

依法履职护生态 精准监督促转型 以法治之力守护甬城碧海蓝天

记者 何 丫 通讯员 赵登峰
图片由市人大常委会提供



象山涂茨镇海上风电场。

东海潮涌，奋进当时。
今年3月，十四届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》（以下简称《法典》）。《法典》对污染防治、生态保护、绿色低碳发展等法律制度规范进行系统整合、编订纂修、集成升华，对发展循环经济、能源节约与绿色低碳转型、应对气候变化等方面作出规定，标志着生态环境系统性治理迈入新阶段。
今年以来，宁波市人大常委会深入贯彻落实《法典》，创新实施生态文明建设情况报告制度，为推进经济社会发展全面绿色转型发挥了人大监督职能作用。

因地制宜精准施策，增添绿色发展动能

宁波是制造业大市、港口大市，产业结构和资源禀赋决定了人大的生态文明建设监督工作，必须立足实际、精准施策。市人大常委会坚持以“三优化一提升”为主线，紧扣产业结构优化、能源结构优化、交通运输结构优化和生态环境治理能力提升，立足实际稳步推进各项监督工作。

监督指标体系是开展精准监督、有效监督的基础，市人大常委会对照党委决策部署和民情民意分析，对生态文明建设监督指标体系进行了修改完善。如在产业结构优化方面，重点监督工业能耗强度下降、绿色工厂创建等关键领域，推动制造业从被动治污到主动转型。能源结构优化方面，重点监督能耗双控向碳排放双控全面转型、碳达峰碳中和等工作开展情况，对“十四五”期间我市碳排放需求与控制措施开展分析。运输结构优化方面，对我市新能源营运车辆、内河货运新能源船舶推广开展监督，对轨道交通、公交与慢行交通“三网融合”等绿色交通出行领域加强关注，特别是针对港口城市的特点，设置了“港口岸电建设及使用”监督指标，以此更好引导岸电设施建设和使用，巩固港口绿色转型成果。生态环境治理能力提升方面，除了关注常规的大气环境、水环境、土壤环境等治理外，今年对生态文明领域司法保障情况进行了重点关注，将生态警务建设情况、环境资源审判案件执行到位情况、公益损害赔偿资金专户管理情况等纳入了人大监督范畴。

我市不同地域的产业布局、生态本底、环境问题差异较大，实践中为了避免“一套指标管全市、一个方子治百病”，市人大常委会围绕不同主题，结合我市南翼与北翼、沿海与内陆等不同区域生态文明建设特点开展

实地走访，广泛听取政府部门、人大代表、乡镇站所、村干部、经营主体等意见建议。如聚焦“水生态保护与治理”主题，赴江北等地开展滨江（滨河）生态空间保护、城乡生活污水处理、涉水文旅开发专题调研；聚焦“绿色制造与固废治理”主题，到鄞州等地开展产业绿色发展、绿色工厂建设保障、固废资源化利用专题调研；聚焦“海洋环境保护”主题，在宁海等地进行海岸线保护与修复、入海河流污染物治理、船舶污染治理专题调研。同时，依据不同地区的功能定位、发展阶段和主要矛盾，设定差异化的生态文明监督评价标准，引导和推动各地追求符合自身实际、具有地方特色的绿色发展路径。

如何让调研研究的成果转化为推动绿色转型发展的有力举措？市人大常委会对监督调研中探索的共性问题与深层次矛盾，及时形成专题报告，移交相关部门研究处理，确保监督成果真正服务于科学决策和精准施策。例如，在绿色航运专题调研中发现，省级岸电优惠电价和财政补贴政策到期后，靠港船舶使用岸电价格面临上涨压力，可能影响船方使用岸电积极性。市人大常委会迅速组织相关专业领域的人大代表、对口政府部门、港口企业开展专题研究，形成代表建议，并在今年省人代会上提出，呼吁省级层面延续岸电支持政策。再如，针对生态环境损害赔偿资金使用率不高等问题，要求适时修订完善《宁波市公益损害赔偿资金专户管理办法》，规范支出流程，同时加强检察机关与生态环境、财政部门及区（县、市）工作联动，提高生态环境损害赔偿资金使用绩效。

从产业结构到能源结构，从运输结构到治理能力，市人大常委会以“三优化一提升”为主线，以指标优化为牵引，以问题解决为导向，让监督既有章法、更有温度。在有力有效的监督推动下，政府及相关部门积极推进更高层次生态文明建设。宁波连续2年夺得美丽浙江建设、五水共治、污染防治攻坚战“三大奖”全满贯，生态环境质量保持高位稳定；2025年全市新增绿色化改造企业3651家、省级绿色低碳工厂16家，国家级绿色工厂数量位居全国副省级城市第一，分布式光伏装机规模居全国城市第一位；宁波舟山港铁路北仑港站成为全国首个“百万箱级”铁路港站，岸电用电量突破2000万千瓦时，位居全省第一，沿海千吨级以上和内河码头泊位实现岸电设施全覆盖。

“良好的生态环境是最普惠的民生福祉。我们坚持群众关心的就是监督的重点，将监督触角延伸至群众的家门口、心头。”市人大常委会城建环资工委主任张国平说。

本届市人大常委会届初（2022年）至今，每年选定一类建议，走进相关政府部门召开代表建议“开门办”座谈会。与以往不同的是，今年的座谈会首次从“走进部门”转为“走进基层”，聚焦绿色低碳发展主题，把代表建议带到园区现场、带进基层生态文明建设议事点，人大代表与政府部门现场面对面沟通低碳发展、绿色航运等意见建议，市发改委等相关部门现场进行回应、作出承诺，更好汇聚起“提、

聚焦关切回应民意，守护宜居幸福家园

办、督”三方合力，使代表建议真正转化为推动绿色转型的实际举措。

在本次生态文明建设情况监督工作中，重点聚焦群众身边环境污染问题深入剖析，把群众高度关注的餐饮油烟治理、噪声污染治理执法等事项，纳入生态文明监督指标体系。如噪声污染治理方面，调研中发现我市2025年涉生态环境类投诉中噪声污染占比高达59.5%。市人大常委会在审议意见中要求政府部门建立健全重复投诉化解长效机制，整合12345等多平台数据，研判标识高频重复投诉，着力解决群众投诉集中的问题和点位；推动治理方式从末端执法向事前预防转变，加大日常巡查力

度，构建源头管控、技术监控、协同监管的综合治理格局；持续提升噪声污染治理能力，划定噪声敏感建筑物集中区域，优化相关行业空间布局，加快噪声地图应用研究，为科学规划和工程降噪提供精准支撑。

同时，创新生态文明报告审议模式，将“生态文明建设满意度测评”迭代升级为“对我市需要加强的生态文明建设票选”，从我市2025年“12345政务服务热线”中约4.5万条与生态文明相关数据中归纳提炼出15项生态文明建设工作内容，经过市十六届人大常委会第三十三次会议投票，噪声扰民治理、河道

污染治理、生活污水治理、餐饮油烟治理、海洋环境保护等5项工作被纳入到2026年度加强生态文明建设工作内容，由市政府专题研究落实并及时反馈办理情况。

从调研发现问题，到立法破解环境问题顽疾，再到票选机制创新，市人大常委会坚持将全过程人民民主融入生态文明监督的每一个环节，让群众感受到实实在在的环境治理变化。



市人大常委会票选2026年度加强生态文明建设工作内容。

一域一品各展其长，基层实践亮点纷呈

在落实生态文明建设报告制度过程中，全市人大上下联动，各地结合自身实际情况，大胆探索、精准发力，形成了“一域一品”的人大履职品牌和监督抓手，让生态文明建设决策部署在基层落地生根、开花结果。

镇海人大：凝聚合力共筑绿色发展屏障

镇海区是宁波石化产业的核心区，大气环境质量改善始终是群众最关切的民生大事。区人大常委会立足区域实际，作出《关于推进生态环境持续稳定改善建设美丽镇海品质之城的决定》，坚持“届有主线、年有重点”的监督思路，连续五年将大气污染治理列为重点监督议题，聚焦精准治污、科学治污、依法治污，推动清新空气行动、有机废气治理、“无异味工厂”和“绿色园区”建设，助力减排降碳协同增效。

监督重在实效。区人大常委会每年综合运用听取审议、专项视察、专题问政、意见落实“回头看”等监督方式，累计推动解决化工企业整治、雨污分流提升、固废监管循环利用、港区罐区安全改造等90余

个突出环境问题。同时，推动废气全流程数字化监控纳入民生实事项目，实现重点污染源实时监测、动态预警。此外，区人大常委会还探索构建以人大监督为主导，贯通纪检监察、司法、审计、社会监督的协同机制，着力破解力量分散、信息壁垒全、整改闭环乏力等难题。如打造“一鹭有督”特色品牌，推动人大与法院“一鹭有法”、检察院“环保小鹭”深度融合，法官、检察官定期走进基层生态议事点，与人大代表共同听民情、解难题。

如今的镇海，宁波石化区获评全国首批“绿色园区”，镇海炼化“白鹭园”入选全国生物多样性保护典型案例，全区连续三年获得浙江省“大禹鼎”，持续擦亮“国家生态文明建设示范区”金字招牌。工业与生态，在这里找到了共生之道。

北仑人大：守好港城生态底色

梅山湾曾是一片“黄沙滩”，如今是游人如织的“美丽海湾”。这变化的背后，离不开北仑区人大常委会的持续推动。

2025年，北仑区人大常委会将“助力梅山湾美丽海湾建

设”作为生态文明建设监督重点，探索实施“陆海统筹、河海兼顾、上下联动、协同共治”的创新治理模式。在这一模式下，各街道人大工委因地制宜、各展所长：人大梅山街道工委依托辖区大院大所人才集聚优势，协助组建海洋学社志愿服务队，为梅山湾生态治理献策献力；人大春晓街道工委加强与梅山湾旅游发展服务中心联动，助力实现“生态+文旅”的发展新模式；人大白峰街道工委积极参与“上阳山海田园”片区建设，推动生态红利转化为共同富裕资本。

一系列举措落地见效，2025年北仑区入选全国唯一国家环境健康管理和新污染物治理“双试点”区，实现美丽浙江考核八连优。

慈溪人大：制度贯通凝聚监督合力

制造业重镇慈溪，生态文明建设任务重大。慈溪市人大常委会在实施生态文明建设情况报告制度过程中，注重处理好全面审议与重点监督、集中攻坚与常态发力的关系，推动力量互补、成果共享，激活生

态文明建设乘数效应。

慈溪市人大常委会将“工业集聚区企业污水纳管率”等5项兴水治水类指标和“新增更新新能源公交车占比”等4项绿色交通类指标纳入生态文明建设监督评价指标体系，实现指标互融、成果互晒。聚焦低效产能退出、传统产业绿色技改、园区循环化改造等关键环节开展专题调研审议，提出针对性意见建议，推动“单位GDP能耗降低率”“规上工业能耗强度下降率”等指标持续向好。针对检察建议落实难这一长期问题，慈溪市人大常委会在听取和审议“一府两院”生态文明建设报告时，同步听取检察机关行政检察监督工作情况报告，并作出《关于加强新时代行政检察监督工作的决定》，将检察机关履职、单位整改落实、人大助力等流程固化下来，更加有效地发挥司法服务保障生态文明建设的作用。



人大代表调研鄞州公园水系水质。



图为东部新城。（徐城 摄）