

# 开创法治中国建设新局面

## ——国新办发布会聚焦“十五五”时期推进全面依法治国

新华社北京5月27日电  
记者 冯家顺 齐琪

国新办5月27日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍推进全面依法治国有关情况。

中央政法委员会副秘书长滕继国表示，将全面推进国家各方面工作法治化，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，努力建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、更高水平的社会主义法治国家，开创法治中国建设新局面。

### 加快形成完备的法律规范体系

良法是善治的前提。制定耕地保护和质量提升法、国有资产法、金融法、金融稳定法、社会救助法、医疗保障法、托育服务法、反跨境腐败法；修改企业破产法、银行业监督管理法、教师法、道路交通安全法……

发布会上，全国人大常委会法工委副主任黄薇介绍了2026年拟制定修改的法律，有的胸怀“国之大者”、有的聚焦“关键小事”，都紧扣“十五五”规划纲要目标任务举措的贯彻落实。

据介绍，十四届全国人大常委会立法规划顺利推进。其中，任期内拟提请审议的79件第一类项目已完成58件，完成率为73.4%，其

他立法项目有序推动。明年将适时启动下一届全国人大常委会立法规划编制工作。

黄薇表示，将充分研究论证、广泛听取各方立法项目建议、研究梳理好全国人大代表意见建议，科学安排立法项目，为“十五五”规划纲要顺利实施提供有力法律支撑。

“要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全人民群众诉求强烈、实践急需事项的立法快速响应机制。”滕继国表示，将健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制，提高立法的系统性、整体性、协同性、时效性，建设更加科学完备、统一权威的法律规范体系。

司法部副部长武增介绍，将制定全国统一大市场建设条例，以法规制度刚性破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。同时加快推进人工智能健康发展综合性立法、低空经济立法等。

### 以高质量司法服务保障高质量发展

法治是最好的营商环境。公安部副部长杨维林介绍，2025年以来，公安部组织全国公安机关开展了规范涉企执法专项行动，共查纠涉企执法问题5.7万个，累计解除查封财物价值13.8亿元，返还扣押资金22.2亿元，依法

变更或解除冻结账户19.9万个，释放资金89.8亿元。

杨维林说，下一步将严格规范公安涉企行政检查，持续推进“行政检查一件事”集成改革，建立健全分级分类检查、清单化检查制度，最大限度减少对企业正常生产经营的影响。

“十五五”规划纲要提出“发展新质生产力”“推动科技创新和产业创新深度融合”。

最高人民法院审判委员会副秘书长刘贵祥表示，针对数字经济、数据财产权司法保护的规范性文件。完善数据权属、数据交易、AI生成物等方面的裁判规则，助力完善数据要素基础制度体系，促进数字技术与实体经济深度融合。

检察机关法律监督是法治监督体系的重要组成部分。最高人民检察院副检察长苗生明表示，检察机关将全面加强立案、侦查、审判、执行等活动的监督，着力加强生效裁判监督，加强对涉及公民人身权利强制措施和“查封、扣押、冻结”等强制措施、刑罚交付执行、民事判决裁定执行等诉讼活动的监督，增强监督针对性。

同时，苗生明表示，要依法开展检察侦查，依法查处司法工作人员利用职权实施的徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪，严惩司法腐败。

### 不断夯实平安中国根基

综治中心是推进平安中国建设的重要平台，是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。

数据显示，目前全国已建成2849个县级综治中心，实现县级以上行政区划全覆盖，2025年推动依法化解矛盾纠纷976.4万件，“有事找综治中心”正在逐步成为全社会的共识。

“下一步，将全面深化综治中心规范化建设，把综治中心打造为依法实质化解矛盾纠纷的重要基础平台，确保人民群众每一项诉求都有人办、依法办。”滕继国说。

刘贵祥介绍，最高法与18家有关中央和国家机关、全国性行业协会建立完善多元纠纷解决机制，深度融入综治中心规范化建设，推动矛盾纠纷源头化解、实质化解，全力维护社会稳定。

“十五五”规划纲要对深入推进法治社会建设，加快发展律师等法律服务队伍提出明确要求。

武增表示，司法部将持续加强律师队伍建设，优化律师执业环境，切实发挥律师队伍在全面依法治国、推进中国式现代化中的职能作用。织密律师权利保障“制度网”，让律师执业更有荣誉感、获得感。同时，健全律师执业规范，强化执业监管，加大违规惩戒力度，引导广大律师依法依规诚信执业，推动行业风气更清明，正气更充盈。

## 前4个月 全国规模以上工业企业 利润增长18.2%

据新华社北京5月27日电（记者王雨箫）国家统计局27日发布数据显示，1月至4月份，全国规模以上工业企业实现利润总额24358.4亿元，同比增长18.2%。

从三大门类看，采矿业、制造业分别增长26.0%、20.4%，较1月至3月份分别加快9.8个、1.3个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业下降1.9%，降幅较1月至3月份收窄1.3个百分点。4月份，全国规模以上工业企业利润增长24.7%。

工业生产保持较快增长，工业企业出厂价格回升，共同推动工业企业营业收入稳定增长。1月至4月份，全国规模以上工业企业营业收入同比增长

5.2%，较1月至3月份加快0.2个百分点。其中，4月份全国规模以上工业企业营业收入增长5.7%，较3月份加快1.3个百分点。

装备制造业和高技术制造业等新动能行业引领作用明显。1月至4月份，规模以上装备制造业利润同比增长15.4%，拉动全部规模以上工业企业利润增长5.4个百分点；规模以上高技术制造业利润同比增长44.8%，拉动全部规模以上工业企业利润增长7.8个百分点，引领作用持续凸显。

统计数据还显示，工业企业累计单位成本今年以来连续四个个月下降。1月至4月份，规模以上工业企业营业收入利润率为5.43%，同比提高0.60个百分点，营收利润率达2023年以来同期最高水平。

## 专家： 全球能源供需重回正轨 需至少半年

据新华社伦敦5月26日电  
记者 高文成

中国石油集团经济技术研究院26日在伦敦发布《2025年油气行业发展报告》，约150名来自国内外相关机构的代表参会。多名参会专家表示，即使在美国和伊朗能于短期内就霍尔木兹海峡开放达成协议的理想情况下，全球能源市场重回正常水平至少需要半年。

标普全球能源公司总裁戴夫·厄恩斯伯格接受记者采访时说，未来走势的最佳情景是美伊很快达成协议，霍尔木兹海峡顺利重新开放；最坏情景则是冲突持续数月之久，甚至可能延续至明年；实际发展可能介于两者之间。即使在最佳情景下，石油价格仍将在至少6个月内维持在每桶100美元以上的高位，市场需要高价格来激励产量重新回升。

他指出，因地缘冲突升级，霍尔木兹海峡已事实上关闭近三个月。在此期间，大量原油生产已

经停止，部分液化天然气生产也陷入停滞，海湾地区内许多炼油厂的成品油生产同样中断。所有这些环节若要重新启动，至少需要两到三个月甚至四个月的时间。

行业资深专家、前壳牌集团执行董事西蒙·亨利告诉记者，即便美伊很快达成协议，油气供应链恢复顺畅可能需要6个月至12个月。与此同时，部分天然气液化设施、炼油化工及化肥装置等设施已遭到破坏，尤其在卡塔尔和阿联酋，下游产能恢复时间可能更长。

他分析指出，油气产品价格往往在实际供需发生变化之前就作出反应，市场会前瞻性地预判供需变化的特点。一旦市场明确供应正在恢复，并且出现需求下降的情况，价格便会提前下跌。

中国石油集团经济技术研究院石油市场研究所所长王婧解读报告时指出，中东国家的炼油和石化设施已在战事中受损，需要时间修复，一些扩建项目被推迟，该地区对石油产能的未来投资存在不确定性。

## “帮子女带娃可领补贴” 是东拼西凑的“三无政策”

据新华社北京5月27日电（记者李恒）“老人带娃每月可领补贴，不看户籍按月发放”“国家基础补贴每月300元，地方再发200到800元”……近日，一些关于隔代照料补贴的信息在网络广泛传播，引发育儿家庭关注和讨论。

记者多方核实，国家层面并未出台相关政策。网传内容系对现行国家育儿补贴政策、地方补贴政策的拼凑和夸大，属不实信息。首先，网传文件并不存在。该文虽以“政策解读”面貌出

现，但通篇未提供任何文件文号、发布机关或官方链接，属于典型的“无来源、无文号、无落款”的“三无政策”。多地卫健部门明确表示，从未接到或出台过类似文件。

其次，网传内容是对国家育儿补贴制度的张冠李戴。2025年7月，国家育儿补贴制度实施方案公布，从2025年1月1日起，无论一孩、二孩、三孩，每年均可领取3600元补贴，直至年满3周岁。这些补贴的发放对象是“0至3岁的婴幼儿”，而非祖父母或外祖父母，且普遍与户籍挂钩。

## 日本国会通过 “国家情报会议”设立法案 社会忧虑持续

新华社东京5月27日电（记者陈泽安 梁晨）日本国会参议院全体会议27日表决通过“国家情报会议”设立法案。这项法案由高市早苗政府推动，意在整合、强化情报力量。法案4月获日本国会众议院通过。相关动向在日本社会持续引发担忧。

根据该法案，日本拟构建以“国家情报会议”为核心、“国家情报局”为执行机构的情报体系，加强情报工作并统一归口管理，强化“首相官邸主导”。“国家情报会议”将由首相担任主席，成员包括内阁官房长官、外务大臣、防卫大臣等多名阁僚。“国家情报局”则被赋予对各政府部门情报工作的综合协调权。

高市政府强化情报工作的举措持续引发担忧。一些日本民众近日在东京多次举行集会，对

“国家情报会议”设立法案表示抗议。

日本军事记者、前航空自卫官小西诚向新华社记者表示，日本政府推动构建新情报体系的目的之一，是压制那些反战和呼吁和平的声音。

日本明治大学客座研究员藤泽厚对记者说，新情报体系的构建可能会使日本与邻国的民间交流受到监视和限制。

高市政府此举还使日本舆论联想到第二次世界大战前和战争期间的日本“特高课”。“特高课”的全称为“特别高等警察”。“特高课”曾是负责镇压日本国内社会运动、实施思想监控的特务机构。日本《琉球新报》此前就高市政府此次调整情报体系刊发社论指出，日本宪兵和“特高”曾对国民实施监视、镇压反战人士，这一历史教训绝不能忘。

## 香港国际机场二号客运大楼 旅客离港设施启用

5月27日，旅客在香港国际机场二号客运大楼出境大堂与机场吉祥物合影。

5月27日，香港国际机场二号客运大楼旅客离港设施正式启用。这座历时数年、斥资约129亿港元扩建的航站楼，通过科技与艺术的完美融合，以崭新形象拥抱全球旅客。

（新华社发）



## 美国为何加速推进月球基地建设

新华社洛杉矶5月26日电  
记者 谭晶晶

美国国家航空航天局26日公布月球基地建设路线图，进一步细化未来在月球南极地区建设长期驻留设施的目标和实施路径。根据规划，美国将分三个阶段推进月球基地建设，通过机器人探测、技术验证和载人任务等方式，推动实现人类在月球长期驻留，并为未来火星探测任务奠定基础。

美国为何推进月球基地建设？计划将如何实施？背后有何深层目的？

### 为何要建月球基地

月球基地是美国“阿耳忒弥斯”登月计划的重要组成部分。相比上世纪以短期登月活动为主的“阿波罗”登月计划，“阿耳忒弥斯”计划强调在月球建立可持续运行能力，发展居住支持、能源供应、通信网络、月面运输和资源利用等关键基础设施，以实现长期月球探测。

美航空航天局表示，建设月球基地计划有助于巩固美国在太空领域的“领先地位”，实现人类在月球表面的长期驻留，开展科学研究、资源利用和技术验证，以积累未来载人火星任务所需经验。月球

环境可用于验证生命保障系统、能源系统和长期驻留等关键技术，为未来更远距离的深空载人任务提供支持。

美航空航天局认为南极地区是“月球上最具战略和科学价值的地区之一”，因此月球基地“选址”月球南极附近。美航空航天局表示，与月球其他地区处于长时间日照和黑夜交替不同，南极部分地区可获得稳定的长时间日照，有利于太阳能发电与长期任务运行。南极地区也存在大量永久阴影区，被认为可能保存有丰富的水冰，一方面能够为在月球长期驻留提供资源，另一方面有助于科学家通过研究样本进一步了解月球、地球形成历史及生命演化过程。

除科学探索外，美航空航天局局长艾萨克曼表示，希望通过月球基地带来经济和技术层面的收益。

### 基地建设如何推进

根据规划，美航空航天局将采取“机器人先行、逐步驻留”的路径，分阶段推进月球基地建设，先通过大量无人任务验证技术、积累运行数据，再逐步部署基础设施并开展长期驻留活动。

第一阶段从现在持续至2029年，重点开展机器人探测与关键技术验证。美航空航天局计划实施多

达25次月球任务，其中包括21次着陆任务；部署载人及自动月球车、无人机和通信中继卫星；测试电力、导航和通信等设备和系统，以确保其能应对月球环境。

根据美航空航天局26日公布的首批月球基地建设任务，“月球基地1号”任务计划不早于今年秋季实施，将使用美国蓝色起源公司着陆器向月球南极地区运送科学设备，验证未来载人着陆所需关键技术。2号和3号任务也计划于今年实施，包括向月球运送月球车和科学载荷，开展月球地形勘测和环境研究等。

第二阶段为2029年至2032年，计划部署早期驻留设施以及能源和通信等基础设施，包括扩建太阳能供电设施，部署首批核能供电设施、升级版月球车以及覆盖月球南极地区的通信网络等。

第三阶段为2032年至以后，目标是实现人类在月球长期驻留，并逐步开展月球资源利用和常态化科研活动。该阶段计划包括建设更大规模的居住舱、可支持长期运行的核裂变发电系统、加压月球车以及覆盖全基地的物流体系，并逐步开展月球资源利用。

### 背后有何深层目的

分析人士认为，月球正成为全

球航天活动的新前沿。围绕基础设施建设、技术标准制定和资源开发规则的竞争与合作，将深刻影响未来深空探索格局。

美国多家媒体和研究机构认为，对美国而言，“阿耳忒弥斯”计划已不仅是一项航天工程。美国希望通过实现长期驻月获得竞争优势，在未来月球活动规则、技术标准和基础设施体系建设中保持主导地位。

美国《航天评论》杂志刊文称，“阿耳忒弥斯”计划的目的不仅在于让美国宇航员重返月球，更在于建立一套能够支撑长期月球活动的运行机制，并试图以此构建一个由美国主导的月球探索体系，将载人探索、传统航天基础设施以及商业航天力量相结合。

但正如“阿耳忒弥斯”计划实施以来载人绕月等相关任务多次出现延迟，美国建设月球基地的设想面临不少障碍。有分析指出，相比登月任务，在月球长期驻留需要能源供应、运输体系、通信网络、资源利用和后勤保障等完整基础设施支撑，其技术复杂度更高。例如，月球基地建设面临复杂的环境与技术挑战。除了需要克服月球南极严酷的环境，在轨推进剂转移、月面资源利用以及长期辐射防护等关键技术仍在持续研发与验证过程中。