

清风润科创 利剑护发展

——镇海区全链条精准监督激活科创平台新动能

记者 吴向正
通讯员 邓芳芳



甬江科创区。(唐严 摄)

科创兴则区域兴，清风正则事业兴。

作为甬江科创大走廊核心承载片区，镇海区集聚中国科学院宁波材料所、甬江实验室、天津大学浙江研究院等14家高能级科创平台，富集财政专项资金、高端科研人才、大型科研仪器等优质创新要素，既是区域科技攻关、产业赋能的前沿沃土，也是廉政风险集聚、权力监管的关键阵地。科研创新渴求宽松包容的发展环境，科创行稳离不开清朗廉洁的生态护航。近年来，镇海区纪委监委立足实际，紧扣教育科技人才体制机制一体改革专项监督职责，立足科创业态差异化特点，聚焦精准监督主线，构建育廉固本、服务纾困、制度善治全链条监督体系，靶向施策、精准发力，统筹科研创新活力释放与廉政风险闭环防控，持续激活辖区科创高质量发展内生动能。

一线监督+制度约束 厚植风清气正创新底色

漫步镇海各大科研园区，实验室里科研攻坚步履不停，政企协作高效顺畅，崇廉尚研氛围浓厚，这清朗有序的科创生态，正是该区纪委监委以廉育人、以督护航、以制固本的生动写照。

“平台发展还有哪些难处？惠科政策是否直达落地？科研人员是否安心履职？”区纪委监委干部常态化下沉甬江智能装备研究院等科创载体，以走访谈心代替专项督查，以倾听诉求推进问题化解，把监督阵地前移至科研一线，让监督服务贴近科研、赋能科研。立足科创项目评审、外部协作、资金拨付、物资采购等高风险履职环节，该区搭建四维闭环精准监督框架，将监督触角贯穿科研全生命周期，连续三年将科创清廉建设、平台专项监督纳入区纪委会重点部署，联动财政、科技部门厘清监管权责，出台科创扶持专项政策，细化6大类22项标准化奖补细则，以制度刚性压缩权力裁量空间，从源头筑牢科创领域防腐堤坝。

科创行业专业性强、技术壁垒高，外行监督难穿透、专业监督缺渠道，曾是科创监督的一大痛点。为此，镇海区纪委监委秉持开门监督理念，择优聘任甬江实验室科技管理部主管、宁波东方理工大学人力资源部副部长等深耕科研一线骨干，担任区级特约监察员，搭建“纪检专责+行业专业”监督联动模式，让懂科研、懂行业的人员参与监督，补齐专业监督短板。

“立足科研视角参与监督，既能守护创新节奏，也能精准排查行业隐性廉政风险，让监督更贴合科创实际、更贴合科研人心。”一名科创特约监察员有感而发。润物无声育清风，分层施教润心田。结合不同层级廉政风险，该区创新打造三阶递进精准育廉体系，因材施教、靶向润廉。面向平台管理层，专题研学科技创新领域廉政风险点，明晰履职边界，压实“一岗双责”；面向一线科研骨干，以案释纪剖析科创领域违纪案例，

消解科研人员“重业务、轻纪律”认知误区；面向财务采购、实验运维等基层岗位，常态化开展经费管理、资产运维、招投标合规培训，筑牢一线岗位廉洁防线。线上依托廉政短视频、专栏推文推送廉洁提示，实现清廉教育随时浸润；线下联动平台工会、属地街道、行业商会，依托廉洁文化教育基地、清廉党课、亲清科创驿站，搭建政企社多元育廉阵地，让廉洁文化融入科研日常。

2025年，镇海区科创提质与清廉建设双向赋能、协同共进，全区新增高新技术企业124家，有效高新技术企业总量达689家，认定首批瞪羚企业13家；精准对接国家级、省级人才计划，71人申报国家级人才项目，入选14人，入选人数同比增长75%。同步印发《关于推进创新清廉党建建设实施方案》，以全链条精准监督赋能清廉科创单元建设，全力打造项目管理公允、国有资产保值、科研人员廉洁的优质科创发展环境。

机制联动+暖心服务 破解人才发展“急难愁盼”

人才是科创第一资源，安居方能潜心科研。镇海区纪委监委坚持寓监督于服务、融监管于赋能，跳出监督抓监督，以联动机制打通部门协同壁垒，以暖心监督纾解人才后顾之忧，让科创人才安心扎根、静心创新。

以往科创事项跨部门、跨层级办理流程烦琐、衔接不畅，成为平台发展堵点、人才办事痛点。该区创新推行“三单会商”暖心监督机制，以问题清单摸排科创诉求，以责任清单压实部门职责，以成效清单闭环整改销号，联动区委人才办、科技、经信等19个职能部门，建立跨领域常态化联席会议制度，贯通政策、资金、技术、人才、监督五链资源，统筹盘活全域科创要素。依托监督赋能普惠科创服务，全域上线科研设备数字化共

享平台，盘活闲置科研仪器、降低中小团队研发成本；组建专属惠科服务专班，联动属地街道柔性共有人才，打通惠科惠才政策落地“最后一公里”。

“课题组十余位外地高层次科研人员长期租住在民房，居住配套不足、通勤耗时较长，难以全身心投入科研攻关。”走访天津大学浙江研究院时，平台负责人道出科研人才安居心声。

民有所呼，督有所应。区纪委监委第一时间推动人才办、科技、住建、属地街道四方协同，开通科创人才安居专属绿色通道，精简申报材料，优先调配房源，高效解决科研骨干安居难题。聚焦人才安居、子女就学两大核心关切，专项监督精准发力，近三年依托监督推动落地8大类19项科创增值服务、13项改

革事项，投用人才安居房1046套，妥善解决73名高层次人才子女就学；截至目前，全区累计筹建改造人才安居房近3000套，护航133名高层次人才子女就近入学。

紧盯科创用地、专项资金核心要素，靶向监督护航项目提速，全力保障甬江实验室研究院集聚区落地建设，足额拨付威远光电研究院“拨转股”专项资金2500万元，护航重点科研项目稳步攻坚。同时坚持严管厚爱双向发力，2025年开展科创领域专项监督4轮次，整改廉政风险问题23个，依规问责2人，从严纠治吃拿卡要、工作不实等作风问题；精准落实科创领域容错纠错机制，严守为公履职、风险可控、无私谋利容错底线，依规对2名提速科创项目落地干部容错免责，旗帜鲜明为实干者撑腰、为创新者护航。

分类施策+内外共治 破解“一刀切”监管难题

辖区14家高能级科创平台业态各异、禀赋不同，国资办院所流程规范、权责明晰，市场化民营科创机构迭代迅速、决策灵活，同质化、“一刀切”监管模式，既束缚科创创新活力，也难以精准防控差异化廉政风险。立足精准监督导向，镇海区纪委监委摒弃粗放监管模式，创新推行“统一规划+分类治理”精细化监督模式，量体裁衣、精准适配，做到监管有度、赋能有为、发展无忧。

“民营科创研发迭代节奏快，统一审批流程环节烦琐，耽误科研进度，自主决策环节也存在廉洁管控短板。”面对民营科创平台的发展诉求，区纪委监委下沉研判、柔性施策，精简民营科创非必要审批流程，量身定制轻量化采购风控机制，在严守廉洁底线、筑牢风险防线的前提下，最大限度放权赋能，适配民营科创灵活高效的发展节奏，务实暖心的监管举措，收获辖区科创平台广泛认可。

建章立制固本，精准监管赋能。该区贯通科研立项、研发实施、资金拨付、成果转化全流程，厘清平台自主运营、职能部门监管、属地协同共建三方权责，明晰科研创新边界与纪律法律红线，聚焦大额资金使用、大型设备采购、重大对外合作关键事项，健全集体议事、全程留痕、风险预警闭环制度，目前全区出合科研经费管控、外协项目合规、廉政风险预警通用性制度17项，筑牢全域廉洁底线；依托“三单三化”治理矩阵，区分国资办院所、民营科创业态特点，定制差异化人财物管理细则，让监督监管贴合业态、贴合实际。

内外联动共治，织密廉洁风控网络。对内赋能平台内控自治，针对高能级实验室课题分散、小额经费风险隐蔽特点，指导搭建“监测—预警—整改—提升”闭环风控体系，细化分级经费审核机制，补齐小微经费监管盲区；对外打破属

地、所有制监督壁垒，推行跨平台交叉互查，规避熟人监督短板，联动审计、法务、税务第三方专业力量，编制科创业务合规指引，前置研判重大廉洁风险，全方位筑牢科创廉洁防线。同时构建产业贡献、创新质量、廉洁生态三维考评体系，量化成果转化、人才引育、廉洁治理考核指标，以考评倒逼平台补齐内控短板、规范运营管理。

“镇海科创监督温情有度、清廉氛围浓厚，惠才服务贴心周到，为科研人员深耕创新营造了纯粹清朗的干事环境。”特约监察员汤女士由衷感慨。

风清气正好扬帆，护航科创启新程。“下一步，我们将持续深耕全链条精准监督，迭代优化科创廉政风险图谱、差异化监管制度、数字化监督举措，贯通育廉、督廉、治廉全链条，以清风涵养科创沃土，以利剑守护创新之路，全力护航区域科创事业行稳致远。”镇海区纪委监委相关负责人表示。

象山：三位一体 筑牢清廉财政安全堤坝

近日，象山县财政局财政项目支付审核中心工作人员在“智慧财政”系统收到一条预警信息，显示某单位存在异常支出情况。根据预警提示，该工作人员立即核实比对，确认系违规支出后予以退回处理，从源头上堵住了资金管理漏洞。

近年来，象山县纪委监委以“清廉财政”为主线，推动监督责任与主体责任协同发力，从监督促廉、制度固廉、教育树廉三个维度系统构建防控体系，筑牢财政资金“安全堤坝”。

高效预警、精准监管，是象山“监督促廉”实战成效的缩影。该县纪委监委推动财政部门在“智慧财政”系统中完善预算执行实时监控规则，对不得违规使用“三公”经费、不得向单位实有资金账户划款等情形进行实时预警，推动监督环节从事后向事中、事前前移，实现财政资金审批、支付、核算全流程透明管理。在日常监督中，该县纪委监委紧盯涉企补贴、单一来源采购、“三公”经费等高风险领域，督促职能部门深化“浙里报”“政采云”“浙里基财智控”等数字化平台应用，通过线上巡检、数据比对等方式，精准核查异常情况，不断提升监督穿透力与实效性。

针对基层财政管理中的突出问题，该县纪委监委联合财政、审计等部门“把脉开方”，梳理出部分单位经费管理不到位、往来款清理不及时等风险点，推动财政部门制定专项治理“路线图”，明确整改时限与责任单位。“下一步，我们还将扩大检查范围，强化财会监督刚性。”该县财政局相关负责人表示。

强化制度建设是“清廉财政”的根本保障。近年来，该县纪委监委在专项检查中发现，部分单位在政府采购中存在规避招标、采购单位倾向性强、代理机构选择不规范等风险隐患。针对这些问题，县纪委监委向县财政局制发监察建议，推动其出台《政府采购开评标共同监管操作细则》等多个制度文件，通过严格采购计划审批、加强招标文件审查、加大日常监督检查力度等方式，压缩权力寻租空间，从源头上规范采购行为。同时，该县纪委监委督促县财政局定期向全县采购单位发布政府采购领域违法违规案例风险提示单，强化警示教育震慑作用。此外，双方建立健全信息互通与线索移送机制，实现了内部治理与外部监督的有效贯通，进一步促进政府采购规范运行。

清廉建设，关键在人。该县纪委监委充分发挥派驻监督优势，常态化开展廉政谈话、组织旁听庭审、编印《党员干部违纪违法警示录》，推动县财政局全员排查岗位廉政风险点，制定防控措施，进一步筑牢财政干部“不想腐”的思想防线。针对乡镇（街道）财政干部业务不精、底线不牢等问题，联合审计、财政等部门推出“清风讲堂”系列培训，围绕财政资金管理、风险防范、预防职务犯罪等开展实战演练和案例教学，累计培训基层财政干部200余人次。

“下一步，我们将持续深化财政领域廉政建设，让每一分财政资金都在阳光下运行，为县域经济社会高质量发展提供坚强保障。”象山县纪委监委相关负责人表示。

(吴向正 张璐钧天)



镇海区纪检监察干部下沉智能制造生产一线，聚焦政策落地、资金发放等关键环节开展靶向监督，以更高标准、更严要求护航新质生产力发展。(胡人杰 摄)



镇海区纪检监察干部实地走访区科技文创中心开展定期专项监督。(胡人杰 摄)



镇海区纪检监察干部走访调研国家石墨烯创新中心九龙湖园区，围绕政策落实、部门服务等开展监督，收集意见建议。(胡人杰 摄)