宁波日报 NINGBO DAILY

农村好项目不愁地

宁波在全省率先送出“保障大礼包”

政知道

记者 沈莉 王佳辉

近日，宁波市自然资源和规划局、宁波市农业农村局、宁波市发展和改革委员会会联合印发《关于保障宁波市农村一二三产业融合发展用地促进共同富裕的实施细则》（以下简称《实施细则》）。

《实施细则》有什么用？企业想要在农村开展农文旅项目，该如何申请？在保障用地的基础上，如何壮大村集体经济，增加村民收入？……带着这些问题，记者采访了市资规局、市农业农村局、市发改委相关负责人。

记者：中央和省级层面都已出台了一二三产业融合相关指导文件，宁波为何还要出台市级层面实施细则？

答：一方面，虽然国家有关部委和省相关部门相继出台了指导性文件，但就宁波来讲，仍亟须一套更加细化、更具操作性的细则，来解决产业融合中存在的项目类型难界定、土地供应方式不匹配、权益保障存在风险等问题。

另一方面，农村发展有现实需求。近年来，宁波越来越多的乡村产业项目从传统种养加速迈向全链条融合发展，一二三产业融合成为农村产业发展的大趋势。

比如，过去种粮，主要是产粮，最多加工成年糕，现在不仅可以精加工，还能将稻田打造成旅游景点，发展第三产业；花木既能种植销售，也可转化为观光资源；宁波特产杨梅，过去以鲜果销售为主，如今可以加工成杨梅酒，还能开展采摘体验活动。

基于上述考虑，宁波在全省率先制定出台了《实施细则》，从项目认定入库、规划保障、用地审批、土地供应，到不动产登记、供后监管，形成一套全链条的管理机制，让好政策真正可操作、可预期、见实效。

特别是“用地难”问题，《实施细则》明确，区（县、市）原则上每年应安排不低于年度新增建设用地计划指标的5%用于农村产业及配套设施建设用地。此外，乡镇级国土空间总体规划中应安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地，让好项目不愁没地用。

记者：项目是乡村振兴的“硬支撑”和“强引擎”。什么样的项目可以享受政策红利？向谁申报、怎么申报？

答：什么样的项目能进这个“政策篮子”？有三个条件。

首先，看“你是谁”。可以是村集体经济组织依法设立的企业，也可以是村集体与单位、个人通过土地使用权入股、联营等方式共同举办的企业。

项目须体现村集体主导意愿。如果是合作企业，合作各方应签订权责明确、收益分配合理的书面合同，对合作方式、股权比例、运营责任、收益分配、退出机制等核心条款作出约定，确保钱“进村、进民”。

同时，鼓励村集体深度参与运营管理。对于村民来讲，能够从单一的“资产租赁”转向长效的“股权分红”，在产业链中获得长期稳定收益。

其次，看“你干什么”。项目需依托本地农业资源，可以延伸发展农产品初加工、流通、农村电商、休闲旅游、文化体验等“接二连三”产业。文件中界定了农业加工、农旅融合、全产业链三种类型。

同时，考虑到乡村新业态不断涌现，我们鼓励相关主管部门结合各自领域的发展热点，对项目内涵进行动态细化和更新，确保政策始终契合基层需求。

最后，看“地在哪”。项目在认定入库阶段须明确选址。原则上应布局在村庄建设边界内，单个项目用地面积不超过20亩。

关于企业如何开展项目，从申报到落地，《实施细则》提供了清晰流程。

简单来说，分两步：第一步，由村集体经济组织作为申报主体提出申请并由乡镇政府初审认可；第二步，县级农业农村、发改、资规等部门联合审查，通过后上报市级对口部门复核入库，入库后就可推进项目落地实施了。

只要项目真实、业态合规、前期准备充分、程序完备，我们坚持“应保尽保”“即报即审”，全力支持项目高效落地。

记者：《实施细则》已于2026年3月27日起正式施行，有效期五年。下一步宁波如何更好推进《实施细则》落地见效，更好保障乡村融合产业项目发展？

答：精准做好项目审核。严把项目申报关口，确保项目符合经济社会发展规划导向，符合产业发展规划和产业准入要求，并具有一定的投资规模和较好的示范带动作用，确保项目不仅“有地用”，更能“用好地”。

全力赋能项目落地。协同各部门优化审批流程，打通堵点难点，推动项目快落地、快建设、快见效。同时，充分放大政策的“软机制”建设效应，精准对接国家资金支持赛道，支持符合条件的农村一二三产业融合项目申报政策性资金支持，形成“用地+资金”双重保障。

此外，强化政策协同。推动《实施细则》与共同富裕、乡村振兴等相关政策有机衔接，推动以项目带产业，以产业促增收、促共富，实现政策从“单点突破”向“整体联动”转变，充分发挥合力、跑出实效。

新闻多一点

农村一二三产业融合发展用地是指以农业农村资源为依托，拓展农业农村功能，延伸产业链条，涵盖农产品生产、加工、流通、就地消费等环节，用于农产品加工流通、农村休闲观光旅游、电子商务等混合融合的产业用地。土地用途可确定为工业用地、商业用地、物流仓储用地等。

农村里，文化体验项目越来越多。（李越 王佳辉 摄）

农村一二三产业。（通讯员供图）

问得精准 答得坦诚

“人大代表走进税务 税企交流面对面”主题视察活动开展

本报讯（记者**何丫 金宇涵** 通讯员**蒋颖**）没有客套寒暄，只有精准发问与坦诚回应。4月1日，宁波市第35个全国税收宣传月启幕当天，鄞州区税务局百丈办税服务厅会议室内，“人大代表走进税务 税企交流面对面”主题视察活动正在进行。15位各级人大代表与宁波市税务局相关负责人围坐一堂，畅所欲言、气氛热烈。

“战略性新兴产业，已成为驱动城市高质量发展的重要引擎。针对人工智能、低空经济、数据要素等新兴产业，税务部门建立了哪些服务机制？如何通过柔性监管、精准施策，更好地化解科创企业涉税风险、助力企业发挥创新主体作用？”江北区人大代表詹金涛提出疑问。

税务部门相关处室负责人解疑道：将通过大数据赋能，精准匹配新兴产业企业需求；同时主动建立服务诉求分析响应机制，从个案中归纳共性问题，推动实现未诉先办，提升服务质效与企业获得感。

活动现场，其他人大代表也围绕相关主题和具体问题积极发言。宁波市税务局相关处室负责人逐一回应，形成了“代表建言、部门响应、现场会商、限时落实”的互动闭环。

活动中，市人大常委会预算工委与宁波市税务局现场签订《联合履职协作事项备忘录》，与会人大代表还受聘为“税费服务体验师”，并在办税服务厅现场体验自助办税、纳税申报、征纳互动等数字化税务工作。

活动现场。（何丫 金宇涵 摄）

又一保租房项目竣工

488套房服务姜山、南商片区

本报讯（记者**王嘉彬** 通讯员**朱琳**）记者昨天从宁波城投集团获悉，由宁波城投置业开发建设的鄞州区重点民生工程——橙悦南寓已在3月31日完成竣工备案，将在今年正式面向社会开放租赁。

橙悦南寓项目位于鄞州区首南街道陈婆渡东地段，规划建设紧密围绕新市民、青年人的实际需求。

从位置上看，该地块所在的陈婆渡板块是以居住为主的多功能复合区域，生活配套齐全；距离地铁站约500米，交通便利。

项目涵盖租赁住宅、租赁宿舍、商业办公楼等附属建筑，功能布局合理且完善。项目配建租赁用房488套，住宅及宿舍总建筑面积约2.1万平方米。其中，宿舍型（33平方米~47平方米）444套，为2幢20层高层建筑；住宅型（65平方米）44套，为1幢12层高层建筑。另配有地下机动车位259个。

项目主要租房群体为地块南侧姜山产业人口；其次为南部商务区商务办公人群、白领群体。

截至目前，宁波城投集团累计取得保障性租赁住房用地7块，其中4个项目投入运营，共提供住房3978套；已竣工的橙悦南寓和2个在建项目，预计可提供住房约1900套。

春笋下山坐上“小火车”

竹农不再肩挑背磨

轨道运输车载着春笋驶向山脚。（蔡银欣 顾佳诚 摄）

记者 顾佳诚 通讯员 蔡银欣

眼下，四明山区春笋正纷纷拱开土层，迎来一年中的采收旺季。昨天，记者在余姚鹿亭乡沿夹岙村的竹林深处看到，村民方求通正弯腰挖笋。他将鲜笋放入身旁的轨道运输车，引擎轻响，银色小车载着竹笋沿钢轨缓缓下山，不见往日竹农肩挑背磨的艰辛。

沿夹岙村坐拥2000多亩竹山，得天独厚的高山黄泥孕育出的竹笋个大肉厚、甜脆鲜嫩，在周边市场小有名气。全村200多户村民“靠山吃山”，竹笋是村民重要的收入来源之一。

然而，竹林深处山路崎岖，过去村民挖笋全靠一根扁担两个筐，弓身负重上下山，来回便耗去大半天。而且，村里青壮年劳动力短缺，老竹农上山挖笋渐渐力不从心。

为破解这一困局，去年，在鹿亭乡政府的支持下，沿夹岙村开辟了100亩试验山，投资建设了3条“竹笋专列”，让轨道运输车开进竹林深处。

如今，走进这片试验山，只见长方形的运输车稳稳固定在不足10厘米宽的轨道上。银色的钢轨沿着山势蜿蜒而上，随着地形起伏曲折，时而平缓、时而陡峭。“3条轨道总长2000米，轨道运输车一趟可以轻松运送200多公斤竹笋，至少能节省7个劳动力，村民可以把更多精力用在竹笋采收上。”沿夹岙村党支部书记鲁建龙说。

据了解，轨道运输车设有倒挡和前进挡两个挡位，操作简单，只要发动引擎，就可以顺着轨道把农产品和工具快速运达目的地。不同于普通的轨道运输车，竹林轨道运输车不仅需要更长的载货平台来容纳大批竹笋，还要适应陡坡、转弯、土质松软等复杂山地条件。为此，沿夹岙村与农机企业紧密配合，主动参与轨道线路的规划与协调，针对竹林运输的实际需求反复打磨方案，确保轨道运输车能够高效、安全、平稳运行。鲁建龙告诉记者，清明节后，当地春笋将正式进入采收旺季，试验山上的轨道运输车就得“连轴转”。

2台600多吨“巨无霸”起重机家门口出海

象山口岸首次实现大型装备直航出口

本报讯（记者**沈天舟** 通讯员**闫玉宵 钱铸锴**）前天，两台巨型门座式起重机在象山大中庄码头完成滚装作业，启程发往印尼。这是象山口岸开放后首次实现大型装备直航出口，也意味着当地高端装备制造企业可在“家门口”直接出海。

此次出口的是两台由宁波力华港机重工有限公司（以下简称“力华重工”）制造的4040型门座式起重机，设备单台高度达64.3米，单体重达605吨，专门用于海外大型港口的集装箱及重型物资装卸。但此类超大、超重、不可分割的“巨无霸”设备出口，物流运输是一大难点。如何让它们安全高效地运抵码头并装船出海？

“我们提前一个月制定专项保障方案，通过多次测算和模拟推演，对船舶靠泊、轴线车接驳、滚装上船等环节进行全程精准管控，护航设备安全离港。”象山县港务开发有限公司董事长叶锋说。

两台巨型门座式起重机从象山口岸发往印尼。（朱磊 沈天舟 摄）

口岸通关效率则是另一道关。象山口岸正式获批开放后，海关提前介入码头建设，指导完善场地功能分区、卡口设置、公共视频系统等，大中庄码头等新增泊位在投用之初就具备了承接大型装备出口的硬件条件。

“针对这批特殊装备，我们建立‘一企一策’帮扶机制，指派专人对接出口计划，提前沟通出运方案，将海关监管和服务嵌入港口作业流程。”象山海关副关长薛新春表示，“建成即启用、出关秒级放行”的模式，有效助力企业产品快速出海。

首单大型装备的顺利出海，让力华重工副总经理何明继充满信心。“以前门座式起重机出口，得从国内其他口岸中转，二次装卸，安全风险大。”他告诉记者，如今从象山直接装船出海，单次节省物流成本300多万元，交付周期缩短半个月，增强了企业在国际市场的竞争力。

“今年我们还计划出运10批次左右，预计年产值6亿元，明年目标产值争取翻番。”何明继说，公司后续出口货物已进入组装阶段，计划4月上旬出运。