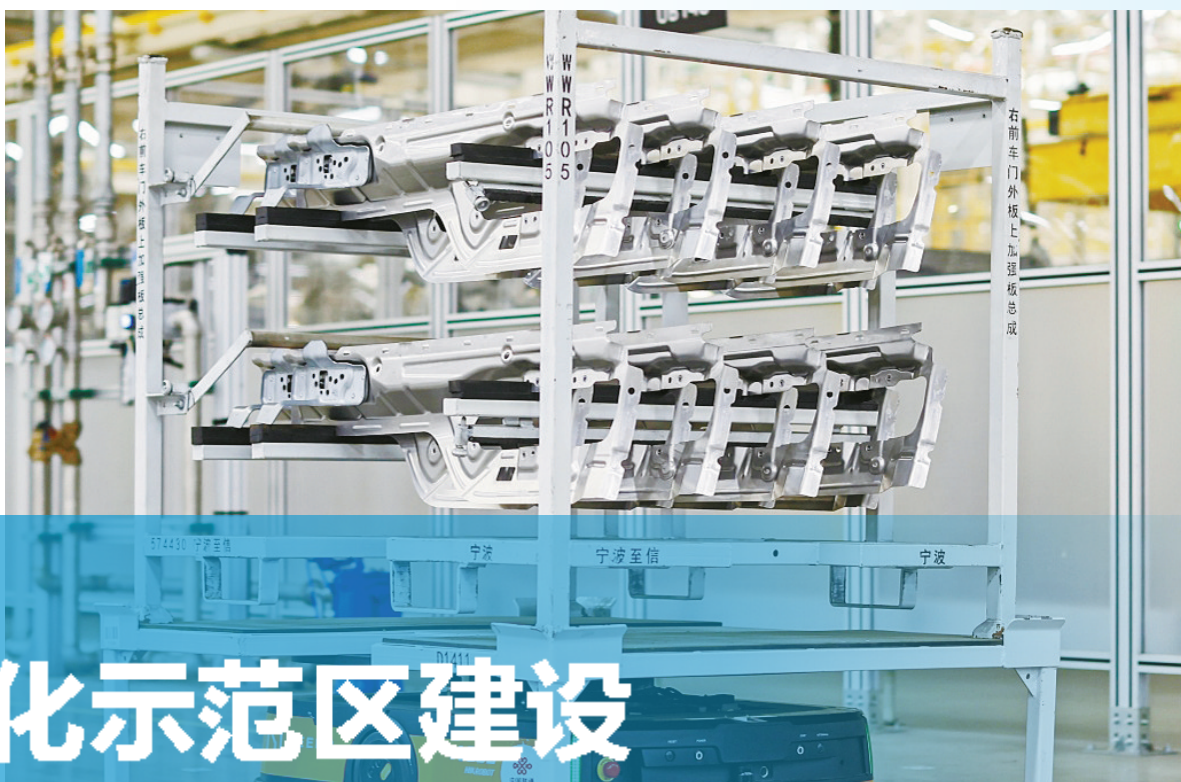


编者按

今年3月,宁波成功入选创建国家新型工业化示范区首批城市,是继2016年宁波入选中国智能制造首个试点示范城市之后的第二个国家级制造业综合试点。5月11日举行的宁波市国家新型工业化示范区建设动员部署会议,明确了高水平建设国家新型工业化示范区的任务书、路线图。高水平建设国家新型工业化示范区,是宁波当前和今后一个时期必须答好的时代考题,更是宁波抢抓产业变革机遇、重塑制造业竞争优势、提升城市能级的关键抓手。宁波必须紧抓战略机遇,立足自身优势与发展实际,深入谋划布局、积极探索创新、深化改革攻坚,全力推进国家新型工业化示范区建设,加快打造全球先进制造业高地。

抢抓机遇 乘势而进 加快推进国家新型工业化示范区建设

我市加快通过“人工智能+制造”提质增效



精准定位 深刻把握国家新型工业化示范区创建要求

刘尚海

创建国家新型工业化示范区,是宁波在新征程上承担的重大使命,也是推动高质量发展、塑造竞争新优势的战略契机。宁波要在这场关乎未来发展主动权的实践中走在前列、作出示范,唯有以时不我待的紧迫感和责无旁贷的使命感,找准定位、明确思路,才能确保示范区建设方向不偏、根基牢固、成效显著。

在服务大局中校准方位

创建国家新型工业化示范区,不是封闭的自转,而是服务国家战略的主动作为。宁波必须提高站位、拓宽视野,将示范区建设置于国家发展全局中去思考、去定位、去推进,确保每一项工作都与国家战略同频共振、同向发力。

在锚定国家使命中突出示范。国家新型工业化示范区,重在“示范”二字。这意味着宁波不能满足于自身发展,而要以先行者的姿态,在关键领域、关键环节蹚出新路、形成范式,为全国新型工业化提供可复制、可推广的经验。要深刻领会国家推进新型工业化的战略意图,聚焦制造业智能化、绿色化、融合化发展的核心要求,在突破“卡脖子”技术、培育世界级产业集群、探索产业数字化转型等国家最急需、最关切的方向上拿出真招实策。

在胸怀全局大局中谋划发展。不谋全局者,不足谋一域。宁波创建示范区,必须跳出宁波看宁波,将自身发展紧密融入长三角一体化等国家重大区域战略中,深度参与长三角世界级产业集群共建,强化与上海、杭州等城市的产业链协同和创新链对接,在区域一体化中实现优势互补、功能互促。要善于从全局高

度审视产业布局,避免低水平重复建设和同质化竞争,集中力量发展具有战略价值和核心竞争力的优势产业,确保示范区建设服务国家大局、支撑长远发展。

在追求长远实效中夯实根基。示范区的创建,是一场砥砺前行的长征,绝非一蹴而就的速决战。必须树立正确的政绩观,保持历史耐心和战略定力,摒弃急功近利的浮躁心态。要沉下心来,多做打基础、利长远、增后劲的工作。这就要求在产业培育上,既要关注当前增长,更要注重构建持续创新的生态体系,涵养“十年磨一剑”的耐心资本和宽容失败的社会氛围。在项目建设上,要严把技术关、环保关、效益关,确保引进和建设的真正代表先进生产力发展方向、经得起历史检验的优质项目。

在突出特色中塑造优势

特色就是竞争力,优势就是生命力。宁波创建国家新型工业化示范区,必须立足资源禀赋,把最具标识度的产业特色做得更亮,把最富活力的经营主体做得更强,把最显位位的开放优势做得更大,走出一条彰显“宁波辨识度”的新型工业化之路。

锻造产业硬核,聚力能级跃迁。制造业是宁波的立市之本、强市之基。要持续巩固提升绿色石化、新能源汽车、高端装备、新材料等优势产业集群优势,瞄准价值链高端,加快向智能化、绿色化、融合化方向转型,提升全球影响力。要抢抓人工智能这一核心变量,全面推进“人工智能+制造”建设,让“宁波制造”加速蜕变为“宁波智造”,加快发展智能经济新形态。同时,前瞻布局深海空天、生物制造、脑机接口等未来赛道,形成“当下有支撑、未来有潜力”

的梯次格局。

激活民营主体,锻造企业梯队。根深叶茂的民营经济是宁波最大的特色和优势。要实施精准的企业梯度培育计划,既要支持有条件的民营企业向“链主”企业、生态主导型企业跃升,引领产业链整体提升;也要呵护量大面广的中小企业,引导它们走“专精特新”发展道路,在细分领域锻造独门绝技,成为“单项冠军”“隐形冠军”。要大力弘扬新时代甬商精神,营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围,让企业家能够心无旁骛地深耕主业、创新发展,在宁波这片热土上放心投资、安心经营、舒心发展。

放大开放优势,链接全球资源。“港口是宁波最大的资源,开放是宁波最大的优势”。要充分依托宁波舟山港全球第一大港的硬核实力,推动开放优势与制造优势深度叠加,积极探索新国际形势下全球产业合作的新模式,在更宽领域、更高层次上利用全球资源、人才、技术和市场。鼓励本地龙头企业深度嵌入全球研发和制造网络,通过设立海外研发中心、跨国并购、绿地投资等方式,探索利用全球资源反哺本地产业的新模式。稳步推动制度型开放,在贸易便利化、投资自由化、人员进出、数据流动等方面争取更大突破,吸引更多跨国公司区域总部、研发中心和功能性机构落户宁波。

在改革赋能中激发活力

创建国家新型工业化示范区,本身就是一场深刻的变革。必须以全面深化改革为根本动力,敢于动真碰硬,破除一切不适应新型工业化发展的思想观念和体制机制障碍,为示范区建设扫清障碍、注入澎湃动能。

以体制机制改革释放改革动

能。示范区创建不仅是产业升级的实践,更是制度变革的探索。向改革要动力是示范区建设的逻辑起点,新型工业化涉及技术创新、产业组织、生产模式、要素配置等诸多变革,宁波要以示范区创建为契机,在知识产权保护、要素市场化配置、科技成果转化、营商环境优化等方面先行先试,破除一切制约创新活力释放的体制机制障碍,让各类优质生产要素顺畅流动、高效汇聚。

以政企协作深化凝聚工作合力。必须进一步构建“亲”“清”新型政商关系,形成政府有为、市场有效、企业有利的生动局面。政府要把工作重心放在战略规划引导、公共服务平台搭建、营商环境优化和风险防范化解上。市场的决定性作用必须得到充分尊重,让企业在技术创新、产业选择、经营管理中唱主角。要健全常态化、制度化的政企沟通协商机制,在制定涉企重大政策时,充分听取经营主体和行业协会意见,使政策更接地气、精准解渴。要增强政策的稳定性、连续性和可预期性,让企业能够以长远的眼光规划发展。

以要素创新配置强化基础支撑。新型工业化对人才、数据、金融、土地等要素的配置方式提出了全新要求,示范区建设要以改革创新的思路推动要素配置从“有没有”向“优不优”转变,形成要素高效配置、主体协同互动、活力竞相迸发的创新生态。在人才上,坚持“引育留用”并举,既精准引进顶尖领军团队,又大规模培养技能型大军。在金融上,要大力发展科技金融、绿色金融,引导资金精准解决初创期科技企业和中小制造企业的融资难题。在数据上,健全数据促进有序开放,释放数据对产业升级的倍增作用。

(作者为市工业和数字经济研究院院长)

改革引领 以体制机制创新 推进国家新型工业化示范区建设

苏慧珉

体制机制创新是推进国家新型工业化示范区建设的重要内容。面对要素配置不优、政策精准度不足、制度束缚创新等深层次矛盾,要以全面深化改革为总牵引,通过系统性制度创新打通资源、资本、人才、空间要素流通堵点,构建适配先进制造业迭代升级的制度环境,持续激活产业内生增长动能,助力示范区在产业能级、创新能力、集群发展上实现跨越式突破。

构建“热带雨林式”产业生态,破解要素融合难题

立足新型工业化示范区产业发展实际,聚焦科技金融、创新人才、土地资源、数据要素等核心生产要素,推动要素市场化配置改革落地见效,破解要素错配、闲置、流通不畅等突出问题,营造优良产业生态。

在科技金融上,搭建全周期科创金融支撑体系。完善产品与工具创新机制,建立覆盖企业全周期金融服务体系,探索“股权投资+贷款+担保”联动模式。打造产业基金集群,完善“直投+子基金+跟投”投资方式,鼓励投资机构“投早、投小、投硬科技”,稳健开展股权投资和创业投资份额转让试点,培育基金份额转让市场,探索多元化股权退出机制,完善国有基金容错免责和绩效评价机制。鼓励银行机构推出“专精特新贷”“绿色制造贷”等金融创新产品,探索知识产权质押融资等科技信贷服务新模式。建立“政银企”协同信息共享机制,依法依规向商业银行开放科技企业数据资源。

在创新人才上,畅通“引育留用”全链条人才服务。迭代升级甬江人才工程,编制急需紧缺人才目录,完善与本地重点产业发展衔接机制,推动人才引育与产业发展、招商引资联动发力。动态完善“通则+专项+定制”人才政策体系,深化拓展高层次人才举荐制、认定制,支持校企、实训基地,围绕智能制造、精密制造等领域订单式培养一线技能工匠与复合型技术管理人才,构建外引高端人才、内育产业工匠的多层次人才梯队。

在工业用地上,建立弹性适配与高效流转供给体系。严格保护控制线内的工业用地,探索工业用地占补平衡机制,深化工业用地“标准地+”改革,优化完善“标准地”使用标准、履约管理、处置限制、权证备注等体系。推广“长期租赁、先租后让、弹性年期”等方式供应工业用地模式,探索覆盖混合模式、供应方式、使用年限等各环节的新型供给路径。持续深化“亩均效益评价+差别化配置+多元化激励”的“亩均论英雄”改革。建立存量低效工业用地盘活激励机制,完善低效工业用地回收收购机制。

在数据要素上,探索工业数据产权与流通规则。深化数据要素市场化改革,探索数据产权、流通交易、收益分配和安全治理制度。推进产业数据价值化改革,开展工业互联网数据标准和安全标准体系建设,探索数据确权、数据资产评估、工业数据场内交易配套制度,培育第三方数据服务机构。探索建立高质量数据集评价规范,支持石化、智能驾驶、新材料、具身智能等行业高质量数据集建设。推动工业数据在智能制造改造、产业链供需匹配、生产能效优化等场景落地应用。

打造“精准滴灌式”产业政策,实现政策与需求高效适配

摒弃传统普惠式、大水漫灌的粗放扶持模式,立足产业发展规律,以全周期思维优化政策顶层设计,聚焦重点企业、优质企业、关键环节精准发力,最大化发挥产业政策引导资源配置的效能。

一是在政策设计上,构建系统性政策支持体系。针对企业成长各阶段痛点碎片化、政策供给分散化的问题,按照企业从初创孵化、成长壮大到链式领航的成长规律,分行业分赛道系统设计从“初创企业—科创型企业—专精特新企业—单项冠军企业—‘链主型’企业”的政策扶持体系,形成前后衔接、梯次递进的政策链条,让企业在每个成长阶段都能得到精准有效的支持。

在奖补方式上,推动产业政策功能性转变。立足全国统一大市场建设,结合全国统一的财政补贴负面清单要求,转变产业政策奖补方式,引导更多资源投入产业基础保障、公共服务、科技创新等重点领域,推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变,增强政策实施效能。

在政策协同上,推进跨区域制度衔接。示范区制度创新的效应应在更大范围内释放,宁波应主动与上海、杭州等城市在科创飞地、人才互认、产业链协同等领域进行制度对接,探索跨区域创新券通用、人才资质互认、政务数据共享等制度创新,以制度的一体化支撑产业的一体化,共筑具有全球影响力的世界级产业集群。

建立“包容审慎式”试错机制,激发改革创新动力

新业态、新技术、新模式迭代过程中必然伴随探索失误,要坚持创新容错与规范监管并重,以制度松绑破除创新顾虑,为新业态新产业留足发展空间,持续释放创新创业活力。

一是在创新容错上,构建鼓励探索的制度保障。划定产业创新容错清单,对企业、园区、职能部门围绕科技攻关、产业制度创新、新兴产业落地开展先行先试,因政策空白、市场不可控因素出现非主观过失、未造成重大损失的,依规免于追责、从轻处罚;对列入重点攻关的前沿产业项目,放宽阶段性考核约束,打消企业主体怕出纰漏、不敢闯、不愿试的思想顾虑,营造鼓励大胆探索、宽容无心失误的制度环境。

二是在产业治理上,推行适应新业态的审慎监管模式。新型工业化催生大量跨界融合的新业态、新模式,而现行监管规则往往滞后产业发展,要创新柔性治理方式,全面落地沙盒监管、过渡期包容监管制度,在安全、环保、合规红线不动摇基础上,对暂时不符合现有规范但契合新型工业化发展方向的新业态项目,设置规则适配过渡期,在试点运行中动态完善监管细则,实现产业发展与行业规范循序渐进同步完善。

三是在纠错修复上,建立问题触发的政策迭代机制。要建立制度创新的动态评估与迭代升级机制,对示范区各项改革举措进行跟踪评估,对试点过程中暴露的制度漏洞、政策短板第一时间调研研判,对经实践检验不适应的政策及时调整或废止,防止“试点终身制”和“制度僵硬化”,形成“试点探索—暴露短板—快速纠错—制度优化”闭环管理。

(作者为市工业和数字经济研究院综合研究室副主任)

聚焦重点 打造国家新型工业化示范区示范样板

罗丽

站在新的起点上,宁波要紧紧抓住首批国家新型工业化示范区创建城市的历史机遇,全面深化示范区建设,在链群协同筑基、智绿融合赋能、创新驱动破局、激发主体活力等方面全面发力,以先行之姿担示范之责。

以链群协同筑基,为做强产业体系提供宁波样板

产业集群是现代产业竞争力的核心载体。宁波要以集群牵引能级提升,以强基固链增强体系韧性,以标准品牌提升价值位势,全面提升宁波制造参与全球竞争的支撑力和话语权。

一是提升产业集群发展能级。聚焦现有产业基础,推动绿色石化、新材料等优势产业对标世界级集群标准,在技术创新、品牌影响、生态主导等方面更具全球竞争力。加速汽车及零部件、时尚消费品等传统产业升级,以技术改造和模式创新推动老树发新芽。面向战略性新兴产业和未来产业,强化重大项目导入、创新平台支撑和关键核心技术攻关,推动新增长点加快培育、加速成长,形成“支柱产业根基牢固、新兴产业接续有力”的梯次发展格局。二是增强产业链供应链韧性。产业链的安全稳定是制造大国的战略底线,要以链强链补链延链为重要途径,创新实施“链长+链主+链创”工作机制,推行“一链一策”精准招商,促进产业链上下游、大中小企业融通发展。围绕核心基础零部件、关键软件和关键基础材料等“六基”领域,实施产业基础再造工程,加快

推动产业基础高级化进程,在关键环节实现自主可控,筑牢产业体系的根基。三是提升质量品牌标准话语权。标准决定话语权,品牌决定溢价力,质量决定生命力。要鼓励企业主导或参与国际、国家行业标准制定,推动更多“宁波规则”上升为“中国标准”“国际规则”,培育具有国际影响力的自主品牌,强化知识产权创造、保护和运用,推动企业从“产品输出”向“技术输出、标准输出”转变,在全球价值链中占据更高位势。

以智绿融合赋能,为变革制造模式提供宁波方案

当前,人工智能技术加速突破,碳达峰碳中和目标持续推进,制造业面临技术变革和绿色转型的双重机遇窗口,谁能率先实现智绿深度融合,谁就能在新一轮产业竞争中抢占制高点。

一是提升人工智能能力供给。人工智能赋能制造,关键在于技术供给与行业需求的精准匹配,要面向制造业共性需求和行业痛点,开发垂直行业大模型、智能工业软件和优质智能体,强化算法、算力、平台和解决方案的系统支撑,让人工智能真正“懂工业、进产线、解难题”,提升赋能制造的适配性和实效性。二是加速绿色低碳转型升级。绿色转型不是选择题而是必答题,要以刚性约束倒逼企业加快技术改造步伐,全面推进规模以上企业绿色化改造,龙头企业创建省级以上绿色工厂、重点高耗能高排放行业企业清洁生产审核“三个全覆盖”,形成梯次推进、分类施策的绿色转型格局,让绿色从成本约束变为竞争优势。三是深化重点场景开放应用。场景是技术落地的土壤,要全面

推进“AI+制造”“绿色+制造”,推进人工智能技术、节能减碳技术深度嵌入研发设计、工艺优化、经营管理和供应链管理全链条环节,拓展全行业全场景应用,以场景的深度,以应用的实效换推广的信度。

以创新驱动破局,为发展范式跃升提供宁波路径

当前,科技创新范式深刻变革,从单一技术突破转向系统能力构建,从实验室创新转向产业生态创新,只有打通从基础研究到产业化的完整链条,才能让创新真正成为新型工业化的第一驱动力。

一是强化企业创新主体作用。企业是创新需求最敏锐的感知者和创新成果最直接的转化者,要强化企业在科技创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体地位,鼓励龙头企业牵头组建创新联合体,参与国家重大科技项目和核心问题攻关,健全“四题一评”协同攻关机制,让企业真正成为创新链的“出题人”“答题人”和“阅卷人”。二是提升重大创新平台能级。高能级创新平台是汇聚创新资源、突破关键技术的重要载体,要以甬江科创区为核心载体打造全国有重要影响力的科创策源地,全面提升甬江实验室、中国科学院宁波材料所等高能级平台能级,争创全国重点实验室和国家技术创新中心,形成创新资源高效配置、协同攻关的运行机制。三是加大科技成果转化力度。要健全国家重大科技成果引进落地机制,建设高新技术成果产业化试点,建立技术开放与能力发布机制,推动新技术、新产品在真实场景中首试首用,加速创新成果向现实生产

力转化,让更多“论文里的成果”变成“产线上的产品”。

以梯次培育聚力,为激发主体活力提供宁波经验

企业是新型工业化的微观主体,实践表明,一个健康的产业生态,既需要顶天立地的大企业引领带动,也需要铺天盖地的中小企业蓄势赋能,更需要专精特新冠军企业承上启下,三者缺一不可。

一是健全全生命周期培育体系。企业成长有其规律,不同阶段需要不同的政策支撑,要建设“科技型及创新型企业—专精特新企业—单项冠军企业—一流企业”的完整生态,实施常态长效服务企业行动,形成市县贯通、线上线下融合的综合服务体系,让企业在每个成长阶段都能得到精准有效支持。二是巩固单项冠军优势地位。单项冠军企业是宁波制造的标志性力量,也是产业链关键环节的重要支撑,要精准供给、要素保障、服务赋能等方面持续发力,巩固单项冠军之城地位,发挥单项冠军企业在关键技术和产品进口替代、维护产业链供应链稳定中的中坚作用。三是培育潜力企业梯队。瞪羚企业和独角兽企业代表新赛道的方向和未来的竞争力,要建立优质企业主动发现机制,常态化开展企业摸排和动态监测,重点培育一批高成长性、强创新性的潜力企业,形成“储备一批、培育一批、提升一批”的良性循环,为宁波制造的可持续发展积蓄充足后劲。

(作者为市工业和数字经济研究院副院长)