

推动优质文化资源直达基层

周树红

优质文化资源是推进乡村精神文明建设的重要支撑。宁波市“十五五”规划纲要提出：实施公共文化服务提质增效行动，促进优质文化资源直达基层。为此，要通过资源下移、服务下沉、文脉下植等举措，把文化服务送到田间地头、村民家门口，以高质量文化供给涵养淳朴乡风、优化基层治理，促进文明乡风建设提质升级，助力乡村全面振兴与共同富裕先行示范建设。

提升文化供给精准度

文化供给精准化是优质文化资源落地基层的前提。需坚持需求导向，围绕资源下移做文章，立足品质化、多样化、个性化供给导向，打通资源从城区、专业场馆直达乡村一线的输送链条，以精准供给赋能文明乡风建设提质升级。

紧扣品质化导向，严把下沉资源内容关口。坚持价值引领，突出本土特色，围绕社会主义核心价值观，深挖宁波慈孝家风、乡贤善治等本土文脉，高标准遴选下沉公共文化资源。统筹市属剧院、姚剧团等优质资源，精选经典戏曲剧目、特色文物巡展、专家公益宣讲等精品内容。立足乡村生活加大本土文艺创作扶持力度，深挖身边好人、文明家庭、乡村治理典型，把鲜活的乡风故事改编成快板、小品、通俗宣讲稿等接地气作品，让主旋律内容具象化、生活化，润物无声涵养淳朴乡风。

立足多样化布局，扩容基层文化服务品类。统筹市属文艺院团、公共博物馆、非遗保护中心、文联协会等多方主体，系统搭建文艺演出、文博展览、社科普及等多元产品体系。在做实图书下乡流转、公益电影放映等基础普惠项目之外，持续推动非遗体验工坊、乡土赛事活动常态化进村落地。针对村民休闲消遣、素质提升、法治科普、家风培育等多层次现实需求，把政策宣讲、农技科普等融入基层文化活动，不断丰富村民日常精神文化，构建全域多元、动静结合的基层文化供给新格局。

做实个性化配送，落地订单式供需对接。依托村级文化礼堂网格员、村民议事座谈等渠道摸排群众诉求，建立针对地域、年龄、从业群体的精细化需求清单。立足地域差异，针对余姚、慈溪群众喜爱甬剧、姚剧民俗特点定制戏曲专场，围绕象山、宁海滨海渔村特色打造渔俗展演专场；按照人群特征精准服务，面向老年群体主推传统曲艺展演，面向中小学生开设非遗研学



渔家书香飘进书博会，文化特派员组团亮相“晚风市集”

课堂，面向乡村新市民定制本土历史与城市发展科普课程。统筹调配城区优质文化资源定向下沉，真正实现精准滴灌式按需配送，切实提升资源落地实效。

夯实文化服务均衡度

城乡公共文化均等化是共同富裕的内在要求。需立足兜底性、基础性、普惠性导向，重点推动公共文化服务体系重心主动下沉，从空间布局、阵地建设、群体覆盖等补齐乡村文化短板，持续缩小城乡、镇村、群体间文化服务差距，夯实乡风文明建设均等化底座。

立足兜底性布局，统筹资源全域覆盖。坚持资源向薄弱区域倾斜，重点关注山区村落、海岛渔村、偏远涉农自然村。建立市县两级文化单位镇村结对帮扶机制，城区文化馆、文艺院团定点挂钩经济薄弱村镇，落实年度下沉服务指标。针对象山海岛、四明山山区交通制约等难题，推行流动文化车、海岛送艺船巡回服务，送到交通末梢，促进优质文化资源直达基层的“最后一公里”，补齐偏远乡村资源短板，实现公共文化服务空间全覆盖。

立足基础性建设，盘活基层文化阵地。文化礼堂、新时代文明实践站是乡风建设主阵地，夯实完善村级礼堂影音设备、书屋藏书硬件配置，健全阵地日常运营管理制度。引导城区专业运营团队帮带村级阵地运营，指导村干部、本土文

艺骨干策划常态化活动，推动文化礼堂打造日常开放、月月有活动的乡风培育驿站。统筹党群服务中心、乡村文化广场、农家书屋等场所一体化使用，整合零散公共空间形成复合型文化阵地集群，夯实基层文化服务硬件基础。

立足普惠性服务，实现各类群体共享。坚持不分年龄、户籍、身份享有均等公共文化权益，兼顾老年人、留守儿童、新村民等群体。面向老年人开设智能手机课堂、传统戏曲专场；面向中小学生依托寒暑假开展乡村研学、开设非遗体验课堂；面向落地乡村的新业态从业者、外来务工群体，增设城市文化科普、乡情体验项目。

激发全民文化参与度

涵养长效文明乡风的落脚点在依靠群众，推动优质文化资源在基层沉下去、留得住、用得好。需立足本土慈孝、乡贤、海洋特色文脉深耕细植，把文化建设嵌入乡村日常治理链条，依托共建聚人力、共治优机制、共享惠民生，全方位激发群众参与乡风建设的内生动力。

立足共建聚资源，推动文化资源真正沉下去。深挖民俗典故、先贤事迹、红色资源，盘活老旧宗祠、村史馆、文化广场等闲置阵地，广泛动员新乡贤、民间非遗艺人、返乡青年，全程参与乡土史料搜集整理、文化阵地提质改造、本

土文艺节目创编。统筹社会公益捐助、村民投工投劳等资源，推动外来优质文化内容贴合乡土脉络精准落地村居、走进农户，让优质文化深度扎根乡村土壤。

立足共建建队伍，推动本土文化资源留得住。健全村级文化自治运行机制，依托村民议事会、新时代文明实践理事会，集体研讨年度计划，细化完善村规民约、乡风培育细则。分层培育乡村文艺小分队、乡风劝导志愿队等骨干力量，统筹市区文旅、文博专家下沉开展常态化技能辅导，通过配套免费活动场地、小额运营补助等举措，支持本土文艺社团自主常态化开展活动。依靠制度化共治稳住本土人才、盘活现有阵地，让下沉优质资源顺利交本土队伍接续运维，长久留存于基层。

立足共享惠民生，推动落地文化资源用得好。坚守公共文化公益普惠导向，依托文化礼堂常态化开设戏曲展演、家风课堂、乡土研学等多样化惠民项目。持续抓实文明家庭、最美邻里、身边好人等典型选树宣传，用好榜样标杆带动乡风向好，推动群众从文化服务的被动接收者转变为乡风文明的践行者与传播者。以共建集聚源头活水、共治夯实长效底盘、共享释放惠民价值，最大化盘活存量文化资源，持续放大文化滋养乡风、助力基层治理的综合效益。

（作者单位：宁波城市职业技术学院）

学有所思

刘欣宇 赵振宇

推进闲置宅基地盘活利用和规范有序入市，是深化农村土地制度改革的重要内容，也是促进城乡要素平等交换、双向流动的重要抓手。2026年中央一号文件明确提出：依法盘活利用闲置土地和房屋，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，严查严防违法违规购买农房宅基地行为。充分体现了新时代宅基地制度改革的鲜明导向：必须坚持底线思维，守牢制度红线的前提下，激发要素活力，提升资源配置效率。当前，宁波城乡融合发展进入纵深推进阶段，产业、资本、人才等要素向乡村流动需求不断增长，近年来，全市上下围绕“保障居住、管住乱建、盘活闲置”的总要求，扎实推进农村宅基地管理和闲置农房盘活工作，资源价值转化成效逐步显现。但从实践来看，宁波闲置宅基地盘活利用仍面临资源底数不够精准、开发利用较为碎片、价值转化渠道不畅、风险防控压力较大等问题。下一步，应在严守“土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”三条底线的前提下，强化制度供给和机制创新，积极探索闲置宅基地盘活利用与规范有序入市的新路径，推动闲置宅基地资源优势转化为城乡融合发展优势，进一步促进城乡要素高效配置和双向流动。

破解资源底数不清难题，夯实闲置宅基地盘活基础

摸清资源底数是推进闲置宅基地盘活利用的前提和基础。当前宁波已开展闲置农房调查排摸工作，但由于宅基地历史形成情况复杂，存在权属资料缺失、实际使用人与登记权利人不一致等情况，给资源盘活带来较大困难。对此，应建立“村级初排、乡镇复核、部门审核、统一入库”的调查机制。由村集体组织开展拉网式排查，重点摸清闲置宅基地及农房的权属状况、利用现状、闲置原因及农户意愿；乡镇负责逐宗核实和分类认定；资规、农业农村等部门开展联合审核，形成权属清晰、边界明确、信息完整的资源底账。对于存在权属争议、一户多宅、历史遗留违建等问题的宅基地，要同步建立问题清单，分类推进处置，为后续盘活利用扫清障碍。在此基础上，依托宅基地确权登记、农村集体资产管理等成果，按照长期闲置、季节性闲置和低效利用等不同类型分类建档，构建市、县、乡、村四级联动的宅基地资源数据库，确保资源底数常态更新、精准可控。同时，依托“浙农经管”“浙里办”等数字化应用端口，探索建立集资源地图、项目招商、价值评估、产权交易、金融服务等功能于一体的闲置宅基地盘活服务平台，实现宅基地申请审批、利用监管、流转退出、收益分配等全流程数字化管理。

破解碎片利用难题，提升闲置宅基地开发质效

闲置宅基地资源分布零散、产业承载能力不足，是当前制约闲置宅基地价值释放的重要瓶颈。破解这一难题，关键在于分类施策，推动资源整合。对于区位优势较好、产业基础较强、市场需求旺盛的村庄，应充分发挥村集体经济组织的组织协调作用，探索“统一流转、统一规划、统一整理、统一招租”的资源整合模式，通过连片整理和集中开发，破解宅基地碎片化利用难题。对于地理位置相近、产业基础相似的村庄，通过“强村带弱村、片区共运营”等机制，推动跨村联建、抱团发展，推动资源共享和优势互补，提高资源利用效率。近年来，宁波积极推进乡村运营改革，乡村资源价值转化能力不断增强。要充分发挥乡村运营平台作用，根据不同类型村庄发展需求构建差异化运营模式，推动宅基地盘活利用与乡村产业振兴深度融合。积极探索市场化运营机制，推广“强村公司+村集体+农业经营主体+农户”“强村公司+乡镇+企业+村集体+农村劳动力”等多种模式，实现闲置宅基地资源价值释放与乡村产业高质量发展的良性互动。

破解价值转化难题，畅通规范有序入市路径

价值实现机制不健全，是闲置宅基地盘活利用面临的突出问题。宅基地具有保障农民居住权益的特殊属性，其转化利用必须严格把握改革边界，坚持依法依规推进资源入市。部分闲置资源退出机制不完善、转化程序不明确，与集体经营性建设用地入市衔接不够顺畅，影响了资源价值有效释放。因此，必须严格落实中央深化农村宅基地制度改革部署，进一步明晰宅基地所有权、资格权和使用权权能边界，严守政策红线，加强宅基地批后监管。在此基础上，建立规范统一的转化入市程序，对于符合条件的闲置宅基地，严格履行依法收回、注销登记、规划调整、集体决策、公开交易等程序，推动其依法转化为集体经营性建设用地后规范入市。同时，需构建政府、集体、农民三者均衡的利益共享机制，合理确定增值收益分配比例。对于村集体统一运营项目，探索推广“保底收益+经营分红”等利益联结机制，引导农民以土地经营权、房屋使用权等形式参与经营，实现一次性补偿与长期收益相结合。

破解改革推进难题，健全风险防控保障机制

宅基地制度改革涉及利益主体多、政策敏感度高，若保障机制不健全，容易出现权益受损、资金不足和监管缺位等问题。因此，必须建立覆盖前期论证、项目实施和后期运营的全过程风险防控体系。前期做好权属核查、规划审查、环境评估和农户意愿调查，确保项目基础扎实。实施阶段，规范签订流转、租赁、入股等合同协议，明确各方权责和收益分配机制，加强重点环节监管。运营阶段，健全绩效考核和收益监督制度，明确经营主体保底收益、分红比例和退出机制，落实收益公开和村级监督要求，对经营不善项目及时启动风险预警和退出程序，防止资源闲置反弹。同时，要强化资金和制度保障。建立多元化投融资机制，统筹用好全域土地综合整治、乡村振兴、未来乡村建设等政策资源，发挥财政资金引导作用，积极吸引国有企业、金融资本和社会资本参与。进一步探索利用政策性金融、专项债券等工具支持宅基地整理收储、农房改造和基础设施建设，形成政府引导、市场运作、多方参与的投入格局，为闲置宅基地盘活利用和规范有序入市提供持续动力，为城乡要素双向流动和城乡融合发展提供坚实的土地要素保障。

（作者单位：宁波大学）

打造全龄友好型城市建设的“宁波样本”

陈 磊 陈璐莹

人口发展事关中华民族伟大复兴。党的二十届四中全会强调，要促进人口高质量发展，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。作为浙江高质量发展建设共同富裕示范区的“先行市”，宁波市“十五五”规划纲要明确提出，构建全龄友好型社会，一体推进全龄友好型社会建设工程。当前，宁波面临深刻的人口结构变迁，全市常住人口中，60岁以上老年人与0-14岁儿童占比超过三分之一，老龄化程度持续加深，而年均净流入人口仍保持高位，多代共居、双职工育儿、外来青年安居等复合型需求相互交织。尽管宁波在养老、托育、青年发展等领域基础扎实，但“分治”格局尚未根本扭转，不同年龄群体在空间、服务、情感上的连接仍显不足，需从治理机制、空间规划、服务供给、文化培育四个维度协同发力，系统打造儿童友好、老年友好、青年友好的全龄友好型城市建设的“宁波样本”。

强化顶层统筹,构建系统化治理机制

全龄友好需要一套能够统筹全生命周期的治理体系，打破“各管一段”的传统格局。一是规划整合。建立由市发改委牵头的“人口高质量发展全龄服务联席会议制度”，将民政、卫健、人社、教育、住建、资规等部门纳入统一议事框架，形成常态化统筹协调机制。在国土空间规划中增设“全龄

友好设施配建指引”，明确新建小区须同步考虑养老、托育、青年公寓等复合设施。针对人口流入集中区域的公共服务短板，重点在城乡接合部、大型产业社区补缺配套。二是标准整合。打破条线壁垒，制定覆盖设施共享、人员互通、服务衔接的全龄友好地方标准，将全龄友好理念纳入规划审批、实施、监督全过程。三是数据整合。依托宁波城市大脑，建设“全龄人口服务数字底座”，打通不同部门数据资源，精准识别多代共居家庭的复合需求，实现政策主动找人、服务精准推送。

推动空间复合,打造全龄化社区场景

空间是服务的载体，也是代际交往的媒介。宁波需推动城市空间从“功能分区”走向“情感连接”。一方面，盘活存量空间。结合老旧小区改造，盘活闲置资源打造集日间照料、婴幼儿临时托管、青年共享客厅、代际活动中心于一体的“邻里之家”，以“微更新”实现社会效益最大化。另一方面，做优增量空间。充分衔接浙江省未来社区“139”顶层设计框架，在产业园区、大型居住区探索“楼上青年公寓+楼下养老托育”的垂直功能布局。在甬江科创区、北仑大碶街道灵峰工业区等青年集聚区域，试点建设“代际融合综合体”，让年轻人方便接送孩子、探望父母，让老年人在社区感受年轻气息，城市空间成为三代人情感流动的容器。

创新服务供给,激活代际共融内生动力

“一老一小一青”不仅是服务的接受者，更是重要的社会资源。变“单向服务”为“双向赋能”，是激活全龄友好持久活力的关键。一是建立“代际互动”服务项目库。鼓励养老机构、托育机构、青年社会组织结对共建，常态化开展代际互动活动并纳入政府购买服务范围。二是深化“时间银行”跨代际通存通兑。支持低龄老人和青年志愿者提供服务，积累的“时间币”可自用或转赠子女为父老兑换照护服务，建立代际互助的社会预期。三是聚焦青年群体“急难愁盼”，在保障性租赁住房中嵌入共享厨房、四点半课堂、创业孵化器等服务。针对产业工人需求，重点解决双职工子女暑期托管、课后照护等问题；针对青年创客群体，重点提供创业社交、人才公寓及婚恋服务，让青年不仅“留得住”，更能“扎得住、发展好”。四是培养全龄复合型人才。依托在甬院校，探索“老年服务+婴幼儿照护+青年健康管理”交叉培养方向，鼓励养老护理员与保育员跨岗位学习，支持社区卫生服务中心与托育机构、养老机构建立协作机制，为全龄友好型城市储备“一专多能”人才。

厚植全龄文化,培育代际融合人文生态

全龄友好型城市最终要抵达的，是人在城市中的归属感和幸福