

# 宁波市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

【上接第7版】

## 第三节 优化人工智能发展生态

完善人工智能发展支持体系。聚焦模型开发、产品研发、场景建设、人才引育等领域，迭代实施人工智能创新发展专项政策。探索设立市级人工智能发展基金，支持人工智能领域知识产权证券化融资，探索算力入股机制。支持建设人工智能重点实验室、概念验证中心、中试平台（基地）等。统筹推进高校设立人工智能、数据要素学院和学科专业，建设实训实习基地等联合培养平台，加快架构师、数据标注师、训练师等专业人才培养。实施中小学人工智能通识教育计划。建设运营城市级开源社区。支持人工智能OPC培育发展，持续构建活跃创业生态。推动制定人工智能赋能制造业高质量发展条例，强化包容审慎监管。

加强人工智能安全治理。推进模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设，搭建城市数字化安全能力中台，健全全生命周期安全技术规范，推动人工智能应用合规、透明、可信赖。加强前瞻评估和监测处置，建立人工智能安全监测预警平台，健全技术监测、风险预警、应急响应体系。建立“一数一源一标准”全周期数据安全管理体系，强化数据溯源管理、隐私保护和安全审查评估。强化行业自律，推进跨行业协同治理，加强伦理风险研判和防范。

## 第五章 提升国际门户枢纽地位，打造高能级开放强市

推进更大范围、更宽领域、更深层次的高水平对外开放，统筹抓好平台提能级、枢纽建强、外经贸模式创新，打造服务最优、成本最低、效率最高开放环境，不断提升资源配置力、全球辐射力、制度创新力、国际竞争力，到2030年基本建成高能级开放强市。

### 第一节 锻造世界一流强港硬核力量

完善港航基础设施体系。实施新一轮宁波舟山港总体规划，加快形成“一港、两核、二十区”空间格局。推进杭州湾港区前期工作，推进大榭、梅山等港区码头项目建设，提升港口智慧化绿色化水平，累计建成3个千万级集装箱泊位群。构建多式联运集疏运体系，常态化运行甬金“双层集装箱”运输铁路，加快南北两大疏港高速通道建设。加强长江口和长江沿线喂给港布局，推动内陆港设立多式联运泊位及分拨中心，累计开通内陆港45个以上。优化国际航线布局，稳定至欧洲、北美航线，积极拓展至中东、南亚、非洲、南美洲等地区航线，高水平运营中欧北极集装箱快航航线，新增国际航线10条。

全面提升航运服务能级。优化“一核三区多点”布局，推进宁波东部新城、江北、北仑航运服务集聚区协同发展，培育特色航运服务集聚点。做强航运物流主业，做优航运金融、航运保险、海事仲裁等高端港航服务业，大力发展船代货代、航运经纪等航运辅助服务业。提升航运交易和信息服务能力，加快集装箱运价指数衍生品研发，扩大海上丝绸之路指数影响力。深化国际船员服务便利化改革。加速引育高端航运服务主体，吸引知名航运企业、功能性机构设立区域总部。

专栏6 世界一流强港建设工程
1.港口水运。重点实施梅山港口基础设施重点项目码头、大榭集装箱码头二期等项目，开工建设象山港5万吨级进港主航道、穿山港区0#集装箱码头、北仑山多用途泊位改造等项目，推进梅山港区11#泊位等项目前期工作。
2.集疏运铁路。重点实施北仑支线复线及相关工程、梅山铁路专用线等项目，推进杭州湾货运铁路等项目前期工作。
3.“两场一仓”。重点实施宁波舟山港三期集装箱码头配套停车场、峙南综合性物流基地、宁波港外危险货物集装箱场站等项目，开工建设算山北集疏运基地等项目，推进梅山碑塔集疏运基地等项目前期工作。
4.港航服务。加快建设航运服务业集聚区、国际海事创新服务中心，积极争取航运金融改革创新试点。规模以上航运服务企业营业收入超过3000亿元。

### 第二节 塑造开放型经济新优势

推动贸易创新发展。扩大优质消费品、先进技术、重要设备、关键零部件、能源资源产品、优质农产品等进口，推动国家进口贸易促进创新示范区提能升级。打好外贸“稳拓调优”组合拳，推动市场多元化布局，多措并举稳住传统市场、大力拓展新兴市场，健全贸易摩擦协同应对机制。优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易，做大转口贸易、离岸贸易，保持货物贸易额全国占比基本稳定。推动跨境电商高质量发展，创新“直播+平台+跨境电商”融合发展模式，支持企业加快重点市场海外仓布局，提升“一站两仓”服务能级。大力发展服务贸易，落实跨境服务贸易负面清单管理制度。创新发展数字贸易，完善数字贸易知识产权、跨境支付、数据共享、合规咨询等服务。推动内外贸一体化发展，健全内外贸标准认证衔接机制，开辟出口转内销产品认证便利通道。

扩大高水平双向投资。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实好“准入又准营”，健全外商投资服务保障体系。加大引资稳资力度，推动外商投资企业境内再投资，引导更多投向先进制造、现代服务、高新技术、绿色低碳、数字经济等领域。支持民营企业依法合规引进境外资本，做强做优“地瓜经济”，推动宁波经济与宁波人经济融合互促。有效实施对外投资管理、指导和服

### 第三节 打造制度型开放高地

深化实施自由贸易试验区提升战略。对标国际高标准经贸规则，聚焦跨境数据流动、数字经济等重点领域稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，探索形成一批首創性、集成式、差异化改革成果。高标准建设大宗商品资源配置枢纽，开展“储运工贸服数”全链创新，加快建设国际大宗商品储运基地，在大宗商品储备交易、国际航行船舶保税燃料加注、离岸贸易全流程监管等领域开展制度创新，力争大宗商品交易额达到4000亿元。

加快开放平台转型升级。完善经济技术开发区高质量发展政策体系，推进与自由贸易试验区、自主创新示范区、综合保税区等平台联动创新、融合发展、提能升级，增强经济发展主平台作用。加强与境外经贸合作区产业对接，发展保税维修及再制造、数字服务贸易、跨境电商等新业态，培育内外贸融合发展产业集群，加大外资研发中心、区域总部及功能性机构招引力度。提升发展中国（宁波）跨境电子商务综合试验区。深化跨境贸易便利化改革，优化口岸开放布局，提升国际贸易“单一窗口”功能。

专栏7 大宗商品资源配置枢纽建设工程
1.储备能力提升行动。加快梅山港口基础设施重点项目建设，完善仓库、油气管网等关键设施，推进大宗商品储备地下空间登记确权改革，开展大宗商品企业商业储备。
2.多式联运体系提升行动。支持开展海铁联运、江海联运业务，深化宁波舟山港海铁联运“一单制、一箱制”“第六港区”专项试点。加强长江经济带和中西部腹地适用性专业物流园区、无水港布局，拓展内陆腹地市场。
3.加工能力提升行动。争取金属矿石混配资质、再生资源处置资质及支持政策，探索开展铜精矿保税混矿业务，进口粗铜、再生铜等关键有色金属加工业务，以及有色金属矿产及中间品分装业务，打造金属矿产混配加工及分销中心。
4.贸易交易提升行动。引进和培育一批大宗商品头部贸易商，发展高价值有色金属及矿产品保税贸易、新型离岸贸易。做大做强有色金属及其矿产贸易，探索发展保税交割、期货交割。
5.综合服务提升行动。谋划设立大宗商品供应链综合服务平台，以打造可信仓单体系为核心，开展供应链物流、供应链金融、仓储设施运营、码头堆场运营、保税加工等业务。
6.数智赋能提升行动。加快区块链、人工智能、物联网、卫星互联网技术在大宗商品仓储物流、加工制造、贸易交易、供应链金融、风险管控、数据安全出境等环节应用，争取大宗商品贸易数字化试点。

### 第四节 高质量参与共建“一带一路”

扎实推进基础设施联通。加密与共建国家重要港口航线，积极开辟新航线，探索以资本为纽带深化战略合作。加强“空中丝绸之路”建设。完善国际信息通信基础设施布局，提高国际网络访问性能，积极参与“一带一路”空间信息走廊建设。加强能源资源开发合作，支持企业参与沿线能源基础设施建设。持续推进义甬舟开放大通道建设，深化与中欧班列集结中心海陆联动。

加强经贸投资务实合作。高水平建设中国—中东欧国家经贸合作示范区，高规格办好中国—中东欧国家博览会，对中东欧国家进出口额累计达到3200亿元。聚焦基础设施、教育培训、卫生健康、绿色生态、农业水利等重点领域，实施一批“小而美”民生项目。健全双边产业投资合作机制，加强与共建国家规则、政策、项目对接，深入推进第三方市场合作，重点培育东南亚、中东、非洲、拉美等目标市场，提升境外经贸合作园区发展水平。深度参与“一带一路”科技创新行动计划，高水平建设中国—中东欧国家创新合作研究中心。

深化人文交流合作。持续办好海丝港口合作论坛，做优做强“贝宁鲁班工坊”等品牌项目，高水平运营索非亚中国文化中心。积极参与健康丝绸之路、绿色丝绸之路建设。深化智库交流合作，加强对共建国家投资环境、投资政策等的研究。积极参与援外合作。

### 第五节 提升城市国际化水平

健全国际化城市服务体系。打造一站式涉外综合服务平台，深化移民事务服务中心（站）建设。鼓励有资质的免税品运营商布局设立市内免税店，提高市内离境退税店覆盖率，打造高品质国际消费集聚区。加大与国际知名旅行社战略合作，支持奉化打造省级入境旅游创新发展先行区试点。支持设立中外合作办学机构和项目，增设外籍人员子女学校，发展来华留学生教育。支持医疗机构提升国际医疗服务能力，积极引进国际性医疗机构。持续完善国际化语言环境，推进重点公共场所外语标识规范化建设。

搭建国际化交往宣传平台。拓展国际友城网络，做精做强“中国—中东欧国家市长论坛”。争取承办主场外交和重要外事活动，推动更多外国高级别团组来访，扩大非政府组织间国际交流。持续办好海外“宁波周”、宁波国际声乐比赛等特色活动，丰富国际性文化节、艺术节、博览会等活动。实施“感知宁波”城市形象宣推工程，优化“睛彩宁波”城市形象资源共享平台。大力推进网文、网剧、网游出海，深入实施“千企文帆出海计划”，打响“机遇中国·滨海宁波”全球传播品牌。高标准建设宁波国际传播中心，推广中华文化国际传播项目，讲好宁波故事、展现宁波魅力。

## 第六章 持续激发内需潜力，积极服务构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以扩大服务消费为重点全面提升消费，以优化投资结构为突破提升投资效益，以完善物流体系为支撑增强流

力，更好助力做强国内大循环。

### 第一节 加快建设国际消费中心城市

优化多层次消费空间。统筹商圈建设、街区改造、商业综合体转型，优化商业网点布局。建设国际滨江消费长廊，打造泛三江口、东部新城、南部商务区等地标性综合商圈，推动传统商圈沉浸式、时尚化、智慧化转型。高品质建设宁波老外滩、鼓楼沿、南塘老街、韩岭老街等特色街区，打造一批链接民俗与潮流、民族与世界的消费地标。完善国际进口消费品集散平台功能，强化全球市场网络布局。积极发展后街经济和夜间经济，丰富夜间游览、夜间演艺、夜间体育等产品供给，打造“24小时”城市社交目的地。提升水产、农副产品、茶叶、花卉等专业市场集散功能。

全面激发服务消费潜力。挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力，激发文化旅游、体育休闲、教育培训等改善型服务消费活力。深入推进国家消费新业态新模式新场景试点城市建设，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，加快拓展“旅游+”“演艺+”“票根+”“会展+”“体育+”等融合消费场景。强化细分群体覆盖，培育解压疗愈、宠物陪伴、悦己消费等。组织开展“服务消费季”系列活动，打造一批服务消费知名品牌。健全城乡服务消费网络，提升农村生活服务供给能力和消费能级。

推动商品消费扩容升级。稳定扩大汽车、住房、家电家装等传统大宗消费，发展汽车后服务市场，争创国家汽车流通消费改革试点城市。扩大升级类消费供给，培育智能家居、智能穿戴、美妆、运动休闲装备、宠物用品、文创产品等新消费增长点。积极引进首店、旗舰店、体验店、创新概念店、会员制商店、国潮小店等新兴消费运营主体，大力培育“四首”经济、体验消费、国潮消费等新型消费模式。挖掘本地品牌消费潜力，培育提升一批宁波优质品牌，鼓励和扶持老字号企业创新发展。加强农村商贸设施和流通体系建设。

健全促进消费体制机制。统筹促就业、增收入、稳预期，增强城乡居民消费支撑能力，提升促消费政策集成效应。落实带薪错峰休假，扩大节假日消费。合理增加公共消费，有效带动居民消费。建立市场监测、重要产品追溯等机制。清理消费领域不合理限制性措施，完善赛事演艺活动审批和安全许可流程。强化消费者权益保护，推动消费环境协同治理法治化，优化涉外支付服务，打造消费环境最优市。

专栏8 服务消费提升重点工程
1.文旅体展演消费。开发“文旅+”“演出+”“赛事+”爆款产品，打造一批文旅体展演深度融合的高品质消费集聚区。
2.康养服务消费。积极引进国内外专业护理机构，推动科技创新类养老场景落地应用，发展老年学堂、老年健身房、中医保健、素菜食堂等业态。
3.家政服务消费。推进家政服务机构职业化、规模化建设，完善家政服务标准体系，依托机器人等新技术、新设备拓展家政服务消费场景。
4.数字服务消费。加大数字内容企业培育孵化力度，支持动漫、游戏、影视、音乐、网络文学等数字内容创作，加强文旅消费、教育培训、医疗健康等领域数字技术应用，打造多元化数字消费场景。
5.餐饮服务消费。优化餐饮业发展环境，规范预制菜产业发展，鼓励开展“美食+”业态融合创新，提升宁波汤圆、慈城年糕、雪菜黄鱼等城市美食IP影响力，培育一批知名餐饮品牌。

### 第二节 加力扩大有效投资

推进有效投资量质齐升。实施扩大有效投资“千项万亿”工程，保持固定资产投资合理增长。突出产业项目、新质生产力、战略方向、重大民生优先，谋划实施一批重大项目。高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。着力扩大产业投资，加大企业设备更新和技改投入，实施一批强链补链延链重点项目，提升制造业投资、高技术产业投资占比。补齐民生保障、农业农村、生态环保、公共安全、防灾减灾等领域短板，加大民生类政府投资力度。聚焦人力资源开发和人的全面发展，加大科技教育、健康医疗、技能培训等领域投资。迭代完善重大项目“1245”统筹推进机制，强化用地、能耗等要素保障。

专栏9 扩大有效投资工程
围绕新质生产力引领、重大战略落实、民生福祉改善，“十五五”期间，滚动实施重大项目650个以上、力争完成投资1.52万亿元以上。
1.产业类。重点聚焦制造业、科技创新、数字经济、文化旅游、农业等领域，安排重大项目280个左右，“十五五”期间计划投资7200亿元左右，以产业增量促进稳投资、优结构。
2.民生类。重点聚焦公共服务提质扩容，安排重大项目70个左右，“十五五”期间计划投资900亿元左右，提高民生类政府投资比重。
3.基础设施类。重点聚焦交通、水利、城建等领域，安排重大项目300个左右，“十五五”期间计划投资7100亿元左右，持续提升城市枢纽能级、安全韧性、运行效能和可持续发展能力。

激发社会资本投资活力。完善全市“一盘棋”大招商格局，健全招商模式全域创新、项目招引全流程闭环、项目落地全要素保障机制，加强招商引资和项目推进一体贯通的全生命周期闭环管理。持续迭代产业链招商图谱，深化应用场景招商、产

业链招商、以商引商等模式，鼓励引导甬商回归，加大世界500强企业、行业龙头企业、科创型企业、高成长性企业等招引力度。支持优质企业增资扩产，强化政策集成、服务创新和资源统筹。完善民营企业参与重大项目建设、重大科技攻关、重大政策制定长效机制，推动民间投资比重稳中有升，增强市场主导的有效投资增长动力。

深化投融资体制改革创新。探索编制全口径政府投资计划，完善政府投资决策程序，健全政府投资有效带动社会投资长效机制。推进多元化项目投融资模式，统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债券等各类政府投资工具，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）常态化申报发行。深化地方政府专项债券项目“自审自发”试点。深化投资审批制度改革，推进“一网通办”，完善承诺制、区域评估制度，推进审批权限层级协同、审批事项归并整合，加强事中事后监管。完善政银企精准对接合作机制，扩大债券融资规模，鼓励发展企业债转股与投贷联动，积极用好开发性政策性金融、保险机构等长期资金。

### 第三节 完善现代流通体系

加快构建现代物流体系。围绕实现国内主要城市1天送达、周边国家主要城市2天送达、全球主要城市3天送达，高水平打造港口型、生产服务型、空港型三大国家物流枢纽，提升梅山国际供应链、镇海海铁联运、宁南新型商贸等综合型物流园区功能，布局一批区域配送中心，完善国际物流通道网络，全力创建国际物流枢纽中心。加快宁波舟山港国家物流枢纽基础设施、北部综合保供基地等重大项目建设。大力发展智慧物流、保税物流、冷链物流、跨境电商物流，培育一批现代物流供应链龙头企业。

推进物流降本提质增效。加快运输结构调整，深化“四港”联动发展。促进交通物流与先进制造业、战略性新兴产业等高效衔接、深度融合，培育新型物流集成商，推动物流数据开放互联。加快智慧公路、智慧航道、智慧港口、智慧枢纽等建设，做强“智序港城”等物流平台，推进技术降本提质增效。深化物流仓储“标准地”改革。推进城市物流车辆便利化通行，持续推进交通物流减税降费，落实网络货运平台企业代开增值税专用发票试点。

## 第七章 强化重点领域改革攻坚，服务构建高水平社会主义市场经济体制

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，突出经济体制改革这个重点，破立并举、先立后破推进一批重大集成性改革，以改革实效引导预期、塑造优势、实现突破，创造更加公平、更有活力的市场环境。

### 第一节 激发各类经营主体活力

推动民营经济健康发展高质量发展。深入推进“两个健康”集成改革，全面贯彻落实民营经济促进法，保证民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。完善涉企政策落实机制，强化登记、融资、用人、用能、创新创业等便利服务，推动惠企政策精准直达、高效兑现。支持中小企业和个体工商户发展，依法保护民营企业产权和企业合法权益，持续开展清理拖欠企业账款行动。支持民营企业社会组织化平台化品牌化发展，建立完善中国特色现代企业制度。深化构建亲清政商关系，健全政企常态化沟通机制，探索建立企业家顾问制度。实施新生代企业家政治事业“双传承”计划，大力弘扬企业家精神，培育高素质创新型现代企业家。

深化国资国企改革。围绕“三个集中”推动国资国企战略性重组、专业化整合、协同化发展，落实能源、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。优化国资国企主责主业管理体系，健全国有企业履行战略使命评价制度和分类考核评价体系，打造主动型国企、培育开放型国企、构建敏捷型监管。完善公司法法人治理结构，健全领导人员管理机制和长效激励约束机制。推进资源资产化、资产资本化、资本证券化进程。深化市区两级国资国企联动改革，加强上市资源培育储备，推动国企民企高质量协同发展。完善国有基金“募投管退”机制，提高政府投资基金、国企基金运行质效。

### 第二节 推进要素市场化配置综合改革

培育壮大技术要素市场。健全技术要素市场体系和运行制度，扩大技术要素市场化配置范围。探索推进科技成果使用权、处置权、收益权集成改革。打造一站式科技创新全要素交易服务平台，探索完善科技成果转化产权市场化定价和交易机制。健全科技型企业信息贷、知识产权证券化、科技成果和知识产权交易等实践场景和规则体系，支持金融机构开展知识产权质押融资和保险业务。高水平运营国家技术转移东部中心宁波分中心，加快培育市场化专业化技术转移机构，引育技术经理人超过2000人。

推进土地要素集约高效配置。深入推进全域国土空间综合整治，建立跨区域用地指标调剂机制，探索实施建设用地总量按规划管控模式，健全新增城镇建设用地指标配置同重大项目重大片区协调机制。深化产业用地市场化配置改革，探索弹性出让、长期租赁、先租后让等多种供应方式，推行“标准地+承诺制”改革。健全建设用地二级市场体系。提升土地复合利用水平，深化“亩均论英雄”改革，加快推进“工业上楼”，推动地下建设用地使用权分层设立。深化低效用地再开发试点，完成城镇低效用地再开发5万亩以上。完善土地全生命周期管理机制，健全土地使用绩效评估和动态调整机制。

完善数据要素流通体系。出台数据应用促进条例。完善数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等制度，推动数据资源资产化管理，深化数据知识产权制度改革试点。加快数据交易市场体系建设，做大做强数据交易平台，力争数据交易额突破100亿元。深化推进“数据要素×”行动，引导社会机构依法开放自有数据，推动政务数据与社会化数据平台对接、融通利用，高水平建设宁波“数创港”。培育一批创新能力强、成长性好的数据商和第三方专业服务机构。探索推进杭甬、长三角等跨区域公共数据联合授权运营，积极融入全国一体化数据市场。

【下转第9版】