

习近平在吉尔吉斯斯坦媒体发表署名文章

新华社北京8月28日电 8月28日，在赴比什凯克对吉尔吉斯斯坦进行国事访问并出席2026年上海合作组织峰会前夕，国家主席习近平在《吉尔吉斯斯坦言论报》、“卡巴尔”国家通讯社发表题为《携手开创中吉关系高质量发展新局面》的署名文章。文章全文如下：

时维孟秋，天朗气清。在这个收获的时节，应扎帕罗夫总统邀请，我即将对吉尔吉斯斯坦进行国事访问，并出席上海合作组织成员国元首首脑理事会第二十六次会议。这是我第三次踏上这片美丽的土地，我期待同扎帕罗夫总统一道擘画中吉关系发展新蓝图，推动上海合作组织命运共同体建设迈上新台阶。

今年是吉尔吉斯斯坦独立35周年。我代表中国政府和人民，向友好的吉尔吉斯斯坦人民致以诚挚祝贺和美好祝福。中国为友好邻邦保持政治稳定、经济发展、社会和谐由衷感到高兴。

中国和吉尔吉斯斯坦是唇齿相依的好邻居、命运与共的好伙伴、相互成就的好朋友。两国交往历史源远流长，古丝绸之路见证了两国人民世代友好，张骞、玄奘、李白等历史名人促进中吉文明交融的佳话至今在两国广为传颂。

建交以来，中吉两国始终秉持相互尊重、睦邻友好、互学互鉴、互利共赢理念，不断增进互信、深化合作。双边关系历经国际风云变幻考验，实现从睦邻友好到战略伙伴、再到新时代全面战略伙伴的历史性跨越，不断焕发新的生机活力。

2025年2月，我同扎帕罗夫总统就进一步深化中吉新时代全面战略合作伙伴关系，推动构建睦邻友好、共享繁荣的中吉命运共同体达成重要共识，开启双边关系新篇章。

——我们以信相交，坚定相互支持。双方始终坚定支持彼此维护国家主权、独立和领土完整，坚定支持对方为实现国家发展所采取的政策举措，成为邻国睦邻友好、相互成就的典范。去年，我同扎帕罗夫总统3次会晤，建立了高度互信的工作关系和个人友谊，共同引领双边关系不断向前发展。

——我们以利相融，切实造福于民。中吉两国经济优势互补，合作潜力巨大。在世界经济增长乏力背景下，双方经贸合作保持稳中有进发展态势，中国连续多年是吉尔吉斯斯坦最大贸易伙伴和最大外资来源国。中国手机、电动车成为吉尔吉斯斯坦民众的时尚之选，越来越多吉尔吉斯斯坦优质农产品走进中国千家万户。双方共同实施一系列利长远、惠民生的合作项目，有力提升当地民众生活水平。中吉乌铁路吉尔吉斯斯坦境内段建设全面推进，别迭里口岸实现临时性通车，两国直航航班数量不断增多，立体多元的互联互通网络日趋完善。

——我们以心相通，持续交流互鉴。近年来，中方在吉设立1所鲁班工坊、4所孔子学院和21个孔子课堂，为当地民众学习汉语和专业技能创造便利条件。中方实施“健康快车光明行”项目，建立中医药中心，让更多吉尔吉斯斯坦民众从两国医疗卫生合作中受益。双方还签署互设文化中心协定，互办文化日、电影节、艺术节，携手保护和传承《玛纳斯》等世界非物质文化遗产，使两国民众可以近距离感受对方国家文化魅力。两国人员往来去年突破40万人次，30对友好省州市交往密切，中吉世代友好的根基愈发坚实。

——我们以义相守，共迎风险挑战。中吉两国山水相连、安危与

共，是地区安全稳定的坚定维护者。作为上海合作组织创始成员国和全球南方国家，两国在维护国际公平正义、推动开放包容发展方面立场相近。面对变幻交织的国际和地区形势，双方在多边框架内密切协作，积极支持彼此提出的重大倡议，共同推进平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。

今年是中国共产党成立105周年，也是中国“十五五”开局之年。中国人民正在中国共产党坚强领导下，坚定信心、接续奋斗，朝着全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的宏伟目标勇毅前行。吉方正在深入实施“2030年前国家发展纲要”，全力推进“新吉尔吉斯斯坦”建设。站在新的历史起点上，双方要扎实推进中吉命运共同体建设，更好造福两国人民，为本地区乃至世界和平、稳定、繁荣作出更大贡献。

——巩固睦邻友好。亲望亲好，邻望邻好。中吉两国要始终做彼此发展的支撑，保持高层交往和各层次合作良好势头，加强发展战略对接，深化治国理政经验交流，为共同发展振兴提供坚实保障。中方愿继续为吉尔吉斯斯坦经济发展和民生改善提供力所能及的帮助。

——坚持互利共赢。这是合作可持续发展的关键。要着眼长远，以高质量共建“一带一路”为主线，推动务实合作不断提质升级。要巩固经贸投资、互联互通、绿色矿产等传统合作，拓展数字经济、清洁能源、人工智能等新兴领域合作。推进中吉乌铁路建设，加快口岸现代化升级改造，同步提升“硬联通”和“软联通”水平，实现人物畅行、物畅其流。

——赓续传统友谊。中吉传统友谊是两国共同的宝贵财富。要深

化两国文化、旅游、艺术、媒体、智库、青年、考古、卫生等交流合作，全面拉紧人文纽带。鼓励更多青年学子赴对方国家留学深造，支持地方交流走深走实。讲好中吉友好交往和互利合作故事，持续筑牢民心相通根基。

——践行多边主义。吉尔吉斯斯坦历史性当选联合国安理会非常任理事国可喜可贺。要以此为契机，深化两国在联合国框架内协作，坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，践行人类命运共同体理念，落实四大全球倡议，旗帜鲜明反对霸权主义、单边主义和阵营对抗，合力打击“三股势力”，推动构建更加公正合理的全球治理体系。

上海合作组织成立25年来，培育和践行互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”，探索出毗邻国家结伴而不结盟、共守安全稳定、共促发展繁荣的新型区域合作模式，成为世界上幅员最广、人口最多、发展潜力巨大的综合性区域合作组织。吉尔吉斯斯坦接任上合组织轮值主席国以来，秉持“携手迈向可持续和平、发展与繁荣”主题，在凝聚成员国共识、促进务实合作等方面做了大量卓有成效的工作，中方对此高度评价。相信在各方共同努力下，这次峰会一定会圆满成功，为各方进一步传承和贯彻“上海精神”、推动构建上海合作组织命运共同体注入新动力。

吉尔吉斯斯坦有句谚语：“滴水汇成湖。”中国古语也讲：“不积小流，无以成江海。”中方愿继续同吉方一道努力，一步一个脚印推进各领域合作，将两国人民友好的涓涓溪流汇聚成中吉友好的大河，携手开创两国关系高质量发展新局面。

陈武同志遗体在京火化

习近平赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等到八宝山革命公墓送别

陈武同志病重期间和逝世后，习近平李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对陈武同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问

新华社北京8月28日电 中国共产党的优秀党员，忠诚的共产主义战士，我国民族工作和经济建设战线的杰出领导人，中国人民政治协商会议第十四届全国委员会副主席陈武同志的遗体，28日在北京八宝山革命公墓火化。

陈武同志因病于2026年8月24日15时05分在北京逝世，享年72岁。

陈武同志病重期间和逝世后，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正、胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对陈武同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

28日上午，八宝山革命公墓

礼堂庄严肃穆，哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念陈武同志”，横幅下方是陈武同志的遗像。陈武同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中，身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午9时30分许，习近平、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等，在哀乐声中缓步来到陈武同志的遗体前肃立默哀，向陈武同志的遗体三鞠躬，并与陈武同志亲属一一握手，表示慰问。

党和国家有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志，陈武同志生前友好和家乡代表也前往送别。

三部门联合印发《关于完善商品住房销售制度的通知》

新华社北京8月28日电（记者王优玲）住房和城乡建设部、自然资源部、金融监管总局联合印发的《关于完善商品住房销售制度的通知》28日对外发布，部署各地稳步推进商品住房销售制度改革，加快构建房地产发展新模式。

通知提出，各地要完善商品住房预售管理，规范商品住房预售条件。商品住房项目实行预售的，单体建筑应完成主体结构封顶。加强预售资金监管，购房人支付的首付款、个人住房贷款等购房资金应全部存入资金监管账户。通知施行之日前已取得建设工程规划许可证的商品住房项目，实行预售的，预售条件、预售资金监管等按原有政策规定执行。

通知明确，各地要有力有序推进商品住房现房销售，实现

“所见即所得”，从根本上防范交付风险，维护购房人合法权益。通知施行之日起，新出让土地的商品住房项目和已出让土地未取得建设工程规划许可证的商品住房项目，优先选择现房销售；已取得建设工程规划许可证的商品住房项目，鼓励实行现房销售。同时，对现房销售实行备案管理。

通知要求，各地要同步完善相关配套政策措施，强化政策协同和衔接。优化土地供应管理，合理确定房地产用地供应规模。加大融资支持力度，房地产项目实行主办银行制，一个项目确定一家主办银行，主办银行单独或牵头组建银团提供开发贷款等融资服务。完善开发建设管理，优化工程建设审批流程，缩短行政审批时限。推行“交房即交证”，推动商品住房交付时购房人同步取得不动产权证书。

地方附加税法公开征求意见 地方税改革迎来新进展

新华社北京8月28日电 记者 申铨

8月28日，《中华人民共和国地方附加税法(征求意见稿)》向社会公开征求意见。我国地方税改革迎来新的重要进展。

什么是地方附加税？地方附加税是一个新设立的税种，但它并不是“横空出世”，而是在现有的税费项目基础上改革而来。根据征求意见稿，现行的城市维护建设税和教育费附加、地方教育附加两项收费将合并为地方附加税。“樊勇说。

党的二十届三中全会提出，研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。党的二十四届四中全会提出，完善地方税、直接税体系。

“根据此次公布的征求意见稿，地方附加税的改革思路严格落实中央财税改革部署与税收法定原则，将三项税费整合合并，税费改税，统一设立地方附加税。”中央财经大学财政税务学院院长樊勇说。

数据显示，2025年，我国城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加收入分别为5170亿元、2382亿元和1582亿元，合计9134亿元。“合并之后，地方附加税有望成为地方税体系中的第一大税种。”北京国家会计学院副院长李旭红说。

地方附加税的税制要素是如何设计的？

根据征求意见稿，地方附加税基本延续了现行三项税费的税制要素：纳税人为在我国境内缴纳增值税、消费税的单位和个；计税依据为纳税人依法实际缴纳的增值税、消费税税额。

税率方面，地方附加税实行11%至13%的幅度税率。具体适用

税率的确定和调整，由省、自治区、直辖市人民政府在11%至13%的税率幅度内提出，报同级人民代表大会常务委员会决定，并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。

“改革坚持全国税制统一、适度放权地方、税负总体平稳的原则，通过国家立法确立税种基本制度，同时设置税率浮动区间，授权地方结合实际确定本地适用税率，最大限度兼顾制度规范性与地方灵活性。”樊勇说。

在李旭红看来，地方附加税实行幅度税率，在一定程度上扩大了地方税的税收管理权限，有利于提高地方税收管理的积极性，是我国地方税改革的重要探索。

新设地方附加税是否会影响纳税人的税负水平？

按照现行规定，城市维护建设税按照行政区划实行7%、5%、1%三档税率；教育费附加、地方教育附加分别实行3%和2%的征收率。据业内人士测算，以2025年三项税费收入数据测算，城市维护建设税平均税率约为6.6%；加上教育费附加、地方教育附加的征收率，三项税费合计的平均税(费)率约为11.6%。地方附加税实行11%至13%的幅度税率，其中间值与三项税费合计的平均税(费)率基本相当。

樊勇表示，当前，绝大部分纳税人适用7%、5%税率的城市维护建设税，改革后其税负水平基本稳定。从整体税负来看，征求意见稿的相关制度安排实现了税负平移的改革目标。

“总的来看，此次推进地方附加税立法意义重大，一方面将优化税费制度，降低经营主体办税成本和税务征管成本，提升税费治理效能；另一方面将完善地方税体系，适度下放地方税收管理权限，拓展地方稳定税源。”樊勇说。

西藏吉隆泥石流灾害已致5人遇难 558人失联

新华社拉萨8月28日电 记者从西藏自治区应急管理厅获悉，截至28日15时，吉隆泥石流灾害已造成5人遇难，558人失联。其中，外籍人员260人。

据了解，灾害发生后，前方指挥部组织重灾核心区搜救突击队，克服重重困难，于27日16时30分抵达中尼边界国门位置，传回灾后图像，开展现场搜救。

8月28日，救援力量在开展工作（视频截图）。

权威科学家详解西藏吉隆泥石流灾害焦点问题

新华社北京8月28日电 记者 胡喆 王立彬

近日，尼泊尔一侧发生泥石流灾害，造成西藏日喀则市吉隆县吉隆口岸重大人员伤亡、失联。此次泥石流为何来得这么猛？造成的危害这么大？记者28日采访了权威专家。

此次泥石流成因——

第二次青藏科考队队长、中国科学院院士姚檀栋表示，本次区域灾害的核心诱因是冰崩灾害，冰崩发生于尼泊尔境内。从科学机理来看，这场灾害呈现典型的灾害级联效应：冰崩发生后，灾害能量顺山谷河道向下传导、逐级放大，越往下游区域，灾害破坏威力越强、次生风险越突出。

结合遥感影像，中国科学院成都山地灾害与环境研究所所长康世昌分析指出，这次泥石流灾害主要是高位的冰岩崩导致。

“影像资料非常清晰地显示，事发河流下来后就是我们的界河，



冰岩崩发生在尼泊尔一侧。从这条冰川在没有发生冰岩崩之前的照片和现在发生冰岩崩之后的照片对比来看，非常明显可以看到在冰川末端大概5200米到5400米之间，冰川崩解下来带动了岩崩，所有的崩解下来形成冰川泥石流。”

冰崩缘何发生——中国地质调查局成都地质调查中心教授级高工高延超介绍，冰崩是指在高海拔山区，大块冰体甚至整条冰川在重力作用下，沿着冰川内部的破裂面或脆弱面迅速脱离母体，发生倾倒、滑塌或坠落的剧烈自然灾害。它是冰川灾害中破坏力最强的一种形式。

“从地质历史时期来看，地球分为冰期和间冰期。冰期是冰川大量形成的时期，间冰期则是气温升高、冰川逐渐瓦解消亡的时期。目前我们处于相对温暖的间冰期阶段。在青藏高原，冰川和高位冰湖广泛发育和分布，这些区域本身就是冰崩等冰川灾害的高发地带。”高延超说。

来势为何这么猛——

从2016年青藏高原发生的阿汝冰崩到2021年印度山区发生的冰崩，此类冰川灾害的发生频次增多、影响范围扩大、破坏程度加剧。这也是全球气候变暖背景下，青藏高原及其周边地区冰冻圈灾害呈现的全新显著特征。这类冰崩灾害具备独特的“高位启动、低位成灾”特点。姚檀栋介绍，冰崩体从高位山体崩落滑动，阿汝冰崩最大运动速度可达每小时60公里至70公里，吉隆地区山体陡峭，运动速度可能更高。冰崩体在高速运动过程中，完整冰体持续破碎、裂解，同时伴随快速融化，大量冰水汇聚叠加。

“我们观测到的河道洪峰、突发性涌浪等极端水情，核心成因就是冰崩体高速破碎、融化汇聚形成的水量激增，进而伴随一系列次生链式灾害。”姚檀栋说。

危害为何这么大——中国科学院山地自然灾害与工程安全重点实验室副主任欧阳朝军