

监督有力度 履职有实效

市人大常委会推动司法护航民营经济高质量发展

记者 何丫

“对那些恶意逃避执行、转移资产的‘老赖’，有没有更有力的惩戒措施？”“如何优化执行立案流程、提升工作透明度？”“我市在商事调解组织培育、提升商事专业水平方面有哪些具体的举措？如何加强商事调解与法院商事审判的有机衔接，以更好地实现企业矛盾纠纷多元化解？”

……

7月16日上午，市十六届人大常委会第三十五次会议在听取和审议市公安局、市中级人民法院、市检察院关于司法护航民营经济高质量发展情况和审议市司法局、宁波海事法院关于相关情况报告的基础上，以联组会议形式在市人民政府行政会议中心就司法护航民营经济高质量发展情况开展专题询问。

这场持续近两个小时的面对面问答，核心直指一个民营企业关心的话题：司法如何为民营经济发展撑起“保护伞”？



专题询问会现场。（朱勤锋 摄）

以“问”破题：专题询问直面企业诉求期盼

专题询问是人大监督的法定形式，也是践行全过程人民民主的重要载体。通过面对面问效、点对点督责，让人大监督更显刚性、更有力量。

监督的刀刀要落到发展最关键的地方。民营经济是宁波发展的“压舱石”，法治是最好的营商环境。知识产权保护、案件审理周期、经济犯罪立案、执行到位率、商事调解、涉外法律服务……专题询问会中，8位市人大常委会委员、市人大代表从不同角度切入，轮番发问，市公安局、市中级人民法院、市检察院、宁波海事法院、市司法局五家单位相关负责人现场应询。

市人大常委会委员竺培楠率先抛出问题：“请问市公安局、市中级人民法院、市检察院，在强化打击知识产权犯罪、优化案件办理审理机制、形成协同保护合力方面，有哪些具体举措？”

市人大代表委员陶琳关注海事司法：“请问在打造国际海事纠纷解决优选地、提升涉外海事海商司法服务水平方面，面临哪些困难和问题？下一步有哪些打算和举措？”这一问，背后是宁波作为全球重要港口城市的现实需求。

市人大代表黄必胜把焦点对准经济犯罪立案工作：“请问市公安局，在涉企经济犯罪案件的立案审查上，如何做做到程序规范、全程透明、结果可预期？”钱荣麓代表聚焦案件审理周期：“请问市中级人民法院，在办案流程优化、审限管理及迭代升级案件办理‘一件事’改革中有哪些有效举措？”

市人大常委会委员胡勤勇、刘立群、王一鸣、董维波分别就商事调解、企业内部贪腐惩治、涉企案件执行、涉外法律服务进行发问，每一个问题都对应着企业经营中遭遇的堵点痛点。

问得“准”，答得“实”。五家应询单位不回避矛盾、不遮掩问题，更重要的是，每一条回答都有具体举措，句句有落点、件件可追踪。



人大代表走进检察机关开展“助力打造最优法治化营商环境”调研。（张文婕 摄）

市公安局表示将持续深化受立案试点改革工作，健全各项机制，同时针对商业秘密风险发现难的问题，持续提升预警感知平台的数据维度、模型精度，用平台控风险；市中级人民法院就办案流程优化、审限管理及迭代升级案件办理“一件事”改革，表示将持续推进未结案清理攻坚，进一步推进案件更加精准地实现繁简分流，推动涉企案件办理持续提质增效。

市检察院回应，将针对强化打击知识产权犯罪，进一步健全涉知识产权执法司法协作机制，完善服务助企品牌，增强企业防范法律风险和依法维权意识。市司法局回应，商事调解“刚刚起步”，将完善配套制度，壮大专业力量，加快打通部门壁垒，合力推动商事调解响应速度实现新的提升。宁波海事法院回应，涉外海事纠纷多元解决机制有待完善，接下来将继续深化海事审判精品战略，健全涉外海事纠纷多元解决机制，锻造复合型高素质涉外法治队伍。

对于企业而言，这些承诺不是空话，而是未来可及的获得感：立案更快一步、审判更优一分、保护更实一层。

“通过专题询问，不仅可以推动部门提升工作质效，也可以让公众进一步了解公检法司法机关在司法护航民营经济高质量发展方面承担的职责、所做的工作、面临的困难以及改进的措施，达到了沟通情况、查摆问题、凝聚共识、推动落实的预期效果。”市人大常委会监察司法工委主任陈海滨说。

专题询问不仅是“问”，更在于“促”。询问之后，监督并未止步，市人大常委会将审议意见连同14条具体问题清单、问答实录、调研报告一并转交五家相关单位研究处理，要求于今年12月1日前提交审议意见研究处理情况报告，进一步压实工作责任、补齐工作短板、健全长效机制，以高水平司法助推高质量发展，为我市民营经济发展壮大保驾护航。

专题询问会上每一个“戳到痛点”的问题，背后都有一本“明白账”。这并非一次仓促的“即兴发问”，而是由市人大常委会历时数月、深耕细作的系统调研支撑起的精准监督。

宁波民营经济底蕴深厚、特色鲜明、贡献突出，是经济社会发展的主力军、科技创新的排头兵、就业民生的稳定器，但我市司法服务与企业诉求之间的供需温差不同程度存在。

为进一步激发各类经营主体活力、筑牢我市高质量发展法治根基，去年底，市人大常委会监察司法工委启动“经营主体对司法机关服务保障高质量发展诉求”专项调研，调研的目的很明确，就是要摸清经营主体对司法机关的核心诉求与痛点难点。

助力优化民营经济发展法治环



人大代表调研监督法治化营商环境（涉企行政执法）建设情况。（张锐雪 摄）

以“研”筑基：深度调研摸清司法保障症结

境，是人大服务大局的应有之义。今年3月，市人大常委会将听取审议关于司法护航民营经济高质量发展情况的报告列入2026年监督计划，由市人大常委会监察司法工委负责组织实施。于是，一场在前期基础上更加深入、更加精准的调研全面展开。

“这是一场市县联动、多部门协同的大调研。”陈海滨说。调研横向协调司法机关、工商联共同推进，纵向联动各区（县、市）同步开展，构建起上下贯通、部门协同、全域联动的调研工作体系。各区（县、市）人大常委会按照“全面覆盖调研对象、精准聚焦调研重点、协同提升调研效能”的要求，统筹对接大中小微企业各类经营主体，确保调研样本兼具代表性与全面性。

调研的手段，既有“脚板功夫”，

也有“技术支撑”。市人大常委会调研组围绕六大监督重点，坚持问题导向与结果导向并重，聚焦关键环节，突出精准破题，走进海曙区法治化营商环境观察站、宁波市企业权益保护协会等单位，综合运用听取汇报、实地走访、座谈交流等方式，与各类经营主体、律师开展面对面座谈交流，查清企业反映强烈的堵点难点，梳理问题清单与典型案例，增强监督针对性、刚性与实效性。

如果说“脚板功夫”解决的是“深入”的问题，“技术支撑”则解决了“精准”的问题。“我们通过‘12345人民直通专线’和‘宁波人大’微信公众号公开征集意见，同步调取宁波市营商环境投诉监督中心涉企司法投诉数据和‘浙里甬人大’民情民意感知中心相关数据，分析高频诉求与共性问题。”市人大常委会监察司法工委副主任陶琳说。

最终，调研组共收集到有效意见近2500条。其中，反映司法机关服务窗口及热线响应不及时265条，民营企业权益法治保障不足137条，法律服务质量问题106条……

扎实的调研，换来了精准的“问题清单”。根据调研数据，调研组梳理出经营安全保障存在短板、知识产权保护链条尚有弱项、案件质效提升仍有空间、精准法供供给存在缺口四大方面的突出问题。“我们将调研梳理的突出问题细化为14项主要问题清单，这些问题、诉求、案例，最终都转化为专题询问会上常委会委员和代表们掷地有声的提问。”陶琳说。

以“督”护航：多措并举构建护航立体格局

这场专题询问会是市人大常委会以监督之力推动司法护航民营经济高质量发展的“重头戏”，但不是“独角戏”。在宁波，人大护航民营经济发展的触角，早已延伸至方方面面。

宁波外贸规模全国领先，外贸企业数量众多。2025年4月，市人大常委会紧扣“企业端”需求、瞄准“服务端”短板，在全国率先出台《关于加强涉外法律服务工作的决定》，以简约务实、应时应需的条款，促进健全服务机制、提高保障能力，更好助力宁波高质量发展和高水平开放，助力建设高能级开放强市。

除了加强专项工作监督，市人大常委会还把目光投向涉商领域法官、检察官的履职情况。根据“两官”履职评议办法，创新方式方法，有针对性选择部分“两官”开展履职评议工作，把对“事”的监督和对“人”的监督有机结合起来。

与此同时，更多代表成为司法护航的见证者和推动者。旁听庭审、在线观摩庭审、参与检察听证和公安机关执法……市人大常委会常态化开展“走进司法”活动，推动代表联络从“文件”走向“现场”，从“被动知情”走向“主动监督”，实现代表与公

检法机关的良性互动，推动代表联络常态化、实质化、闭环化。“以前对法院工作的了解主要靠着报告，现在走进法庭旁听案件庭审，感受完全不一样。”市人大代表尤海娅说。

不只是监督方式的创新，监督的“触角”也在不断延伸。2024年3月1日《浙江省优化营商环境条例》正式实施，当天，市人大常委会在镇海区骆驼街道机电工业社区设立全市首家“人大法治化营商环境观察站”，辐射范围覆盖周边园区的2623家工业企业、161家规模以上工业企业以及近600家个体工商户、3万余名职工。

“观察站旨在深入践行全过程人民民主，推进人大监察司法核心业务和工作力量下沉，广泛收集企业发展诉求及困难，在加强企业合法权益保护、规范化执法、公平审慎智慧监管等方面提出制约营商环境优化的痛点、堵点，推动司法机关、行政执法机关研究提出解决问题的具体措施，为优化营商环境贡献人大力量。”陈海滨说。此后，观察站建设在宁波全域推进，部分区（县、市）逐步探索出“1+N”模式，即在观察站之外增设N个观察点，扩大服务半径。

观察站作用如何？企业最有发言

权。宁海县梅林街道新梅工业社区下辖有4个工业片区，街道法治化营商环境观察站专门建立了企业资源清单、需求清单、服务清单，并采取“一周一联系、一月一走访、一季一交流”等形式，开展日常活动与季度重点主题接待，2025年累计收集企业诉求180余项，为企业解决了法律知识培训、劳资纠纷调解、涉外法务对接、工伤认定咨询等各类涉法事项70余项。“观察站帮助我们在越南找到了可靠的法律团队，解决了企业的燃眉之急，太感谢了！”梅林街道大路周工业片区一位企业负责人说。该片区的部分企业在与越南出口贸易中缺少专业的涉外法律团队，面对国外企业的无理要求往往缺乏应诉能力，观察站在收到这一反映后，会同人大街道工委与县司法局进行了对接，为企业介绍了越南当地的法律团队，帮助企业维护了正当利益。

问得准、研得深、督得实。市人大常委会用一套环环相扣的监督“组合拳”，让司法护航民营经济从“纸面”走向“地面”，从“文件”走向“实效”，持续筑牢民营经济高质量发展的法治屏障。