

监督护民生 清风暖民心

海曙区以专项监督推动解决群众急难愁盼



海曙区纪委监委聚焦优化营商环境,统筹“室组地”力量,推动解决企业碰到的各类问题。图为该区纪检监察干部和综合行政执法局同志对望春街道新开业商户进行上门预约式指导服务。（苏玉珊 摄）



海曙区各纪检监察组织紧盯群众急难愁盼,开展“小切口”精准监督,着力推动民生实事落地见效。图为段塘街道纪工委联合社事办,对辖区养老机构开展安全检查。（曹伟英 摄）

守好集体“家底子”,算清群众“放心账”

农村集体资金、资产、资源是乡村振兴的重要物质基础,关乎农民切身利益。海曙区城乡二元结构特征明显,农村点多、面广、体量大,“三资”管理长期面临监管力量分散、底数不清、制度不全等难题。如何管好这本账?区纪委监委以农村集体“三资”规范管理为牵引,通过厘清基层行权用权与集体经济发展壮大的内在联结,加强权力末梢治理,为乡村全面振兴提供坚强保障。

规范行权,制度须先行。走进海曙区各乡镇(街道),村(社区)规范行权事项库已成为许多村(社区)干部案头的必备工具。这份囊括九大类38个事项的清单,将重大决策、阳光村务、集体资产和资源管理等基层用权最集中的事项一一加以明确,让村(社区)干部做事有依据、群众监督有参照。在此基础上,针对基层“不会做”“落不实”“做不好”等问题,区纪委监委专门明确“7+6”工作导则,简单清晰地提出促规范、定要点等乡镇“7步导则”以及一图、一单等村(社区)“6步导则”,为集体“三资”规范管理夯实基础。

“村里不用一下子支付几十万元的作价费,这些钱可以用在新村建设、农村人居环境整治上面。”说到村里开展的一份合同整

治工作,鄞江镇梅园村党支部书记胡红军笑意盈盈。

此前,梅园村签订了两份跨时较长的杨梅山承包合同,由于当时的条款条目不完善,对承包期满后附属物的处置不够明确,以致2022年两份合同到期前,鄞江镇及梅园村多次与承包户协商,但承包户不肯续签承包合同或者转结资产,双方一度陷入僵持状态。

以“合同全周期管理”为小切口,按照“主体清晰、程序合法、要素齐全、内容规范、执行有序、监管严格”的处置要求,鄞江镇纪委会同镇农办等职能科室多次组织商议谈判,最终推动村集体与承包户达成一致,妥善解决了合同到期未续签以及附属物所有权等问题。

账目清不清,群众最关心。紧盯民主决策不规范、收益分配不规范、资产处置不规范等重点问题,区纪委监委连续四年组织开展侵占农村集体资产资源、“三清一促”等专项治理,确保集体资产“颗粒归仓”。针对租期长、租金低、地面建筑物权属不清的长期低价合同,全区出台分类整改指导性意见5条,统一重点难点问题的整改方向和整改标准,一批“长、低、乱”合同得到全面纠正。

守护城乡“夕阳红”,托起晚年“食无忧”

面对这一现实困境,区纪委监委将高山老人助餐服务作为重点跟踪督办事项,联合区民政局、区财政局等部门,共同推进老年助餐点位的优化调整与新建工作,新增5家向高山行政村的“孤岛末端”延伸的助餐点。对于不具备建设食堂条件的高山区域,则创新设置集中配送点,由村干部和志愿者组建“云端送餐队”,为行动不便的老人提供送餐上门服务。

家住化龙庄自然村的80岁老人周奶奶更是感受到了送餐之外的温暖。去年冬天,志愿者在送餐时发现她脸色苍白、说话无力,立即联系村医并送往临近卫生院。“要不是送医及时,后果不堪设想,现在送餐员就是我们的‘救命线’。”周奶奶说。“一村建站、多村共享”的助餐服务网络,让温暖翻山越岭、入户到桌。目前,高山送餐服务已覆盖全区250余名山区老人。

在海曙城区,另一场关于养老助餐服务

的守护同样在有序进行。

紧盯安丰社区创新推行的“社区提供场地、第三方专业运营”老年食堂模式廉政风险,白云街道纪工委向安丰社区靶向发放廉政预警通知书,督促社区监察联络站做好风险隐患排查。西门街道纪工委则将老年助餐服务纳入养老服务监督清单,紧盯餐品质量、资金补贴、送餐时效等关键环节,通过实地走访食堂后厨、查阅送餐台账、电话回访了解等方式跟进监督送餐服务质效,确保餐品质量合格、送餐服务及时、补贴发放精准。

一碗碗热腾腾的“民生餐”,背后是一套从需求摸排、点位建设、配送到资金监管的闭环监督体系。从高山村落到城市社区,海曙区纪检监察组织以精准有力的监督推动老年助餐服务提质扩面,让深山之中的老人乐享幸福“食光”,让城市社区的老人安享暖心“食刻”。

清风护航“发展路”,助力企业“轻装上阵”

监督不仅在于“惩”,更重在“治”。为此,区纪委监委推动区司法局制定实施全市首个区级涉企行政检查规范,明确检查主体适格性、程序合法性、频次合理性,清晰界定“重复入企、多头扰企”等六类禁止情形,严控计划外、重复及多头执法。今年以来,全区涉企“综合查一次”实施率达97.74%,同比增长22.39%。

“这些是营业中需要关注的风险点,我们可以提供前置指导,帮您防范违规风险。”在孝闻街一家咖啡店,针对该店外摆许可即将到期这一情况,执法队员主动上门,通过“一对一”上门指导,及时提醒店主续期,并主动告知营业中的合规要求与风险点,让商户少跑腿、好办事。

为帮助企业从“被动整改”转向“主动合规”,区纪委监委督促相关部门建立涉企执法全周期风险提示机制,围绕企业在设立、经营、退出等不同阶段常见易发的违法风险点,系统梳理市场监管、生态环境、安全生产、劳动保障等重点执法领域的高频违

法事项,编制涉企行政执法风险提示清单,提前告知企业可能面临的执法风险及合规建议,变“末端执法”为“前端服务”,助力企业提升合规经营水平。

“涉企执法的目的是帮助企业更好地经营,而不是处罚企业。自这类指导服务推广以来,相关职能部门已经收到了多家企业、店铺的预约指导申请。”第六派驻纪检监察组相关负责人说道。这种双向预约、双向“奔赴”的形式,对于企业和职能部门来说都提供了便利,企业通过主动邀请职能部门参与指导,及时发现自身存在的隐患与不足,将问题消灭于萌芽阶段;职能部门变检查为指导,增加了执法的温度。

“群众的期盼处、企业的困难处,就是监督执纪的发力点。”区纪委监委相关负责人表示,下一步,将持续精准监督守护民生福祉、护航经济发展,推动构建“群众有感、部门有为、护航有效”的工作格局,让群众切实感受到正风肃纪就在身边、公平正义就在身边。

民生无小事,枝叶总关情。自群众身边不正之风和腐败问题集中整治开展以来,海曙区纪委监委始终坚持以人民为中心的工作导向,紧盯群众最关心、最直接、最现实的利益问题,将监督触角延伸至农村集体“三资”管理、养老、涉企执法等重点领域,以“小切口”撬动“大治理”,以精准监督推动解决群众急难愁盼问题,让清风正气转化为可感可及的民生温度,让人民群众切身感到新变化、得到真实惠。



海曙区各纪检监察组织从管老百姓的“芝麻事”着手,下沉一线开展监督检查,压紧压实基层权力末梢责任链。图为该区纪检监察干部走访村民了解相关情况。（厉迪桑 摄）

记者 吴向正
通讯员 厉迪桑

象山靶向监督 护航高标准农田 成为“幸福田”

近日,走进象山县东陈乡,放眼望去,连片的高标准良田平整开阔,纵横交错的灌溉沟渠将清流精准送达每块田地。时值水稻生长的关键期,田野间植保农机轰鸣穿梭,农户们正抢抓农时,开展施肥与病害防治作业,为水稻稳健生长筑牢防线。“去年,我承包的120亩田共收获6万余公斤水稻,全部是机械化收割,省时又省力。”在东陈乡松岙村高标准农田作业现场,农户史忠根向前来走访的象山县纪委监委工作人员介绍。

近年来,象山县大力推进高标准农田建设,逐步形成“田成方、土成型、渠成网、路相通”的现代农业格局,农业综合生产能力不断提升。该县纪委监委立足职责定位,将高标准农田建设突出问题整治作为重点民生实事项目,紧盯项目立项、实施、竣工验收、设施管护、资金管理使用等关键环节,全链条压实监管责任,以“严”的举措推动“高”的标准落地见效。

高标准农田建设涉及部门多、链条长、监管难度大。象山县纪委监委强化协同联动,联合县农业农村局通过实地查看、查阅资料、走访群众等方式,对近5年来高标准农田建设项目开展“拉网式”排查,了解相关职能部门履职是否到位、所属镇乡(街道)推动是否有力、当地村“两委”落实是否有效等,深入查找阻碍高标准农田建设的堵点、痛点,推动整改到位。

此前,在乡镇高标准农田项目督查中,监督组发现部分灌溉渠道存在出水口施工不规范、下田坡道设置不合理等问题,当即责令施工单位整改,并对项目负责人进行约谈提醒。针对墙头镇群众反映的“排水沟设置较少”“机耕路通达度不够”等诉求,监督组督促职能部门优化设计方案,新增排水沟160米、新建机耕路400米,切实解决了群众的生产难题。

为避免重建轻管、“投入大产出小”,该县纪委监委注重健全长效监督机制,推动形成“建、管、护”一体化的工作格局,督促相关部门压紧压实“规划——建设——管护”全周期责任,定期对已建成的高标准农田进行“回头看”,重点检查农田基础设施完好性、灌溉排水系统畅通性、土地利用合理性等,并通过政策宣传和教育培训,提升农民对高标准农田管护的参与度与自觉性,共同守护来之不易的“良田”。

高标准农田建设领域资金密集、环节复杂,廉洁风险不容小觑。象山县纪委监委注重源头治理,与审计、财政等部门深度协作,系统梳理规划设计、招标采购、工程施工、资金拨付等关键环节廉洁风险点,开列风险防控清单,并对参建人员、管理人员开展廉政谈话,筑牢廉洁防线。同时,推行“嵌入式”监督,在项目招投标、合同签订、工程变更、竣工验收等关键节点全程跟进,建立廉政风险动态监测与预警机制,推动职能部门完善内控管理,联合开展专项检查、交叉互查,严防围标串标、虚报工程量、违规拨付资金等问题发生,确保高标准农田建设项目廉洁高效、规范运行。

此外,该县纪委监委还畅通信访举报渠道,常态化开展公开接访、带信下访,紧盯重点项目、重大资金、重要环节,深挖彻查偷工减料、挪用侵占、优亲厚友等问题线索,做到及时分办、快查快处,确保项目建设各环节公开透明、廉洁高效。

在监督护航下,象山县高标准农田建设不仅实现了“量”的突破,更达成了“质”的提升。全县新建高标准农田上图入库面积达24.56万亩,连片的田块、完善的水利设施、畅通的机耕路,让昔日的“零散地”变成了“丰产田”。

“高标准农田事关粮食安全、农民增收,要建好更要管好用好。”该县纪委监委相关负责人表示,下一步将持续加大对整治高标准农田质量不达标、挤占挪用资金等问题的监督检查,严肃查处高标准农田建设领域的腐败和作风问题,以有力监督保障高标准农田建设高质量推进,确保高标准农田建设真正成为民心工程、廉洁工程。

(吴向正 张璐钧天)



甬城风光。(唐严 摄)