

## 总书记指引开创服务业高质量发展新局面

新华社北京4月9日电  
记者 严赋憬 王雨箫

全国服务业大会4月7日至8日在京召开，会上传达了习近平总书记就服务业发展作出的重要指示。

当前，我国经济处于转型升级关键阶段，发展服务业正当其时。习近平总书记的重要指示，从战略全局的高度，深刻阐明了发展服务业的重大意义、重要原则、重点任务，具有很强的思想性、指导性、针对性，为进一步提升服务业发展质效提供了根本遵循。

习近平总书记在重要指示中指出：党的十八大以来，我国服务业规模稳步扩大，质效持续提升，在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。

面向未来，如何更好促进服务业优质高效发展？

习近平总书记强调 突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、

开放合作，为服务业高质量发展明确重点和方向。

学习领会总书记的重要指示，既要看到需求升级对改革方向、科技投入、开放水平的牵引作用，也要看到改革突破、科技支撑、扩大开放对拓展市场空间的综合效应。坚持整体推进，方能增强服务业发展质效和韧性。

深入实施服务业扩能提质行动 习近平总书记的重要指示中明确一项关键行动。

如何理解 深入实施？这不是简单扩大规模、提高增速和占比，而是推动发展理念、模式、标准等产生系统性革新。扩能重在针对供需缺口扩大优质服务供给，提质重在提升专业化、标准化水平，增加附加值，避免低效、同质化竞争。

从本质上讲，服务业就是用服务来满足需求、创造价值，为企业生产和居民生活提供支撑保障，可以分为生产性服务业和生活性服务业两种类型。习近平总书记在重要指示中指明两类服务

业的发展路径。

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸 新一轮科技革命浪潮正在重塑生产制造方式，对生产性服务的专业性提出更高要求。把握这一机遇，就要提升面向先进制造的综合服务能力，将专业化服务嵌入产业链各环节。

随着市场竞争加剧和社会分工深化，制造环节本身价值摊薄，更高附加值空间往往存在于产业链两端的延伸服务。从制造大国迈向制造强国，就必须掌握微笑曲线 两端的各个生产性服务环节，以高附加值服务更好推动制造业高端化、智能化、绿色化转型。

促进生活性服务业高品质多样化便利化发展 随着我国城镇化率稳步提升、中等收入群体稳步扩大，越来越多居民对生活服务有了更高需求，消费重点从 购买更多商品 加快转向 获得更好服务和体验。

今年政府工作报告明确提出

拓展内需增长新空间。围绕人民群众的基本需求、升级类需求和个性化需求，不断增加普惠优质服务供给，做精做细个性化服务，才能不断激活服务消费潜力，更好拉动内需、增强国内大循环稳定性。

品牌是企业的市场标识。瞄准提升全球竞争力，习近平总书记提出 培育更多 中国服务品牌。

我国服务业综合实力不断增强，品牌数量多，但国际知名品牌还不够，品牌培育总体上还比较滞后。打造更多市场认可度高、竞争力强的知名服务品牌，让 中国服务 成为优质服务、高端服务的代名词，才能更好提升我国服务业附加值，在激烈的国际竞争中牢牢把握发展主动。

十五五 开局起步，沿着总书记指引的方向，加快培育新业态、应用新技术、拓展新领域，必将以服务业高质量发展助力现代化产业体系建设，在推进中国式现代化进程中发挥更加关键作用。

## 国务院办公厅印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》

新华社北京4月9日电 为进一步推动医疗卫生服务资源高效配置，满足群众就近就便看病就医需求，国务院办公厅日前印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》（以下简称《若干措施》），提出4个方面13项针对性举措。

一是以紧密型医联体为抓手完善分级诊疗协同机制。优化医疗卫生机构功能定位和结构布局，动态消除基层医疗卫生服务空白，强化二级医院在三级医院和基层医疗卫生机构间的桥梁纽带作用，引导三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病，加强转诊会诊和住院服务，推动紧密型医联体提质扩面，加强紧密型医联体内医疗资源共享和医疗、运营、信息管理一体化。

二是以常见病、慢性病为重点引导群众基层首诊。加强基层常见病诊疗和慢性病管理，通过紧密型医联体内上级医院在基层医疗卫生机构开设常见病、慢性病门诊，并将专家团队的普通门诊向基层延伸，为患者提供慢性病防融合服务等方式，提高基层医疗卫生机构对群众的吸引力。强化上级医院帮扶作用，提高基层医疗卫生机构承接能力。提升家庭医生签约服务质效，推动签约医生与居民

形成长期稳定关系。

三是以提升就医连续性为导向加强转诊服务管理。以便利群众转诊为导向，完善各级转诊规则，保障医患双方合法权益。畅通首诊后患者转诊渠道，推动医疗机构设立转诊中心，地市级及以上医院与紧密型医联体建立协作关系。强化医保政策引导，加强异地就医直接结算管理服务，稳步推进将省内及跨省异地就医住院费用纳入就医地按病种付费管理。

四是完善分级诊疗多元保障机制。加快完善紧密型医联体发展保障政策，按规定落实财政补助政策，优化薪酬制度，完善基本医保差异性支付政策，因地制宜适当拉开不同等级医疗卫生机构住院报销水平，合理确定不同等级、类型医疗卫生机构的支付系数，加大对基层倾斜力度。落实基层医疗卫生机构一般诊疗费政策。加快推进以省为单位规范基层病种范围，实行统筹区内不同等级医疗卫生机构基层病种 同病同付。提升群众对分级诊疗的认知度和认可度，树立规范有序就医理念。

《若干措施》要求，各地区、各有关部门要加强县、基层医疗卫生机构运行保障，强化基层医疗卫生队伍能力建设，加强协同配合，及时总结推广经验做法，确保各项政策措施落实到位。

## 商务部回应

## 稀土出口管制、中欧经贸关系等热点问题

据新华社北京4月9日电  
记者 黄铭铭 谢希瑶

在9日举行的例行新闻发布会上，商务部新闻发言人何亚东就稀土出口管制、中欧经贸关系以及电子商务发展等热点问题进行了回应。

有记者问：有报道称美国贸易代表格里尔表示将与北京方面展开工作层对话，是否会继续延迟稀土出口管制进行计划和计划？

何亚东对此回应表示，根据中美吉隆坡经贸磋商共识，中方2025年10月9日公布的相关出

口管制等措施，暂停实施至2026年11月10日。中美双方将通过经贸磋商机制就各自关切持续保持沟通。

谈及美国是否应该担心中国会重新限制对美稀土出口，何亚东说，中方始终致力于维护全球供应链安全稳定，充分考虑包括美国在内的全球民用领域合理需求和关切，积极促进、便利合规贸易。对符合确属民事用途等条件的出口申请，都会依法予以批准。

还有记者问：近期，德国多个州的代表团来华吸引投资，一些欧洲领导人也提出了未来达成

中欧贸易协议的可能性。商务部如何评估当前中欧经贸关系的发展方向？在推动新的协议之前，中方希望欧方满足哪些条件？

何亚东表示，中欧互为主要经贸伙伴。多年来，中欧经贸合作基础牢固，增长动能充足，产供应链深度融合，形成了优势互补、互利共赢的良性格局。中方对中欧商签双边经贸安排一直持开放态度，并对欧洲领导人的相关提议表示欢迎。然而，欧盟近年来使用多项经贸工具对中国企业调查设限，近期还接连推出《网络安全法》修订草案和《工业加速器法案》，严重影响中欧

企业间的信心和预期。

希望欧盟方面多听听成员国和欧洲业界的呼声，放弃保护主义做法，与中方相向而行，以开放合作代替筑墙设垒，以对话协商妥善处理分歧，共同推动中欧经贸关系健康向好发展。他说。

何亚东在发布会上还介绍了出口中国 品牌活动的相关安排。他表示，今年首次确定英国、西班牙、哈萨克斯坦、肯尼亚、泰国等为年度主题国，各类进口促进活动成果丰硕。下一步，将围绕 出口中国 十大主题，办好超百

【紧接第1版】政府只在企业说 帮我搭个桥 的时候，把相关方请到一张桌子上。

这里的尺度最难拿捏。有干部嘀咕：放手太早，怕成了撒手，管得太多，又怕越了位。但宁波没有缩回去。

今年一季度的项目清单给出了回答：北仑的商业火箭总装基地投资10.3亿元；余姚的高端电子材料产业园投资102亿元。

新材料、商业航天、AI 这些撑起了宁波的新芯。

底气：不只是政府在动

三个 舍得 能落地，还有一个深层原因：宁波的资本生态正在发生质变。

不只政府基金在投。德业股份出资8600万元，投向机器人、人工智能、半导体，拓普集团出资3亿元，聚焦先进智能制造、集成电路。上市公司纷纷联合专业机构发起基金。甚至一家餐饮企业 泰家老饕，也成了LP（有限合伙人），通过母基金间接参与了上百个项目投资。

在宁波，LP和被投企业之间，常常是 你投我、我投你，投着投着就成了一个家。业内人士打了个比方，谁家投了机器人公司，转头就把车间开放给它测试。拓普投了芯片企业，新车型的订单第一时间递过去。你是我的客户，我是你供应商，钱和业务都在一个圈子里转。当然，这种理想状态尚属个别，但方向清晰：资本正从纯财务工具变成产业链黏合剂。

2023年6月，宁波获批股权投资和创业投资份额转让试点，成为全国首批扩大试点的城市之一。政

府搭好台，剩下的交给市场。

北仑是缩影。全市七成以上私募基金管理人扎堆于此，基金公司数量超过410家，国资投资基金37支、总规模超300亿元。当地建了动态数据库，基金机构定期往里推项目。正在对接的 甬昱光电，就是源码资本推荐的。这家基金注册在北仑。

去年底，甬元投资和博裕联手，目标明确：不再是单个项目地招，而是生态构建，国资牵引、民营协同、产业反哺，让产业链自己长出来。

回到开头，乔宁为什么选宁波？他的答案很朴素：政府懂产业，愿意陪企业走长路。

市投促局负责人在上海一场招商推介会上说得直白：世界第一大港摆在这，未来沪甬通道一打通，一小时到上海。95%的供应商就在一小时通勤圈内。宁波东方理工大学、宁波诺丁汉大学等研究型大学正在成长，他话锋一转：硬件固然重要，真正让他留下的是 一流的营商环境。

历史是面镜子。1975年，浙江炼油厂在宁波打下第一根桩，半个世纪后长成绿色石化万亿集群；

1999年，吉利也打下宁波基地第一根桩，如今撑起汽车零部件万亿集群。

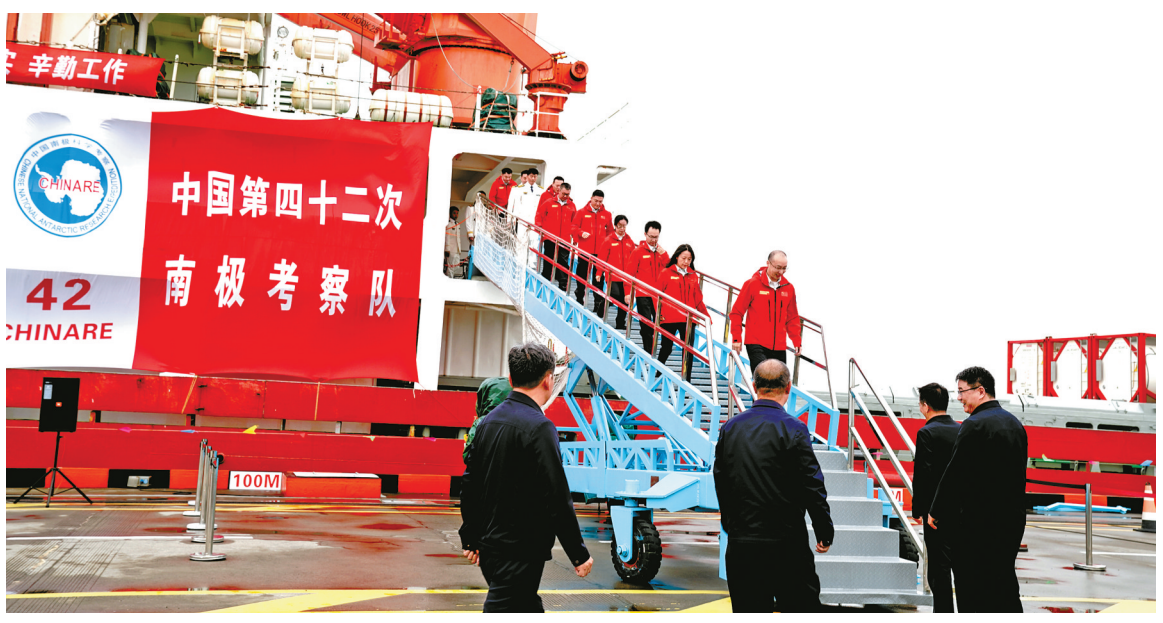
当年的成功靠港口和政策。今天呢？外部环境变了，传统路径难以为继，这正是 换芯 的紧迫性所在。好在，宁波的港口优势、服务效率和营商环境始终在提升。

不卷数字，不卷排名。舍得时间，舍得场景，舍得放手。

宁波，正在换上一颗面向未来的新芯。但这颗 芯 能否真正跳动起来，取决于场景开放的广度、耐心资本的深度，以及放手的尺度。

历时160天  
“雪龙”号凯旋

4月9日，历时160天、航程3.4万余海里，执行中国第42次南极考察的“雪龙”号，凯旋归国。550名队员、常规物资补给量超3600吨、内陆考察104天，人员规模和任务量等再创新高；热液钻探刷新世界纪录，国产新装备挺立极寒……这支队伍交出一份中国极地探索能力跃升的答卷。图为中国第42次南极考察队队员走下“雪龙”号。（新华社记者 张建松 摄）



## 宁波通商银行：提升“通商会客厅”，打造新的增长极

近年来，宁波通商银行立足政策导向与客群特征，进一步升级通商会客厅 活动运营体系，打造 心 惠民、心 陪伴、心 联盟三大子系列，构建立体化服务矩阵，为客户提供更加优质的金融服务，进一步夯实新兴银行持续发展的根基。自通商会客厅 推出以来，全行26家网点累计举办各类主题活动超3000余场，服务客户数万人次，推动零售客户AUM突破420亿元，实现零售银行业务规模的跨越式发展和业务占比的稳步提升。

“心”惠民，在厅堂里看见“人民性” 依托网点扎根基层优势，宁波通商银行各网点联动周边街道等外部机构，开展常态化便民服务，免费为客户提供血压血糖检测等服务；结合邻里节、传统节日节点，举办社区联欢、便民义诊等活动，让厅堂成为社区居民的便民驿站。

同时，通过会客厅 积极践行社会责任，聚焦新市民开展暖心公益行动，定期提供金融政策解读等公益服务。还与 劳动者驿站 结合，为广大户外劳动者提供 冷可取暖、热可纳凉、渴可喝水、累可歇脚 的多元化贴心服务。

此外，深耕金融普惠教育，常态化开设公益金融课堂，面向社区居民、小微企业主等不同客群，精准讲解反诈防骗、征信保护、理性理财、存款保险等基础金融知识。

通过 心 惠民活动，客户规模持续提升，全行零售客户规模突破40万户。开展系列流量升级活动，

2025年累计客流量超32万人次，同比增长38%。

“心”陪伴，在厅堂里写好养老金融大文章

在人口老龄化的背景下，宁波通商银行以 通商会客厅 为载体，正在书写一篇有温度的养老金融大文章。

宁波通商银行在发展规划中，明确做大做强 银发客群，将养老金融作为特色及重点业务之一，明确养老金融的战略定位和发展目标。

每周，某分行营业部厅堂总会传出悠扬的琴声。这是 通商会客厅 传出悠扬的琴声。这是 通商会客厅 兴趣小组。从书法绘画到智能手机应用，从养生讲座到反诈课堂，这里成了周边社区老年人的 第二个家。

陪伴是最长情的告白。在 心 陪伴系列活动中，理财经理不仅是金融顾问，更是老年人的 忘年交。某支行活动现场，理财经理们通过典型案例剖析，向老年客户普及电信诈骗防范技巧。

这些看似微小的细节，构筑起银客之间的情感联结。这种陪伴，更体现在对老年客户财富管理的长期守护上。针对老年人风险偏好低、追求稳健的特点，通商会客厅 常态化举办理财沙龙。通过 心 陪伴活动，全行银发客户体验及认可度持续提升。

“心”联盟，在厅堂里汇聚精英力量

如果说 心 惠民连接了万家灯火，心 陪伴温暖了岁月长

河，那么 心 联盟便是 通商会客厅 的明珠。它以更高阶的视野、更精准的服务，聚焦零售价值客户与企业主群体，在方寸厅堂之间搭建起一个精英汇聚、智慧碰撞、共赢未来的高端平台。

在价值客户活动现场，总行投资顾问与他们深入交流，如何通过资产配置实现家业传承，如何借助供应链金融服务缓解上下游资金压力。这些活动沙龙，让金融服务从 产品推介 真正走向 企业全生命周期陪伴。

这正是 心 联盟系列的核心升级方向：以品质活动为媒介，以深度服务为内核，让银行厅堂成为高净值客户的 第二会客厅。心 联盟的升级，正是对高价值客户经营逻辑的深刻重构。

通过 心 联盟活动，在短短时间内，为超2千名价值客户提供专业投顾服务，为近千位客户提供个性化资产配置方案，为400多位客户提供私行卡焕新升级服务。2025年，宁波通商银行荣获普益标准 年度发展潜力财富管理银行 卓越代销产品力银行奖。

方寸厅堂，大有可为。这间小小的会客厅里，正在书写着一篇篇金融为民、金融惠民、金融利民的大文章。面对广大城乡居民的新需求和零售银行业务发展的新形势，通商会客厅将继续深耕细作，以 心 惠民筑牢根基，以 心 陪伴温暖人心，以 心 联盟聚合资源，在服务城乡居民、助力美好生活的征程上，打造宁波通商银行高质量发展新的增长极。

## 伊朗战事，真的停火了吗？

据新华社布鲁特4月9日电  
记者 申峰 吴宝澍

就在美国和伊朗8日宣布停火两周以启动谈判的当天，以色列对黎巴嫩多地发动大规模空袭，造成上千人死伤。

美伊谈判在即，以色列为何此时对黎巴嫩发动 猛攻？以方行动将对美伊谈判产生何种影响？美伊宣布停火原本让世界暂时松了口气，但以黎冲突持续升级提醒人们，美以对伊朗军事行动引发的多战线战火远未平息，美伊谈判充满变数。

## 黎巴嫩战线停火陷入“罗生门”

就在美伊宣布停火当天，以色列对黎巴嫩首都贝鲁特等多地发动大规模空袭，造成至少254人死亡、1165人受伤。这是以军自伊朗战事爆发以来对黎巴嫩境内的最大规模空袭，也是3月初以黎战火重燃以来黎巴嫩单日伤亡人数最多的一天。

据报道，在以军发动空袭前，黎真主党根据美伊达成的停火共识，一度停止对以色列的袭击。以军空袭后，黎真主党9日向以色列北部发射火箭弹，并表示将持续采取应对措施，直至美以 停止侵略。

以军对黎空袭让美伊谈判尚未开始，便围绕停火范围是否包括黎巴嫩战线上演 罗生门。

以军空袭后，伊朗指责以军违反停火条款，随即叫停霍尔木兹海

峡的油轮通行。伊朗伊斯兰会议议长卡利巴夫8日说，伊美谈判尚未开始，伊方所提10项停战条款已有3项遭到违反，其中一项就是在黎巴嫩实现停火。

美以均声称，以色列对黎真主党的行动是 另一场单独的冲突。美国总统特朗普8日称，停火范围并不包含黎真主党方面，以色列总理内塔尼亚胡说，他要求美伊临时停火不得涉及黎真主党。

## 内塔尼亚胡的三重盘算

内塔尼亚胡8日晚表示，美伊达成两周停火并非战争结束，而是以方所有既定目标实现过程中的一个阶段，以色列 仍有更多目标需要完成，随时准备重返战场。

专家认为，以色列在美伊谈判即将开启之际升级对黎军事行动，有三重盘算。

其一，不愿放弃削弱地区敌手的机会。上海外国语大学中东研究所教授丁隆认为，以色列并不希望美伊停火，而伊朗又将结束黎巴嫩战线的冲突作为停火条件之一，以色列有意在美伊谈判开始前，抓紧实现自身军事目标。

其二，缓解美伊停火带来的国内政治压力。中东专家认为，美伊停火令内塔尼亚胡面临国内极右翼势力的不满，需要通过升级对黎行动来展示其强硬立场，稳住执政联盟。

其三，延续地区战火并干扰美伊谈判进程。伊拉克分析人士阿里·穆萨认为，美国寻求对伊 速胜 未果

后，迫于国内政治和经济压力，急于转向谈判，以便脱身，但以色列不愿接受停火，有意通过升级对黎真主党的打击，诱使伊朗及相关方反击以延续战事，毁掉当前脆弱的停火。

## 是谈判“绊脚石”还是“筹码”？

专家认为，黎以战线走向将对美伊停火与谈判进程产生重要影响。

黎以冲突持续升级，以及各方就停火范围是否包括黎巴嫩的分歧，势必会加剧美国和伊朗之间的不信任，让本就脆弱的停火更加岌岌可危。

美国《国会山报》的文章评述，黎以战线 可能成为美伊脆弱停火谈判的绊脚石。美国乔治·华盛顿大学学者西纳·阿佐迪说，伊朗希望在与美国达成协议时，地区所有战线上的战事都将结束，如果以色列继续打击黎真主党，各方很可能再次被拖入冲突。

与此同时，也有分析人士指出，黎巴嫩战线停火问题可能被双方当作谈判筹码。

以色列特拉维夫大学副校长埃亚勒·齐塞尔说，黎以战线可能被纳入美伊谈判议题，伊朗已然把霍尔木兹海峡通航与黎巴嫩战线相关联。以黎战火再次反映出美伊谈判的复杂性。穆尔西说：美伊之间脆弱的信任基础，将面临许多不确定性的考验。