。

新华社北京10月9日电 新华社记者

10月9日，《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》公开发布。意见阐明了中国发展新质生产力的总体要求和重点任务，对加强组织实施作出安排。

党的十八大以来，习近平总书记不断深化对生产力发展规律的认识，创造性提出新质生产力这个重要概念和发展新质生产力这个重大任务。习近平总书记关于发展新质生产力的系列重要论述，创新和发展了马克思主义生产力理论，丰富和发展了习近平经济思想，为推动高质量发展和中国式现代化建设提供了科学指引。

加快发展新质生产力，中国经济将深刻重塑增长逻辑，全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，持续点燃高质量发展的强劲引擎。

### （一）

北京亦庄，晨曦微露，无人车已在街道穿梭，创新中心里，具身智能迈出“进化”的步伐。

这片首都高精尖产业主阵地之上，商业航天、量子信息等未来产业加速生长。今年4月，一场极具未来感的奔赴——2026北京亦庄人形机器人半程马拉松赛，在这里举行。

2026年2月，“十五五”开局之年首次地方考察，习近平总书记来到北京亦庄，殷殷叮嘱“在加强原始创新和关键核心技术攻关上下功夫，在发展战略战略性新兴产业和未来产业上下功夫”。

竞速当下，决胜未来。亦庄的实践，正是新时代中国培育新质生产力的缩影。

当今世界，百年变局加速演进，新一轮科技革命与产业变革如潮涌至，全球进入新的动荡变革期，大国博弈更加复杂激烈，不确定性陡增。

放眼中国，我们正处在由“大”向“强”的关键跨越期，人口结构深刻变化、资源环境约束趋紧，一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变。增强生存力、竞争力、发展力、持续力，亟须激活创新密码，开辟发展新局。

破解时代考题，必须勇于推进理论创新，而理论创新的指向，正是解放和发展生产力。

党的十八大以来，习近平总书记对在新时代怎样进一步解放和发展生产力进行着深邃的思考，鲜明指出“实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展生产力”。

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察期间强调“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。“新质生产力”这一原创性概念进入公众视野。

当年12月召开的中央经济工作会议上，习近平总书记进一步提出，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。

“什么是新质生产力，如何发展新质生产力？我一直在思考”。2024年1月，在主持二十届中共中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记讲述了他的谋划，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。”

立足生产力与生产关系的深刻变革，习近平总书记以深邃洞察和战略远见，系统回答了一系列方向性、根本性、全局性问题，廓清了从要素驱动向创新驱动跃升的理论迷雾。

刘明义说：“高质量发展需要新的生产力理论来指导”“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”，需要从“理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践”；

阐释内涵：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念先进的生产力质态”“以全要素生产率大幅提升为核心标志”“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”；

指明方向：“大力推进科技创新”“以科技创新推动产业创新”“着力推进发展方式创新”“扎实推进体制机制创新”“深化人才工作机制创新”；

一个个标志性节点，一次次关键引航，立时代之基、答时代之问、领时代之变。

理论从发展实际中来，也在落地实践中持续完善。

新质生产力这一重大概念提出后，各地抢抓发展机遇，但有的地方也陷入认知误区：有的将新质生产力简单等同于新兴产业、未来产业，忽视传统产业升级空间；有的脱离自身禀赋，盲目扎堆热门赛道，造成资源浪费等。

习近平总书记敏锐洞察这些“成长烦恼”，及时校准发展航向。

2024年全国两会，总书记三次到团组，三次谈及“新质生产力”，着重强调“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”。

当年4月，重庆；5月，山东；10月，福建、安徽；2025年1月，辽宁……密集的考察调研和重要会议中，总书记持续深化部署，细化路径，进一步阐明发展新质生产力的思路和方法。

产业如何布阵？“实体经济不能丢，实体经济里边的传统产业不能丢”“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起，一哄而散”；

区域如何落子？各地要“坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”；

动能如何转换？“注重新旧动能转换的过渡和衔接，以新化旧、循序渐进”“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力”……

思路不断深化、路径持续细化。

研读《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》，重点部署的举措涵盖大力推进科技创新、推动科技创新和产业创新深度融合、着力推进发展方式创新、扎实推进体制机制创新、深化人才工作机制创新等方面，鲜明提出坚持创新主导、改革为要、因地制宜，先立后破的导向，发展新质生产力政策体系日益丰富成熟、趋于系统完整。

源于实践的科理论，在实践中释放着思想伟力——

立足实际，新质生产力从“点状突破”迈向“系统集成”：在北京，加快建设国际科技创新中心，人工智能（AI）、量子信息等领域取得一批重大原创成果；在广东，万亿元级产业集群不断发展壮大，20个产业集群增加值占地区生产总值比重超30%；在安徽，形成“不出安徽就能造一台新能源整车”的系统集成能力……

勇立潮头，发展动能从单点发力转向全域赋能：通用大模型迭代突破，深度求索（DeepSeek）等本土模型强势崛起；人形机器人日渐成熟，加快落地应用进程；低空经济拓展新赛道；量子科技勇闯前沿领域……科技创新与产业创新深度融合，全要素生产率稳步提升，高质量发展的成色越来越足。

8月28日，国际信用评级机构标准普尔发布报告，决定维持中国主权信用评级“A+”、展望“稳定”。

“中国正进入以质量提升、技术升级和结构优化为特征的新发展阶段。”德中经济联合会理事长克莱门斯·舒特认为，这种转型是成熟经济体发展的必由之路，而中国正以更加主动和前瞻的姿态实现这一跨越。

### （二）

以理论指导实践，离不开科学方法的支撑。

对于发展新质生产力，以什么样的方式、循什么样的路径，习近平总书记始终高瞻远瞩，持续作出清晰指引。

新质生产力的显著特点是创新，发展新质生产力，关键要做好创新这篇大文章。《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》中，“大力推进科技创新”部分被置于重点任务之首，加强原创性颠覆性科技创新，加快突破关键核心技术的极端重要性不言而喻。

平均每天有超过3750辆新能源汽车从这里驶出，超过全年新能源汽车产量位居全国城市第一，合肥打造“新能源汽车之都”。

“安徽的科技创新，可谓‘土别三日，当刮目相看’”。2024年10月，习近平总书记任合肥滨湖科学城考察时，充分肯定近年来重大科技创新成果，由衷感叹“苟日新，日日新，又日新”，并深刻指出这是“各种要素条件集成优化的必然趋势”。

开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，根本靠科技创新。

习近平总书记深刻指出：“如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。”

抓创新，习近平总书记屡屡强调“迫切”二字。下好“先手棋”，练就“杀手锏”，跑稳“接力赛”，率住“牛鼻子”，总书记反复强调的，正是科技创新的路径与钥匙——

“要持续以恒加强基础研究”“必须破除体制机制障碍”“要紧紧扭住技术创新这个战略基点，掌握更多关键核心技术”……

量子科技研究和应用前景、新能源技术与我国的能源安全、加强人工智能发展和监管、前瞻布局和发展未来产业……近年来，科技创

新多次成为中共中央政治局集体学习的重要议题，彰显着以习近平同志为核心的党中央以创新谋长远的坚定决心。

嫦娥六号携带月背样品1935.3克返回；二氧化碳人工合成淀粉实现全球原创突破；量子信息、基因编辑、先进材料等领域接连取得重大进展，一批“从0到1”的原创成果竞相涌现，中国科技实力持续跃升、底气十足。

一方面要锚定创新这个关键点，另一方面更要立足产业这个主战场。

培育发展新质生产力，习近平总书记一次次点明“以科技创新推动产业创新”这一关键抓手，强调“要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上”。

2025年11月，习近平总书记在广州察看广东科技创新和产业创新融合发展成果展示，锚定科技前沿、面向未来发展、立足产业应用……“湾区造”成果丰硕。总书记看得细致。

“你们和实体经济联系紧密，应用场景丰富。在加快自主创新过程中，也要大力支持自主创新产品投入应用，营造好环境。”总书记感慨系之，殷切叮嘱直指产业化落地这一核心环节。

“科技+产业”，是发展新质生产力的实践路径。现代化产业体系，是承载新质生产力的广袤沃土。这既需要未来产业、新兴产业引领突围，也离不开传统产业固本强基。

对于发展新质生产力，习近平总书记反复强调“因地制宜”。

指导各地合理布局建设现代化产业体系——

“不能一哄而上、跟风冒进，更不能喜新厌旧、把传统产业优势丢掉”“要综合考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素，因地制宜、错位发展”“要强化产业协同，推动未来产业同新兴产业、传统产业相得益彰”。

把发展新质生产力置于区域协调发展大棋局中——

促中部崛起，叮嘱“发挥中部地区科教资源富集的优势”；谋西部振兴，强调“坚持把发展特色优势产业作为主攻方向”“形成地区发展新动能”；护黄河流域，指出“推动重点行业节能降碳改造和设备更新”“因地制宜发展新质生产力”。

让绿色成为发展新质生产力的鲜明底色——

提出“新质生产力本身就是绿色生产力”“用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化”“抢抓数字化、智能化、绿色化机遇，加快培育发展新质生产力”等一系列重要论述，将绿色理念深度融入新质生产力的培育全过程，让发展质量在绿色转型中不断跃升。

各地立足禀赋，各展所长：广东在6G、具身智能、细胞与基因治疗等前沿赛道密集落子；云南打造“跨境電商+产业带”新模式；内蒙古提出培育乳业、稀土、光伏等千亿级产业链……精准布局优势赛道，形成百花齐放的生动格局。

今年上半年，我国可再生能源新增装机占比超七成；电子元件、电脑零部件等产品出口均两位数增长；与AI技术深度融合的智能仿生机器人出口超万台，遍及全球90多个国家和地区……绿色科技与智能装备加速走向世界，新质生产力的动能持续释放。

产业蓬勃兴起，山河日新月异。

### （三）

4月30日，上海，加强基础研究座谈会在此召开。

“要以更大力度、更实举措加强基础研究，提升我国原始创新能力，进一步打牢科技强国建设根基。”习近平总书记任在会上作出战略性、系统性部署，释放了以强化技术供给加快发展新质生产力的鲜明信号。

“十五五”时期，基本实现社会主义现代化的一程。

全球格局深刻调整，大国博弈日趋激烈，中国式现代化的阶段性部署压茬推进。站在这样的历史关口，加快发展新质生产力，关乎全局、影响长远。

“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”——习近平总书记立足时代大势，锚定强国目标作出重大战略部署。

今年以来，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班讲授“开年第一课”，主持今年首次中共中央政治局集体学习、进行地方考察，新质生产力都是重要主题。

“要坚持因地制宜，立足实际推动科技创新和产业创新深度融合”“立足客观条件，发挥比较优势，坚持稳中求进、梯次培育，推动我国未来产业发展不断取得新突破”“要充分发挥我们国家集中力量办大事的优势，把各种优质要素集合起来攻关”……习近平总书记层层部署、步步指引，为未来五年乃至更长时期中国经济高质量发展明确主攻方向。

如何把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置？

首先就是强化战略规划引领，

在顶层设计中擘画新质生产力发展路线图。

“十五五”规划纲要专章部署“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”，从国家层面锚定了创新驱动与产业升级的整体框架与制度安排；不久前习近平总书记就发展先进制造业作出重要指示强调“加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”；《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》进一步勾勒出发展新质生产力的路线图。

全国31个省市区“十五五”规划纲要均围绕发展新质生产力，建设现代化产业体系作出针对性部署：

河南将推动重点产业链群尽快成体系、成支柱、成支撑，建设全国重要的先进制造业基地；湖北将提升高端精细化工、新能源材料、先进电子材料等高附加值产品占比；浙江部署“推动人工智能赋能千行百业，打造人工智能创新发展高地”，明确到2030年，规上人工智能核心产业营业收入达1.2万亿元……

积极推动传统产业攀“高”向“新”，前瞻布局新兴产业和未来产业新赛道，各地紧密衔接国家战略，形成“全国一盘棋、区域有侧重”的差异化推进格局。

奔涌的创新潮，赋能于体制机制的改革创新。

把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，意味着必须以更大改革力度打通堵点卡点、破除瓶颈制约，让创新活力充分激发。

一条“链”的背后，有着系统集成改革命题。

2024年11月，在湖北考察期间，习近平总书记走进武汉产业创新发展研究院，将目光聚焦于创新链产业链资金链人才链的融合。

展厅内，高纯度蛋白玉米、电站巡检运维机器人、人体肺部气体磁共振成像系统等创新成果，皆是汇集智慧、群众协力攻关的结晶。

“你们用了多久孵化出来？”“成本降下来多少？”“放在国际上有什么优势？”“和企业对接进展顺利吗？”总书记兴致浓厚、详察细问，关切的是如何打通科技向现实生产力转化的通道。

发展新质生产力，离不开各类创新要素的集聚整合与高效配置。

习近平总书记深刻指出：“在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果”。

“要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动”……这些重要指引，为以改革赋能新质生产力指明了实践路径。

从发布《关于深化创业板改革 更好服务新质生产力发展的意见》，以资本市场监管新引金融活水、激创新活力；到推进数据产品“一地上架、全国互认”，促进数据要素高效配置；再到完善市场准入制度，创新监管方式……“十五五”开局之年，向深水区攻坚的改革举措更加精准聚焦、协同发力，持续打通要素流动堵点，为新质生产力清障护航。

以改革促开放，以开放谋发展。

自2025年2月首批增值电信业务经营试点批复发放以来，已有221家外资企业获批。目前，全国外商投资电信企业超3100家，经营范围已覆盖电信业务分类目录全部10项增值电信业务。

《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》鲜明提出在全球配置先进生产要素，强调主动构建全球创新合作网络，建立高效便利安全的数据跨境流动机制等，一系列举措将为新质生产力发展注入更强驱动力。

制度蓝图的落地、改革红利的释放、开放活力的迸发，最终都要依靠人的力量。发展新质生产力，要依托实干担当。

“更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署”

“各地区各部门要结合实际，认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径”；

“在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力、经过不断转型升级、质提换代，一步步往上走”；

……

习近平总书记的要求一以贯之，强调各级领导干部要加强科技前沿知识学习，努力做到知科技、懂产业、善决策。

站在“十五五”开局起步的关键节点，时代又将书写新的篇章。

“我们为新中国取得的举世瞩目的成就无比自豪，对中国式现代化的光明前景充满信心。”面向未来，习近平总书记铿锵的话语激荡人心。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以加快发展新质生产力为重要着力点，纵深推进质量变革、效率变革、动力变革，定将开辟中国经济更加广阔的发展前景，为中国式现代化行稳致远提供强劲动能、筑牢坚实基础。