



我市率先探索“科技副总”“产业教授”选派机制，推动产业链创新链人才链融合发展。

编者按：以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在现代化建设全局的核心位置，强调要形成世界一流的创新生态和科研环境。今年2月25日，市委以“建设一流创新生态、打造一流营商环境”为主题举行新春第一会，会议强调，要深刻把握中央和省委决策部署的重大意义、战略考量，把优生态、强创新、增动能的重大任务、重大项目、重大改革抓得更紧更实，聚力开创高质量发展新局面。党建做实了就是生产力、做强了就是竞争力、做细了就是凝聚力。为此，要对标“更好发挥领跑和带动作用”和“六个更好”要求，以“全域建强、全领域过硬”为目标，积极构建党建引领带动一流创新生态建设的系统性格局，切实将党的政治优势、组织优势转化为治理效能和创新动能，加快打造全域高水平创新型城市。

发挥党建领跑带动作用 推动一流创新生态建设

充分认识党建引领创新生态建设的重要意义

熊彬

2023年9月，习近平总书记考察浙江时，赋予浙江“在以科技创新塑造发展新优势上走在前列”的重要使命，同时明确要求“要坚持和加强党的全面领导、加强和改进党的建设”。习近平总书记的重要指示，为浙江、宁波创新生态建设提供了根本遵循、指明了前进方向。充分认识党建引领创新生态建设的重大意义，对于宁波服务国家战略、破解创新障碍、抢占未来赛道，具有重要而深远的现实意义。

党建引领创新生态建设，是宁波责无旁贷的使命担当

建设创新型城市是落实国家创新发展战略的责任担当。创新是引领发展的第一动力，城市是创新的主要载体。党中央把科技创新摆在现代化建设全局的核心位置，强调要建设创新型国家，创新型城市正是创新型国家的重要支撑。宁波作为浙江改革开放的排头兵，是长三角南翼经济中心和全国首批创新型试点城市，打造上海（长三角）国际科技创新中心关键支点，创建国家新型工业化示范区，是落实国家创新发展战略的具体行动，是扛起“经济大市挑大梁”、唱好杭甬“双城记”使命的题中之义。

创新生态建设是创新型城市建设的必然要求。生态是孕育创新的核心土壤，创新生态建设是创新型城市建设的核心内容和根本路径。创新型城市的核心竞争力不在于一两龙头企业、一两

个优势产业，也不在于依靠政策优惠吸引一批项目、引进一批人才，而在于能否形成有利于创新生态、成长、壮大的生态系统。没有一流创新生态，就不可能建成真正意义上的创新型城市。宁波要建设创新型城市，就必须加快建设人才成长“最佳沃土”、企业发展“最好摇篮”、融合协同“最高质效”、政策服务“最为有感”的一流创新生态。

党建引领是创新生态建设的客观需求。创新生态建设是一项系统工程，涵盖创新主体、创新要素、创新环境，涉及创新链、产业链、人才链、资金链的深度融合，单靠市场自发调节或行政指令推动都难以奏效。在创新生态建设进程中，党建绝非“旁观者”，而是深度嵌入创新肌理的“领跑者”；党组织绝非“政治符号”，而是驱动创新跃升的“红色引擎”。只有坚持党建引领，才能总揽全局、协调各方，整合政府、企业、高校、科研院所等多元资源，破除创新壁垒、凝聚发展合力，为创新生态建设提供坚强政治保证和组织支撑。

党建引领创新生态建设，是宁波提质增效的关键之举

关键在于把准创新发展方向。科技创新既不能盲目跟风、追逐热点，也不能脱离实际、好高骛远。党组织在科技创新中的重要作用，就是引导各类创新主体聚焦国家战略需求和科技前沿，把有限的创新资源投向最关键、最急需的领域；加强对创新发展规律的研究把握，科学研判科技发展趋势，为创新决策提供政治保障和方向指引；坚持

要素活化，形成创新资源“强磁场”

宁波以党建引领推动链式发展，打破企业、行业、区域壁垒，统筹技术、人才、文化等创新要素从“物理叠加”走向“化学融合”。一是引领攻坚突破技术关键点。组织赋能推动高校院所聚力攻坚、融通协作。党建驱动内部聚合，引领高校院所把牢创新方向，推动高校院所与企业共建产学研投创新联盟，建立“需求征集—供需对接—遴选确认—合同签订—退出管理”流程，加速科技创新成果从实验室奔向生产线。二是双向流动打造人才循环链。由市委人才办总牵头，以党建联建为依托，率先探索“科技副总”“产业教授”机制。截至2025年底，共89家高校院所、320余名高层次人才聚合到链。其中，“科技副总”参与攻克48个关键技术难题，升级121个自主研发产品，申报71个企业科技项目；“产业教授”参与编写74部教材、178门课程及实践教学，为660余名学生担任导师。三是开放包容涵养文化活水源。以红色基因厚植创新沃土，营造鼓励创新、宽容失败的文化氛围。聚焦新质生产力发展，统筹办好民营经济人士“四明学堂”、创新型人才“前沿讲堂”，推进

需求导向和问题导向，围绕产业链供应链关键环节，组织力量攻克“卡脖子”技术难题。在纷繁复杂的创新实践中始终保持战略定力，避免创新方向跑偏、资源错配。

关键在于破解创新协同难题。创新生态建设的根本难题在于“集体行动困境”——创新主体之间存在“不愿合作、不敢合作、不能合作”的三重障碍。而党组织具有“纵横联动”的天然优势，能够以“超组织”的身份打破这些壁垒：通过组织覆盖建立信任纽带，通过政治引领降低协调成本，通过制度供给分担创新风险。有效促进企业、高校、院所、平台紧密协同，人才、技术、资本、信息高效流动，政策、机制、服务、文化聚合发力，让创新从“各自为政”走向“共生共赢”。

关键在于夯实创新人才根基。人才是推动创新的核心要素，党管人才是我们党的一项基本制度安排。在创新生态建设中，必须坚持党管人才原则，树立“大人才观”，健全人才“引育留用”全链条支持体系；探索有利于人才培养的新型教育模式，创新产教协同培养机制，构建全覆盖、全周期、进阶式人力资源开发体系；加强高水平创新型人才、企业家、高技能人才队伍建设，营造拴心留人的良好环境。通过党建引领，构建起具有竞争力的人才制度体系，让有真才实学的人才有用武之地。

党建引领创新生态建设，是宁波抢抓机遇的紧迫之需

紧迫性源于新一轮城市发展的必然要求。当前，城市竞争已从规模扩张、招商引资的阶段，进入创

新策源能力和发展质量比拼的新阶段，科技创新成为重塑城市竞争力的关键变量。宁波要在新一轮城市发展中赢得主动、赢得优势，就必须以更大力度推进创新生态建设，这一进程一刻也离不开党的坚强领导。形势逼人、时不我待，党建工作必须紧跟创新发展的步伐，在理念、机制、方法上与时俱进，以“党建争先”带动“创新争先”，使宁波在日益激烈的城市竞争中抢占先机、赢得未来。

紧迫性源于培育新质生产力的现实需求。新质生产力的核心是科技创新，载体是产业升级，本质是先进生产力。培育新质生产力，需要与之相适应的创新生态支撑，需要新型生产关系与之匹配。党组织要在这一历史性变革中发挥引领作用，必须主动识变、应变、求变，深入研究新质生产力发展的规律特点，找准党建工作与培育新质生产力的结合点、着力点，推动创新体制机制改革，加快科技成果转化，破除创新发展堵点，以高质量党建引领新质生产力加速形成。

紧迫性源于弥补创新短板的迫切需要。清醒地看，宁波面临科创策源能力不足、高端人才短缺、高能级平台偏少等现实短板，部分领域党建与创新融合不够深入，引领作用尚未充分发挥。这既是创新生态建设的难点，也是党建工作需要聚焦发力的重点。亟须加快推动党建工作与创新生态建设同频共振、深度融合，把党建优势全面转化为创新发展优势，大力建设创新平台，集聚创新要素，培育创新主体，发展新文化，以党建领跑赋能创新赶超，推动宁波创新生态建设整体提升。

（作者单位：市社会科学院）

努力推动党建优势转化为创新生态效能

李广雷

建设一流创新生态是一项系统工程，既需要市场“无形之手”配置资源，也需要政府“有形之手”调控方向，更需要党组织“红色领跑”凝聚合力。党建优势转化为创新效能的关键，在于将党建工作深度融入创新活动全链条、全过程，引领创新方向、激活创新引擎、优化创新环境、激发创新活力，实现“党建链”与“创新链”深度耦合与双向赋能。

强化政治引领，把准创新生态建设的“坐标系”

牢牢把握坚持和加强党的全面领导这一根本原则，以提升政治功能和组织力为重点，推动党建工作与建设一流创新生态目标同向、使命同担、任务同频。

一是深化理论武装，凝聚创新“向心力”。认真落实“第一议题”制度，引导广大科技工作者深刻理解“国之大事”，把个人创新追求融入国家发展大局，确保创新活动始终面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求。二是优化治理结构，校准创新“指南针”。一体推进教育科技人才发展的协调机制和创新治理体系建设，健全重大创新决策、重大科技项目、重大平台建设、重大人才引进等风险评估机制，将科研诚信建设、知识产权保护等纳入党组织日常监督内容，定期开展“创新效能政治体检”，确保创新链在安全、合规、高效的轨道上运行。三是加力推进建设一流创新生态的重点任务落地落细。完善“党建赋能创新效能”考核机制，加强创新生态建设任务进展动态跟踪，强化政策执行反馈，形成具有公信力、认可度的评价指标体系，推动营造比学赶超创一流的浓厚氛围。建立知识风险“白名单”制度，培育激励担当、鼓励创新、宽容失败的创新文化，为敢于创新的干部和人才“撑腰鼓劲”。

织密组织体系，把工作触角延伸到创新活动最活跃的脉络

在重点产业集群、高新技术产业园区、创新平台等开展党建联建共建，推动党的组织和工作在创新链条上全覆盖。

一是在创新活动集聚的特定区域，以地理空间为单元开展产学研共建。针对海归人才、青年科学家等群体，设计符合其特点的党建载体，在重点实验室、工程技术中心、新型研发机构、创新联合体、科技园区、孵化器等重点创新单元，以及重大科技攻关项目组、跨学科团队、海外研发中心、建立党小组或临时党支部。二是积极探索适应产业链发展需要的党组织设置形式，以产业链串联起产业链上下游企业。直击科创策源、主体培育、要素保障、成果转化关键环节，联合链上龙头企业、高校院所、新型研发机构、投资机构党组织，建立“产业链创新联合党委”，构建党建驱动的“创新生态闭环”。三是将成熟的社区治理理念和服务模式“移植”到创新活动密集的园区，设立产业社区党委。提供全生命周期成长服务，同时扮演“牵线人”角色，通过强有力的组织纽带，将地理上集聚的企业变为“发展共同体”。四是针对平台经济、直播电商、跨境电商等新业态，探索“功能型党委+特色党支部+流动党小组”的组织架构。在重点平台企业建立“云上党支部”，依托技术手段实现“组织建在线上、活动开在云端”。

态，探索“功能型党委+特色党支部+流动党小组”的组织架构。在重点平台企业建立“云上党支部”，依托技术手段实现“组织建在线上、活动开在云端”。

推动资源统筹，提升创新体系整体效能

着眼创新链条实际运行中的科技成果转化、创新要素流动以及产业链与创新链融合等问题，以组织链串起产业链、人才链、创新链、资金链，打破资源壁垒、激发协同效应，实现“政企人”联动、“产学研”贯通。

一是构建“上下贯通、左右联动”的资源统筹体系。针对绿色石化与新能源汽车、人工智能与工业软件等关联产业链之间的“断点”，由市级产业链建链协调机制牵头，定期举办“跨链对接会”，推动材料供应、技术输出、场景开放等跨界合作，实现创新链从“分段跑”到“接力跑”、从“各管一段”到“一贯到底”的根本转变。二是做实“三张清单”精准对接闭环。由党组织牵头，定期组织“政企恳谈会”“校企对接会”“银企洽谈会”，以党建链为核心纽带，完善“企业点单—党建联建派单—成员单位接单—企业评单”的闭环服务机制，定期收集链上企业在技术攻关、人才引进、融资需求等方面的“需求清单”，整合政府部门、科研院所、金融机构“资源清单”，形成可操作、可追踪的“项目清单”。三是健全“党建+创新联合体”攻关模式。完善“企业出题、院所解题、市场阅卷”的协同创新机制，依托龙头企业技术研究院、重点实验室等创新平台，联合上下游企业、高校院所组建创新联合体，推行“龙头企业发榜、中小企业揭榜、党员骨干挂帅”的协同创新机制，实现高校科研人才与企业技术人才“双向奔赴”。

优化服务保障，筑牢创新策源的人才根基

系统构建覆盖政策保障、要素支持、服务完善的全链条综合保障体系，健全“政策+空间+资本”集成化服务矩阵，营造人才集聚的“强磁场”。

一是打造人才汇聚“科创策源高地”。抢抓共建上海（长三角）国际科技创新中心机遇，做强甬江科创区创新策源功能，以高能级平台为载体，靶向引进与自主培育并重，吸引全球顶尖科学家、青年领军人才及跨学科团队入驻，推动青年科研人才深度参与重点实验室和新型机构研发。二是构建人才驱动“创新生态闭环”。深入实施“1510”人才强市体系建设工程，推广“科技副总”“产业教授”模式，鼓励科研院所、技术转移机构、风险投资机构建立合作机制，对接头部法律、财税、人力资源服务机构，组建集企业家、科学家、投资家、产业链专家为一体的陪跑团队，破解企业创新、人才创业痛点。三是搭建人才共有“融合发展桥梁”。推动将更多资源投入青年人才创业研发、潜力开发、职业发展，联合知名高校和重点产业领军企业，为高校学子搭建“学习在课堂、研究在平台、实践在企业”的工程硕博校企联合培养新平台，持续激发青年人才创新活力。

（作者单位：市社会科学院）

党建领跑带动创新生态建设的宁波实践

丁晨

建设一流创新生态，是锻造核心竞争力的关键。在加快建设全域高水平创新型城市的实践中，宁波聚力打造新时代党建高地，深入实施“红色根脉强基工程”，率先探索产业链党建、工业社区党建等创新实践，推动党建工作与创新生态建设深度融合，为高质量发展注入强劲的“红色动力”，走出一条特色鲜明的党建领跑带动创新发展之路。

聚链成势，驱动创新集群“红引擎”

宁波持续放大产业链党建省级试点先行优势，把党建工作纳入全市产业链整体规划，以组织链融合产业链、牵引创新链，托举“冠军之城”向新攀高。

一是组织共建凝聚链上合力。在全省率先建立领导体制、出台制度文件，迭代构建“7+10+X”产业链党建体系。目前，21条重点产业链全覆盖组建党建联建协调机制，2280家重点产业链企业党组织应建尽建，助力培育119家国家级制造业单项冠军企业，连续8年稳居全国城市榜首。二是难题共解突破发展瓶颈。深化“链链组”模式，选派党建工作指导员、驻链专家服务队，梳理“卡脖子”技术、关键共性技术清单，成立以优势链主企业党委为首的创新联合体，在关键环节组建攻坚党小组、党员突击队，激励企业党组织和党员开展“揭榜挂帅”“赛马”科研攻关。三是发展共谋推动产业跃升。在链上，产业

链党建纵贯产研销各环节，横跨政企研等主体，将红链贷、绿电团购等惠企政策精准滴灌到链，引领链上企业握指成拳、共赢发展。在链间，产业链党建推动跨界融合，引导传统制造企业与未来产业深度合作，聚焦智能技术、智能装备等关键环节布局前沿项目，跨链拓宽“人工智能+制造”工业应用场景。

精准赋能，构筑创新服务“新高地”

宁波坚持“创新活动在哪里，党建工作就跟进到哪里”，把党建工作覆盖到最活跃的创新细胞，实现在创新生态关键环节的精准渗透与高效服务。

一是服务下沉建强产业社区邻里圈。自2008年创建全国首个产业社区以来，全市已累计打造50个产业社区，并形成全国首个《工业集聚区社区化管理和服务规范》省级地方标准，其中“生产性服务”一节对创新服务作出明确规定。产业社区制定高质量党建引领高质量发展计划，深化政务服务流程再造、“15分钟服务圈”建设、跨区服务矩阵协同等举措，以精细化治理撬动创新资源服务企业。二是组织延伸织密新兴领域覆盖网。聚焦新兴领域需求，创新实施“组建八法”，571家重点非公企业全部单独建立党组织，覆盖质效居全省前列。广泛推行把党员培养成技术骨干、把技术骨干培养成党员、把党员技术骨干培养成中高层管理人员“三培养”机制，组建12支“一对一”上门服务的市级助企团队。三是数字提质激活智慧党建云端链。积极探索党建“数智赋能”创新生态建设的有效路径，布局研

发智慧党建数字化应用场景，搭建“数据比对+动态覆盖”常态体系。立足AI底座能力，有序应用“人工智能+政务服务”，优化政务办理效能，将“红色云端”精准服务延伸至每一个创新细胞。

要素活化，形成创新资源“强磁场”

宁波以党建引领推动链式发展，打破企业、行业、区域壁垒，统筹技术、人才、文化等创新要素从“物理叠加”走向“化学融合”。

一是引领攻坚突破技术关键点。组织赋能推动高校院所聚力攻坚、融通协作。党建驱动内部聚合，引领高校院所把牢创新方向，推动高校院所与企业共建产学研投创新联盟，建立“需求征集—供需对接—遴选确认—合同签订—退出管理”流程，加速科技创新成果从实验室奔向生产线。二是双向流动打造人才循环链。由市委人才办总牵头，以党建联建为依托，率先探索“科技副总”“产业教授”机制。截至2025年底，共89家高校院所、320余名高层次人才聚合到链。其中，“科技副总”参与攻克48个关键技术难题，升级121个自主研发产品，申报71个企业科技项目；“产业教授”参与编写74部教材、178门课程及实践教学，为660余名学生担任导师。三是开放包容涵养文化活水源。以红色基因厚植创新沃土，营造鼓励创新、宽容失败的文化氛围。聚焦新质生产力发展，统筹办好民营经济人士“四明学堂”、创新型人才“前沿讲堂”，推进

“访名校、进名企”活动，开展变革创新等高质量发展培训工作，助力打造“科学家+企业家”创新联合体。

一贯到底，打通创新治理“全链条”

宁波坚持以系统观念抓创新治理，构建起从高位统筹到基层末梢“一贯到底”的全链条工作体系，确保一流创新生态建设的决策部署层层压实、落地生根。

一是高位统筹压实“领”的责任。以体制机制创新为先导，2024年在全国率先组建市委人才科技委，推动常态化运行，全面建立政策规划、主攻方向、工作推进、资源配置一体协同工作机制。2026年市委新春第一会旗帜鲜明把“一流创新生态、一流营商环境”摆在全局工作核心位置，以高位统筹的战略定力压实创新治理的引领责任。二是精准分解做实“抓”的举措。抓机制贯通，各地因地制宜建立部门主导型、协会串联型等多种党组织联建体系，推动创新要素精准匹配。抓清单责任，实施成员单位项目领办制度，确保创新生态建设有人盯、有人管、能落地。抓标准规范，发布产业型社区党建工作指引，推出党建工作指导员作用发挥等三个“十法”，为创新主体提供可参照的服务标尺。三是严管厚爱强化“督”的效能。纪检监察机关、组织系统等聚焦教育科技人才一体化改革等关键领域，以监督执纪保障重大决策部署落地见效，以“三个区分开来”引导党员干部轻装上阵、创新作为，积极营造鼓励创新、崇尚创新、包容创新的良好氛围。

（作者单位：市社会科学院）