



刘亭。(受访者供图)

刘亭：建设国家新型工业化示范区 宁波还是要做“特长生”，不追求全能

人物名片

刘亭，曾任浙江省发改委副主任、省发展规划研究院院长、省政府咨询委副主任和省政协经济委副主任等职，现为省政府咨询委特邀委员、中国区域经济50人论坛成员。

核心观点

■ 新型工业化示范区，核心落在一个“新”字、重在一个“范”字。能不能当好示范、扛起担当，关键要看新型内涵、发展质量上有没有实质性突破，绝不能只拿一块牌子、走形式走过场

■ 宁波最大的优势，就是根深蒂固的工业基底和制造基因——制造业底盘扎实、产业集群完备，单项冠军企业数量领跑全国，这是其他城市难以复制、无法替代的核心底气

■ 宁波布局未来产业，最关键的是立足制造根基、错位竞争、扬长避短，杜绝盲目跟风、同质化扎堆。不用追求面面俱到，而是聚焦自身有基础、有场景、有配套的赛道深耕细作

■ 对于制造业企业来说，再也不能停留在“宁当鸡头、不当凤尾”的小业心态上，要认清当前生产力条件下企业分化的必然，找准自己的定位和赛道，自觉嵌入某个最适合的产业链条或产业生态中，或成长为“专精特新”企业

■ 生产性服务业跟不上去，就形成对制造环节的超前引领和有力支撑，制造业恐怕永远只能是处在“打工仔”的低水平

今年3月，工业和信息化部公布创建国家新型工业化示范区首批城市名单，宁波成功入选。

建设这一国字号示范区，宁波有何独特优势？如何在首批创建城市中走出一条有特色的新型工业化道路？

为此，记者采访了省咨询委特邀委员、产业经济研究专家刘亭，深度解读宁波作为试点城市的独特优势、现实短板与未来发展方向。

记者 冯璋

A 延续荣光 示范创建重在内涵不重招牌

记者：“新型工业化”并不是新鲜词。您如何看待新型工业化的核心内涵？历经20多年发展，当下推进新型工业化和最初提出时，环境和内涵发生了哪些深刻变化？

刘亭：党的十六大首次提出新型工业化，我把它概括为“五字要义”：高、好、低、少、优，即科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥。

放在20多年前，这套定义贴合当时发展实际，那时人口红利充沛、劳动力供给充足。但如今发展背景早已截然不同——新生劳动力逐年递减，人口数量红利逐步消退。与此同时，人工智能快速普及，大量传统岗位被智能装备替代，劳动力需求已经从数量需求转向质量和素质需求。

过去，我们对劳动力素质和产业层次的提升关注不足，还曾乐观地认为到2020年我国工业化有望基本完成。

但站在当下看，工业化远未收官，人工智能其实也被归为“第四次工业革命”。如果我们固守老旧思维，把新型工业化简单理解为工业经济增速高、产业总量规模大，那是远远不够的。

记者：宁波此番跻身国家级新型工业化示范区创建行列，核心意义是什么？相比其他城市，宁波有哪些不可替代的独特优势？

刘亭：很高兴看到宁波再度扛起国家新型工业化示范区建设的重任。

早在“中国制造2025”时期，宁波就已入选全国首个试点示

范城市。如今承接国家新型工业化示范区建设，是延续荣光、与时俱进的必然选择。

新型工业化示范区，核心落在一个“新”字、重在一个“范”字。能不能当好示范、扛起担当，关键要看新型内涵、发展质量上有没有实质性突破，绝不能只拿一块牌子、走形式走过场。

当下不少地方对各类国家级示范招牌过于看重、盲目追捧，但真正要做的，是把握住“新型”和“示范”两个关键词，找准自身短板、锚定发力重心，借政策东风顺势而上，而不是固守传统思维、惯性路径。

新的使命之下，宁波最大的优势仍是工业基底和制造基因——

制造业底盘扎实、产业集群完备，单项冠军企业数量领跑全国，这是其他城市难以复制、无法替代的核心底气。



宁波加快两新融合。(冯璋 摄)

B 跳出误区 立足禀赋找准短板和赛道

记者：在日常研究和工作中，很多人容易把实体经济、工业经济、制造经济混为一谈，您怎么看待这种认知上的混同？这会给予宁波推进新型工业化示范区建设带来哪些影响？

刘亭：这是当下普遍存在的一种表面化的认知误区。

在有些人心中，实体经济=工业经济=制造经济。其实，判断一种经济形态姓“虚”还是姓“实”，关键是要看它的产出是否能够满足有支付能力的需求。

从理论上讲，金融、信息业好像是虚拟经济。但如果它们是切实服务于实体经济生产的，它们就应当姓“实”而不是姓“虚”。

反过来说，制造业应当是再“实”不过了，但如果货不对路、质次价高，最后积压在仓库中或是“跳水”甩卖，那就把制造业给“玩虚了”。

虚实经济之分，由其中的“泡沫”和“水分”决定。当然，金融和信息业相对于实体制造，更容易产生泡沫，且泡沫破裂的后果和影响更严重。

实体经济涵盖了三次产业，绝不是单一的工业制造，服务业特别是生产性服务业也是实体经济。

制造业和服务业不是相互对立和排斥的关系，恰恰相反，它们是缺一不可、相辅相成的。

这方面的认知，直接关系到如

何正确把握新型工业化当中“新”的内涵。

党的十六大明确指出：“信息化是我国加快实现工业化和现代化的必然选择。坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。”

党的十九大报告进一步强调：“推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。”

宁波要在推动这种融合到位的“新实体经济”发展上，成为国家新型工业化示范区。

记者：对标新型工业化示范区建设要求，您认为宁波当前存在哪些突出短板？和杭州等周边城市相比，各自的发展赛道和发力逻辑有何不同？

刘亭：每个城市产业基础各异，发展重点不同，存在的短板不一样，发力点自然也不能照搬照抄。

宁波最大的特点是制造业基底扎实，占比较高，滨海重化工业基础雄厚，相对来说，生产性服务业发展偏弱。所以既有优势，也存在转型中的短板。

杭州侧重在服务业、数字经济、未来产业前端布局，宁波不一定要跟风。“一个都不能少”，最后是全能式布局，大可不必刻意复制杭州赛道，更不能丢掉自身制造业优势，否则会舍本逐末、错失发展机遇。

对于民生和公共服务，各地确实要全覆盖，但对于产业发展，还是要做“特长生”，不追求全能。

当前部分决策咨询、政策研究，要注意克服某些偏向：一是“一窝蜂”“大呼隆”“推平头”，差异化发展不足，同质化布局严重；二是传统路径依赖明显，惯性思维突出；三是数字化转型重覆盖、轻实效；四是制造业领域中高端平台型企业偏少，特别是引领全产业链高质量发展的生态型“龙头雁首”企业偏少。

这里可以讲一讲宁波布局未来产业这件事。

最关键的还是扬长避短、错位竞争，要更多地有竞争优势、有应用场景、有协作配套的赛道深耕细作、攀登登顶。

一方面，要做强现有单项冠军企业，巩固高端装备、新材料、智能家电、石化化工等优势集群，把传统制造向高端化、智能化、绿色化、融合化升级；另一方面，布局具身智能、未来能源、绿色低碳基础原材料等契合宁波工业及港城特色的未来产业。应努力依托工业场景优势，做前沿科技的转化应用示范，而非单纯地追热点、铺摊子。

此外，宁波还要补上两个短板：一是要培育更多制造平台型龙头企业，跳出单一产品竞争，打造产业链整合产业生态；二是要强化人才素质匹配，适配人工智能、智能制造时代的劳动力新需求，加速从人口红利转向人才红利。

C 深耕实业 五大路径打造示范样板

记者：对于宁波建设国家新型工业化示范区，您有哪些建议？

刘亭：第一，数智化转型要到位。百年未有之大变局下，国家要求从“互联网+”到“人工智能+”，本质是数字信息科技的迭代升级。

对宁波来说，真正到位的数字化转型，不只是企业“厂内”生产流程的数智化，更要依托这一坚实基础，打通“大墙外”上下游供应链、前段研发设计、后端品牌营销、进出口贸易甚至是对外投资全链条，实现全流程提效、全生态赋能。

第二，加快服务化提升。相对于宁波已经相当强悍的加工制造能力，我要特别强调生产性服务业对于提升宁波制造业水平的意义。

比如，企业管理咨询就是一种生产性服务业。还有产教融合，也是为提高生产质量和效率服务的。

要推进科技创新，就要有研发、专利、标准、品牌方面的系列服务；而金融、财务、审计、信用、法律等方面的商务服务业，更是“须臾不可或缺”。生产性服务业跟不上去，就形成对制造环节的超前引领和有力支撑，制造业恐怕永远只能是处在“打工仔”的低水平。

第三，主动进行有机化重组。产业发展的主体是企业。在“血拼式”竞争、“关税战”等背景下，宁波要加快破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争，特别要顺应新形势下企业组织结构变动的客观大趋势，正面引导企业间的有机化重组。

具体说来，就是引导培育少数具有高端要素集聚力和配置力的企业，或规模意义上的大企业，转型或成长为强功能意义上的平台企业。

这些企业虽然数量不多，但提供生产性服务的功能极强，所能整合和带动的产业链成熟、中小企业众多。

譬如，提供前期研发设计服务的、提供后端品牌营销服务的，以及类似于富士康这样纯粹为一线高品质制造提供管理服务的，都可以是少而精、能而美的平台企业。与此相适应的，必定是有机融入上述产业链、生态圈的成千上万的中小企业，也包括一些规模型的纯制造企业。

对于制造业企业来说，再也不能停留在“宁当鸡头、不当凤尾”的小业心态上，要认清当前生产力条件下企业分化的必然，找准自己的定位和赛道，自觉嵌入某个最适合的产业链条或产业生态，或成长为“专精特新”企业。

第四，加大国际化拓展力度。一方面，国际地缘政治冲突加剧；另一方面，国内经济面临居民收入增长放缓等困局，这都使得国际国内两个大循环不够顺畅，当前有效总需求对经济增长的拉动力不足。

对于我们巨量的制造业产能而言，要同步加大国际化拓展的力度，努力提升货物和服务贸易的市场竞争力，不断优化进出口贸易结构。随着制度型开放的加快，投资和产能要进一步“走出去”。

宁波的制造业企业长袖善舞，拓展全球市场空间大有可为。

第五，筑牢绿色化底线。进入中国式现代化新征程的当下，我们要依靠科技转化、治理进步包括全民生活方式转变，真正实现绿色和可持续发展。

绿色发展既是建设生态文明的题中应有之义，也是中国式现代化发展的底线和保障。

宁波作为国家新型工业化示范区建设城市之一，也要自觉将绿色化、低碳、循环发展作为自身健康可持续发展的必选项，不断增强绿色发展的新动能。

关于征求2026-2027年度宁波市市级行政事业单位公务用车维修和保养服务框架协议采购项目意见的通知

各市级行政事业单位、供应商、专家：
为高质量完成《2026-2027年度宁波市市级行政事业单位公务用车维修和保养服务框架协议采购项目》招标工作，根据《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》规定，现将征集文件公开征求意见。请市级行政事业单位、专家和相关行业供应商将修改意见以电子文档形式（可编辑的word版本）于2026年5月18日17:00前发至1091634867@qq.com，请注明单位、联系人及联系方式，逾期不再受理。

征集文件详见宁波政府采购网（https://zfcg.cjz.ningbo.gov.cn）采购动态（通知）栏目。
宁波市政务服务中心联系人：陈老师/张老师
联系电话：0574-87187956/87187958
联系地址：宁波市政务服务中心（鄞州区宁穿路1901号）五楼503办公室

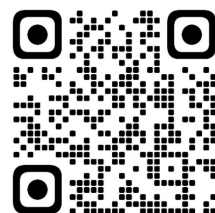
关于征求2026-2027年度宁波市市级印刷服务框架协议采购项目意见的通知

各市级行政事业单位、供应商、专家：
为高质量完成《2026-2027年度宁波市市级印刷服务框架协议采购项目》招标工作，根据《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》规定，现将征集文件公开征求意见。请市级行政事业单位、专家和相关行业供应商将修改意见以电子文档形式（可编辑的word版本）于2026年5月18日17:00前发至418482904@qq.com，请注明单位、联系人及联系方式，逾期不再受理。

征集文件详见宁波政府采购网（https://zfcg.cjz.ningbo.gov.cn）采购动态（通知）栏目。
宁波市政务服务中心联系人：尤老师/张老师
联系电话：0574-87184135/87187958
联系地址：宁波市政务服务中心（鄞州区宁穿路1901号）五楼503办公室

关于税务师职业资格考试的公告

根据《税务师职业资格制度暂行规定》和《税务师资格考试实施办法》，以及《人力资源社会保障部办公厅关于2026年度专业技术人员职业资格工作规划及有关事项的通知》（人社厅发〔2026〕6号）文件精神，2026年度税务师职业资格考试报名工作将于2026年5月13日10时开始，截止时间7月15日17时，补报名时间：2026年8月13日10时至8月24日17时（在此期间报名系统24小时开放），具体事宜请登录www.nbcetaa.cn/Webapp或扫码查询：



宁波市注册税务师协会
2026年5月12日