



## 中共中央办公厅印发 《中国共产党发展党员工作细则》

据新华社北京5月18日电 近日，中共中央办公厅印发了《中国共产党发展党员工作细则》（以下简称《细则》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，发展党员工作是党的建设一项重要的基础性工程。各级党委及其组织部门要深入贯彻新时代党的建设总要求，贯彻全面从严治党战略方针，把抓好发展党员

工作作为重大政治责任，认真贯彻执行《细则》各项规定并加强督促指导，坚持标准，严格程序、严格把关、严肃纪律，不断提高发展党员工作质量。要把政治标准放在首位，加强教育培养，强化思想入党，从严政治审查，深入考察发展对象的入党动机、政治素质和现实表现，严把入口关。不断优化党员队伍结构，注重从青年和产业工

人、农民、知识分子中发展党员，做好在新兴领域发展党员工作，进一步夯实基础，不断增强党的号召力凝聚力影响力。

通知要求，各地区各部门在执行《细则》中的重要情况和意见建议，要及时报告党中央。



扫码看  
《细则》全文

## 法润甬城二十载



港通天下，巨轮穿梭；书藏古今，文脉绵延。

宁波舟山港，货物吞吐量连续17年位居全球第一；宁波，国家级制造业单项冠军企业数量连续8年位居全国城市第一。

潮涌东海，何以行稳致远？答案，就镌刻在这座城市的法治基因之中。

2006年4月，在时任浙江省委副书记习近平同志的亲自擘画下，法治浙江建设的大幕正式拉开。同月27日，宁波市委作出建设法治宁波的决定，开启了这座滨海城市二十年循法而治、依法而行的壮阔征程。

二十年，良法善治落地生根；二十年，尊法用法蔚然成风。

从港口到城乡，从产业到文化，法治守护书香文脉、筑牢产业根基，也滋养着基层治理。

成效，在数字中清晰可见：群众安全感连续多年保持在98%以上，入选全国第一批法治政府建设示范市，法治政府建设评估总分连续10年居全国前10位，实现全国文明城市“七连冠”、平安建设“二十连冠”，“万家民企评营商环境”连续6年居全国第一方阵。

在宁波，越来越多的市民感受到：法治，是最好的营商环境，是最可靠的治理方式，也是最深层的民生福祉。

记者 王佳  
通讯员 程俊林 林佩颖

### 立足基层 以良法护航发展温暖民生

“发展要高质量，立法也要高质量。要以立法高质量保障和促进经济持续健康发展。”2019年2月25日，习近平总书记在全国人大常委会第二次会议上指出。

当数据成为新型生产要素，如何“以数惠民、以数兴业”？

2026年3月，《宁波市数据应用促进条例》出台，聚焦发展新生产力的法治需求，为促进数据应用提供法治路径。

“条例出台，让我们更有信心了。”宁波甬金通数据科技有限公司信息技术部经理王涛说。他所在的“甬金通”平台，已汇聚人社、税务等26个部门的61亿条公共数据，成为宁波的数智金融“大脑”，让金融服务变得更加精准、便捷。

人工智能时代，数据成为重要资源。条例的及时出台，让数据要素在法规的保障下实现高效流通与深度应用，为产业升级注入强劲动能。

宁波的立法紧跟时代步伐，回应社会期盼。

快一秒，就多一分希望。

2023年，宁波120急救平均反应时间：13分28秒；2025年，这个数字变为9分10秒。

提速258秒的背后，是急救网络越织越密。2022年底，宁波仅有73个急救点，乡镇覆盖率仅为43%。2025年1月1日，《宁波市院前医疗急救服务条例》正式实施，“城区10分钟、乡村15分钟”的急救圈建设就此全面启动。条例实施9个月后，全市急救点实现乡镇全覆盖，覆盖率居全省第一。

二十年来，宁波的法治建设始终在回答一个根本问题：法治为了谁、依靠谁？答案，写在每一项立法的字里行间。

近日，宁波臻至机械模具有限公司工会主席雷丽芳收到一份盖有红色印章的立法意见采纳证书。

“北仑中小微企业多，传统的‘师徒带’模式跟不上产业发展的速度。”她将在车间里和工友交流中反复听到的诉求转化为一条建议，“增加龙头企业、大型企业面向同行业中小微企业开展职业技能培训。”

这条建议被写入修订后的《宁波市职业技能培训条例》，并于今年1月1日起施行。“高大上”的立法工作，正通过一个个基层立法联系点，融入百姓的日常生活。

雷丽芳的故事，不是个例。这些“沾着泥土、带着露珠、冒着热气”的意见和建议，源源不断地被传递到立法机关。

2025年2月1日，《宁波市公

众参与政府立法办法》施行，作为浙江省首部保障公众参与立法的专项法规，将“村（居）民说立法”“企业（协会）说立法”等实践固化为制度。

宁波始终坚持将全过程人民民主贯彻到立法过程的各环节和各方面，将人民意志充分体现在20年来出台的165部先行性、创制性、引领性法规规章中。

当立法“直通车”满载民意疾驰，法治如何从“纸面”落到“地面”？答案，写在基层治理的生动实践中——

在象山县石浦镇新鹤村，“村民说事”室经常灯火通明。

“发展民宿业，不能只有住宿，还要有主题设计，比如融入渔文化”“要利用闲置地块，打造石浦特色产品。比如引进‘打鱼丸’……”返乡创业青年的建议，如今正转化为村庄发展实招。

十余年实践，象山的“村民说事”已从“一棵大树”长成“一片森林”。全县乡镇的“说事会”收到各类议题5万余项，解决率超过93%。

在鄞州区檀宫御府小区，路面破损是个“死结”，居民怨气不小。社区搭起“落班讲大道”的议事平台，探索出一条“精准普法+常态服务+赋能治理”的基层法治建设新路径。

有了法治托底，协商就有了章法。社区居委会作“黏合剂”，业委会成“主心骨”，物业化身“合伙人”，一事一议定方案，居民监督盯过程，法律评估防风险，让每一分钱花得明明白白，让每一个细节落到实处。

居民踊跃捐款，10天便筹得74.6万元。从方案设计到工程把关，每一个环节都有业主的身影。修好的，不仅是一段沥青路，更是居民对“共治”的信心。

作为“民主法治示范村（社区）”的首创之地，宁波始终走在普法与依法治理融合探索的前列。从“大水漫灌”到“精准滴灌”，从“单向输送”到“双向赋能”，宁波将法律知识送到群众身边，把法治信仰种进群众心里，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

### 守正于法 以公平正义筑牢善治基石

“公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。”习近平总书记主持十八届中央政治局第四次集体学习时指出。

二十年笃行不怠，宁波司法机关始终“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。

2022年，一位老人因赔偿金额计算有误，向检察机关求助。正是这起刑事案件受害人。但办案团队没有简单说“不”，而是几经

辗转促成和解，帮老人追回了赔偿。

“小案不小办”，在宁波不是一句空话。办好一个案，只是起点；治理一类事，才是目标。

人大代表在一次“检察开放日”上直言：“灯一亮，肉更鲜，消费者却更难辨肉质好坏。”

检测发现，农贸市场生鲜灯的显色指数远低于国家标准。生鲜灯“美容”，存在食品安全隐患，如何破题？

“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。”宁波发出全国首份生鲜灯公益诉讼检察建议，一场全市专项监督随即展开，全市1.4万余盏生鲜灯得到整改。最终，国家市场监督管理总局修订《食用农产品质量安全监督管理办法》，将“宁波经验”吸纳为全国规章。

在宁波，公平正义不是抽象的概念，而是一个个被看见、被抚平的痛点。司法不仅有力量，更有温度。

一起在海南涉及7000余亩林地的腾退案件，跨越山海来到宁波法官手中。面对林地四至、经济作物生长周期、承租户诉求等多重复杂因素，宁波法院协同当地法院制定“分步腾退、批次移交、分类补偿”方案，既保护承租户与买卖企业的合法权益，又确保农业增产、农民增收、农村稳定。当腾退顺利完成，司法公正也在千里之外的热土上落下实锤。

二十年来，宁波司法机关始终以创新将公平正义落到实处——“移动微法院”全国推广，“共享法庭”遍布城乡，“一根网线、一块屏”就能“打官司”，一码就能解纠纷，建设法律援助统一服务平台……群众“打官司”不求人、不费劲，这是机会的公平；

重拳打击拒执行为，完善信用修复机制，深化交叉执行改革，纵深推进执行“一件事”综合集成改革……让“纸上权利”转化为“真金白银”，这是实质的公平；

强化未成年人综合司法保护，深耕生态环境和资源保护领域公益诉讼……以法之力守护祖国未来、护卫绿水青山，这是普惠的公平。

公平正义，不止于法庭之上、裁判文书之中。

2021年，宁波全面统筹纪检监察监督、检察法律监督和行政执法监督职能，在全国率先设立营商环境投诉监督中心。该中心运行以来，为企业挽回损失13.1亿元，盘活资产5.3亿元。

实践证明，“法治是最好的营商环境”。宁波持续在规范行政执法上发力，在全省率先出台首个设区市规范涉企行政检查的政府规章，“综合查一次”实施率达87.24%，涉企检查频次同比下降67%。

检查做“减法”，服务做“加法”。宁波创新实施“预约式”涉

企指导服务，推动企业减负增信。

浙江向隆机械有限公司对此深有体会。面对一笔大额订单的认证门槛，企业因缺乏经验一筹莫展。“多亏了政府部门联合上门服务，不仅解了燃眉之急，还帮助我们的产品顺利进入北美市场。”该公司相关负责人说。

### 融通于世 以法治底气链接全球脉动

“我们相信中国法院，我们选择中国法律。”在一起马六甲海峡船舶碰撞纠纷中，双方主张损失超过1亿元，5个国家均享有管辖权。最终，外方当事人共同选择来宁波审理。经高效、精准裁判，被告主动履行了3400余万元赔偿款。

收到这样一张“信任票”，并非偶然。宁波设立全国首个涉外海事纠纷多元化化解中心，成为国际海事纠纷解决的优选地。

“法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。”这是习近平总书记关于涉外法治建设的重要论述，也是宁波作为开放大市使命与担当的遵循。

在宁波东部新城约3平方公里的区域内，一个汇集了12家涉法单位、31家律师事务所、47家金融保险机构及逾200家港航服务企业的宁波涉外法务集聚区已初具规模。

这个生态圈，织就一张覆盖全球的“法治服务网”，在关键时刻能发挥多大力量？宁波一家公司曾陷入一起国际买卖合同纠纷，被外方索赔近8000万元。依托该中心的全球资源，宁波涉外律师团队整合境外律师、专家等资源，不仅成功驳回对方诉求，还为企业赢得近5000万元赔偿。

创新实践，更塑造了有温度的“海上法治港湾”。在宁波舟山港北仑港区，全国首个港口岸涉外法治实践站每年服务外轮6000多艘次。从“信鸽”涉外普法品牌到“港通巴士”上的多语种法治微课堂，从边检民警与律师组成的公益服务队到常年为远洋船员提供法律咨询，法治不仅锻造了这座东方大港的硬核体魄，更赋予其温暖的灵魂。

这份融通世界的底气，同样源自对创新的探索。

“真的是太快了！”宁波方太厨具有限公司知识产权部部长张健感叹，通过宁波知识产权保护中心的专利预审快速通道，如今两三个月即可拿到发明专利授权证书，“及时拿到证书，守住核心技术壁垒，我们就能提前布局市场，为经营发展创造良好条件”。

二十年，足够让一颗种子长成参天大树，也足够让一种理念融入城市血脉。

当法治融入血脉，发展便有了最坚实的底气，幸福便有了最坚实的保障。这，就是法治宁波建设二十年给出的最好答案。

## 汤飞帆主持召开市政府常务会议 审议支持场景创新等有关文件 调度巡视反馈问题整改推进工作

本报讯（记者成良田）昨天上午，市长汤飞帆主持召开市政府第142次常务会议，传达学习国务院办公厅《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，审议并原则通过《关于支持场景创新的若干举措》和配套实施意见，明确支持场景创新的若干举措。

会议指出，加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见，是国家层面首次明确场景的战略角色，首次对场景培育和开放进行系统性部署，释放了以场景创新驱动高质量发展的强烈信号。各地各部门要把场景作为需求牵引、供给创造需求的关键纽带，切实抓好抓实抓出成效。要深化认识，牢固树立场景驱动理念，落细落实加快场景培育和开放各项政策举措，加快构建全域联动、供需对接、公平开放的场景培育开放应用机制，为建设一流创新生态提供有力支撑。要放大优势，围绕重点方向，加速推进场景需求挖掘、策划设计，形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”良性发展路径，坚持“应开尽开、非禁即开”，定期发布场景机会清单、能力清单，加快打造具有全国影响力、宁波辨识度的场景创新高地。

要改革创新，聚焦重点环节，试点一批新制度新规则，促进技术产业

跨领域融合，积极探索新型要素市场化配置途径，加快形成更加完善、更成体系的要素配置方式，构建场景创新良好生态，以场景开放带动精准招商，吸引高成长性科创团队和优质项目落地。

会议指出，巡视反馈的问题和意见，对宁波不折不扣落实中央省委决策部署，高效推进各项工作具有重要指导与助推作用。要持续用力推动常态深入整改，把巡视整改作为长期政治任务来认识和把握，保持标准不降、力度不减、节奏不缓，继续抓实抓细后续巩固提升工作，确保市委“三个最、三个新、三张高分答卷”工作目标落到实处。要用好成果增强以改促进成效，坚持把巡视整改与政府工作深度融合，始终做到以巡视标尺检视工作、校准方向，利用巡视契机推动一批重点问题整改、一批工作制度规范、一批难点问题攻坚。要标本兼治促进治理效能提升，坚持举一反三、由点及面、系统治理，及时修改完善不适应新形势、新要求、新任务的制度规定，强化制度和机制刚性落实，建立健全常态自查自纠、定期复盘检视等机制，坚决防止“一阵风”整改、“走过场”整改。

会议还审议并原则通过了《宁波市加快推进专业市场高质量发展实施意见》，研究了其他事项。

## 陈龙在调研促进高质量充分就业时强调 凝聚工作合力 强化服务保障 以高质量就业支撑高质量发展

本报讯（记者徐丽敏）昨天，市政协主席陈龙赴鄞州区开展“健全就业服务体系 促进高质量充分就业”专题调研。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于促进高质量充分就业的重要论述精神，凝聚工作合力，强化服务保障，以高质量就业支撑高质量发展。徐红参加。

鄞州区大学生（青年）创业园深耕青年创新创业培育，现有人驻企业350家，其中大学生创业企业232家，充分发挥青年创业带动就业倍增效应。在该园区，陈龙听取负责人关于园区概况、创业孵化、全链条服务等情况介绍，并参观了宁波大生商贸有限公司、阿里巴巴国际站宁波东特区。他指出，要持续做好创业孵化平台，激发创业带动就业效能，让更多青年圆梦宁波、扎根宁波。

宁波杰博人力资源有限公司是一家顾问式、综合性人力资源服务机构，服务网络覆盖全国100多个城市，累计带动就业超100万人次。陈龙参观了企业智慧人力资源共享服务中心，详细了解市场用工形势、岗位供需变化等情况。他鼓

励企业要积极适应就业形势新变化，加强数字化手段应用，推动人力资源供需精准匹配，拓展更加灵活高效的就业服务渠道。

陈龙在调研中强调，就业是民生之本、发展之基。要以更加积极的姿态做好就业工作，凝聚青年群体成长诉求与企业用工需求，不断强化创业扶持、平台搭建、资源统筹，营造大众创业、万众创新的良好环境。要更加主动运用新技术，积极拥抱人工智能发展趋势，创新就业服务模式，完善人才培养路径，加强数字技能培训，引导年轻群体积极适应新业态、新要求。要健全更加完备的政策与法治保障体系，准确把握就业市场形势变化与行业发展趋势，及时调整优化就业创业配套政策、法律法规，营造规范有序、公平公正的就业环境。要更加高效协同各方力量，创业园区要持续优化运营管理，完善配套服务。人力资源企业要主动履行社会责任，积极参与公共就业服务，共同推动就业创业工作提质增效。政协委员要利用好“阿拉委员在身边”工作机制，围绕就业中的痛点难点，积极建言献策。

## 第十届海丝港口合作论坛下周举行 设置35场活动，规模与能级均创历届之最

本报讯（记者单玉紫枫 通讯员洪宇翔）以“韧性协同 共赢未来”为主题的第十届海丝港口合作论坛将于5月26日至28日在宁波国际会议中心举行。昨天，记者从市新闻办举行的发布会上获悉，本届论坛设置了35场活动，规模与能级均创历届之最。

海丝港口合作论坛自2015年创设以来，秉持“开放包容、韧性协同、价值共享”宗旨，致力于打造全球港航领域重要国际交流合作平台。多年来，该论坛累计吸引全球六大洲、80余个国家和地区的逾万人次嘉宾参会，已成为联通世界、服务共建“一带一路”、赋能世界一流强港建设的标志性平台。其中，2019

年发布的《海丝港口合作宁波倡议》与2023年发布的《海丝港口国际合作愿景与行动》，先后被纳入第二届和第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单，成为推动全球港航合作的重要指引。

本届论坛采用“1+2+N”模式，即1场开幕式、2场重要会议（即高层圆桌会议和海丝友港合作论坛）、N项联动活动（包含平行论坛、专题论坛、闭门沙龙、海洽会等）。

国际化程度再创新高，“朋友圈”持续扩容。联合国国际海事组织、联合国亚太经社、国际港务协会等国际组织高级别代表确认参会，【下转第7版】

今日推荐  
震客起笔处  
宁波向新行

第2版

提取公积金支付物业费  
这样操作

第3版

多措并举就业  
我国实施稳岗扩容提质行动

第7版