

法治强基固本 民主聚力赋能

以人大之力助推市域社会治理现代化

【上接第1版】

“希望本地优势种子能够实现本地优先供应。”“有没有可能在法规里设计关于种业知识产权保护相关的内容？”“能不能建立符合种子培育长周期特性的保护措施？”……前来参会的代表们你一言我一语，纷纷畅所欲言。

从代表议案到立法调研，立法前的民主参与，解决的正是“为什么要立这部法、这部法要解决什么问题”这些重要命题。那立法推进过程中，法规条款如何设计？宁波人大的做法是：广开言路，敞开立法大门。

盛夏的象山松兰山，与海面的平静形成对比的，是亚帆中心会议室里讨论的热烈，《宁波市海上休闲船舶促进条例》立法调研座谈会在此举行。会议室里，有提出

立法议案的市人大代表，有游艇俱乐部的经营者，有海事、体育等部门的负责人，还有来自中国海洋法学会的专家。

讨论一直持续到中午。这些来自一线经营主体的真实诉求、来自执法部门的现实考量、来自专家的专业建议，将在后续的文本修改中逐条研究吸纳。

“海上休闲船舶是近年来兴起的新业态，船艇怎么管、航线怎么定、安全责任怎么分，通过这场开门立法，经营主体的现实诉求、监管部门的实践困惑、专家学者的制度设计被同步纳入立法视野。”市人大常委会教科文卫工委副主任施孝峰说。这正是法规精准回应城市发展新课题的生动案例。

开门立法，也同样在北仑区大碇街道灵峰社区基层立法联系点发生。社区

是社会治理的最小单元，物业纠纷、公共空间使用、邻里关系等矛盾在这里最集中、最具体。目前，宁波市正在起草的社区治理促进条例草案初稿，在相关立法调研座谈会上，社区相关负责人、业委会主任、志愿者代表、企业代表等齐聚一堂，逐条翻看条例草案，逐段发表意见。“制定《宁波市社区治理促进条例》，正是要将这些‘家门口’的治理难题转化为法规条文中的权责边界和解决路径，让立法真正为基层治理赋能。”立法联系点负责人程知信介绍，作为市人大常委会首批授牌的基层立法联系点之一，灵峰社区自授牌以来已先后承担多部地方性法规的意见征集工作。

自2009年以来，市人大常委会积极探索创新，逐步构建起覆盖广泛、制度健

全、功能完善的工作体系，同时创新推行联系点与代表联络站“三化融合”发展模式，目前已实现38家联系点与70余个代表联络站结对互补，有效拓宽了群众有序参与立法的渠道，提升了地方立法的质量和实效。

一部法规出台后，是否真正解决了问题？立法后的“回头看”同样不能缺席。

“条例修订实施半年多了，今天我们请一线职工来说，这部条例到底管不管用，还有什么地方需要改。”北仑区人大常委会大碇街道工委副主任乐松毅的开场白很直接。

坐在对面的雷丽芳，是臻至模具的管理部经理、工会主席。2025年，她在《宁波市职业技能培训条例》立法调研阶段提了一条建议，希望大型龙头企业能够面向同行业的中小微企业开展职业技能培训。“当时我们企业还不到300人，规模算中小型，选人、育人、留人环节都有困难，实训基地、师资力量也不足。”她说，当时就是出于企业实际的困难提了这个建议，没想到能被写进法规。

乐松毅逐一询问条例相关内容在企业的落实情况，雷丽芳一一回应。同时她也提出了新的问题：随着企业出海办厂的步伐加快，最紧缺的是“技能+语言”的复合型人才。“模具设计专业的师傅英语基础弱，外面培训机构大多是通用商务英语，模具专业术语这块不对口。”她说，“能不能促进这类定制化培训？我们很需要。”

“你说的这些，我已经记录下来。如果还有意见，也可以随时反馈，我们会把这些情况整理上报，推动法规不断完善。”乐松毅说。

这正是宁波为了持续提升立法质效，在全国首创地方性法规全生命周期管理模式，建立常态化立法质效监管机制的生动缩影——从立法前的调研论证，到立法中的意见征集，再到立法后的效果评估，一部法规的“一生”都在被跟踪、被检视，形成完整闭环，确保立法为民、立法有实效。

立良法促善治。法治宁波建设20年来，市人大常委会共制定地方性法规75件，对56件法规进行了72次修订（修改）。这一部部满载民意的法规，成为回应千行百业需求、化解社会治理难题的良方，生动展现宁波以法治之力回应发展所需、百姓所盼的实践图景。

民主赋能：让民意融入社会治理全链条

立法是治理的起点，但治理的根基远不止于法条本身。在宁波，民主的触角不仅伸向立法的“全生命周期”，更延伸至市域社会治理的各个环节。

宁波是民生实事项目人大代表票决制的发源地。每年的人大会上，人大代表们用手中的选票，从候选项目中选出一批群众最迫切需要的民生实事，每件实事都来自民意、体现民需，惠及广大市民群众。

这两年，又有一个新举措在宁波各地火了起来——民生微实事。在镇海区庄市街道，民生微实事“立商立办制”正逐渐成为办好民生关键小事的有效方式。不同于动辄投入百万千万元的大项目，民生微实事主要指辖区内居民反映强烈、亟待解决，兼顾公共利益、普惠性强的微小民生项目。“我们构建了‘征集筛选——会商审定——高效实施——跟踪监督——效果评价’五步闭环工作机制，全流程规范民生微实事项目落地、闭环运行。”镇海区人大常委会庄市街道工委主任王晓红介绍。街道每年安排150万元专项民生微实事资金，钱怎么花、花在哪里，不是政府说了算，而是群众点单、代表票选、政府落实、人大监督。

“这次我带来的是‘幸福照相馆’项目，主要是为老年人等有需要的群体提供拍照服务。”“我们社区青年群体较多，但缺少适配的社交场景，青年引力场项目的打造可以促进青年人走进来、留下来。”……7月6日上午，庄市街道2026年度民生微实事项目评审会正在进行，11位“项目主理人”依次登台汇报，评审组现场打分提问。

当天，青年引力场项目以全场最高分通过评选。这个项目源自人大代表在日常走访、接待中收集到的青年心声：庄市街道是甬江科创区核心区域，甬江实验室、宁波东方理工大学等“五校一所”数万青年扎根于此，但缺乏适合年轻人的休闲场地；有人热爱弹唱、脱口秀，渴望一个不设门槛的舞台等等。聚焦这些诉求，人大代表“定制”青年引力场项目，总预算10万元，落地后预计全年开展30场主题活动，服务青年3000余人。

幸福照相馆、逸夫公园散步道夜间照明、监控设施新建项目，“知识星光接力计划”服务项目……当天提交评审的11个项目，有8个获得评审组认可通过，一个个项目虽小，但饱含烟火温情。

更关键的是，民生微实事“立商立办制”还为这类项目推进搭建了“快车道”。区人大代表陈莺领衔的“365便民服务公益集市”项目于今年1月通过评

审，她回忆道：“从立项、评审到资金到位，前后只用了一周。”评审一结束，人大街道工委立刻发出“立办单”，城建和社会事务部门同步启动。

代表发现需求、项目通过评审、政府快速落地、监督全程跟随，庄市街道用一套制度激活了一池春水。当群众的每一个“急难愁盼”都能被看见、被回应并被快速解决，社会治理便从“政府独奏”变成了“全民合唱”。

如果说民生微实事项目“立商立办制”解决的是一件件“民生小事”，那么北仑区“人大代表专题民生夜询会”聚焦的则是治理方面的重点问题。

“请问区政府在推进依法行政规范化方面有哪些创新做法？”“如果企业遇到执法不公、过度执法等问题的时候如何快速精准地反馈给相关部门？”……7月6日晚，北仑区“规范行政执法行为，助力营商环境不断优化”专题民生夜询会举行，人大代表、群众代表和综合行政执法等部门负责人面对面，现场问、现场答、现场评议。

“我觉得夜询会氛围很好，大家都是带着真问题来的，部门负责人给的回复也很具体、能落地，甚至当场就能解决问题。之前一次的专题夜询会，好几个问题当晚就解决了，真的非常高效。”已经参加过几次专题夜询会的北仑区人大代表、宁波羽艺创景餐饮有限公司董事王馨怡说。

“人大代表专题民生夜询会”是北仑区人大常委会创新搭建的民意沟通平台，一头连着人大代表，一头连着政府部门，在“民声”和“政情”之间搭起了一座桥梁。2022年6月至今，围绕项目增速、产业升级、营商环境、城市安全等主题已举办19期，推动解决问题100余个，进一步强化了多部门协同联动、巩固了“一盘棋”的大治理格局。

在奉化区，“人大代表联络站+共享法庭”的调解模式，则给出了社会治理的另一种解法：让民主与法治在纠纷化解中产生“乘数效应”。

7月7日上午，奉化区方桥街道宁波农副产品物流中心，一场买卖合同纠纷正在调解。案情不算复杂，但双方的信任隔阂较深，“如果选择上诉的话周期会比较长，对纠纷双方当事人都不一定是最好的选择，所以我们依托‘人大代表联络站+共享法庭’平台，力求帮助双方降低纠纷成本。”人大方桥街道工委主任贝慧蓉说。

调解室里，做了13年调解工作的方桥街道居民议事员、蔬批市场安保部副队长周成刚，从合作多年的情分说到各自的实际困难；法官则从法律角度逐条分析利

弊。情、理、法三条线交织，经过几个小时的耐心疏导，双方从最初剑拔弩张到逐步缓和情绪、消解对立，首次调解便达成一致，顺利签署调解协议。

“‘人大代表联络站+共享法庭’模式将人大代表的‘法定优势’‘群众优势’和法官的‘司法优势’‘专业优势’注入矛盾化解合力中，实现了‘代表说理+法官释法’双轨协同，有效提高了解纷成效。”贝慧蓉说。截至目前，全区已建成“人大代表联络站+共享法庭”站点38个，累计接待服务群众2450余人次，化解纠纷300余起，调解金额达3000余万元。

类似的治理智慧也在鄞州区下应街道展开。7月8日下午，下应街道新时代法治实践站里，一场以小区风雨连廊治理为主题的“共享家·庭院议事”正在进行。人大代表、居民代表、社区书记、物业负责人、业委会代表、住建和消防部门工作人员、法律顾问坐在一起，讨论“风雨连廊”到底拆不拆的问题。

“我家住边套，一下雨连廊里全是水，冬天冷风直灌，不封不行。”“我家住中间套，封了窗采光和通风都没了，房子贬值算谁的？”……居民们各自发表着自己的看法，畅所欲言、坦诚交流。

随后，住建部门解读设计规范和合规性，消防部门普法宣讲疏散通道的法定要求，法律顾问剖析连廊的产权属性和维修资金使用流程，业委会代表提出折中方案……各方把问题摊在桌上、把依据摆到面前、把方案拿出来比选。

活动同步开通线上民意表决通道，组织居民扫码投票、自主发声，投票结果现场公示。人大街道工委主任张青说：“投票结果将作为专项治理方案制定的重要依据，真正实现群众的事群众说了算。”

线上依托代表码、社区微信群收集诉求，线下通过代表进网格、入户走访倾听民意；议事形成共识后，清单化交办、常态化跟踪、群众化评议，“庭院议事”让“争议”变“共议”，一整套闭环机制确保“议事不悬空、议必有落实”，有效破解了基层治理中如何协调各方意见的难题。

据了解，“庭院议事”已先后推动文汇社区施工噪声、宁荟台小区物业托管等难题有效化解，为居业物三方协同治理提供了案例范本。

近年来，全市各级人大不断拓宽渠道，广泛应用“代表码”“活动码”，线上线下搭建各类吸纳民意、汇集民智的平台载体，让群众成为基层治理的参与者、推动者、受益者。一个个生动的基层实践印证了：民主不是“点缀”，而是治理流程中不可或缺的“标配”。

法治固本，民主赋能。每一项立法都在回应人民期盼，每一次监督都体现了人民力量，每一件实事落地都经得起人民检验，全市各级人大和广大人大代表正通过依法履职尽责，更好将制度优势转化为治理效能，在推进市域社会治理现代化的道路上，书写着一份厚重而温暖的“人大答卷”。



鄞州区下应街道举行“庭院议事”，讨论小区“风雨连廊”治理问题。



镇海区庄市街道2026年度民生微实事项目评审会举行。

记者 何丫/文
图片由宁波人大提供