

宁波市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

【上接第1版】

宁波市国民经济和社会发展的第十五个五年(2026—2030年)规划纲要,根据《中共宁波市委关于制定宁波市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明全市经济社会发展战略,明确政府工作重点,引导规范经营主体行为,是“十五五”时期宁波发展的宏伟蓝图,是全市人民共同的行动纲领。

第一章 乘势而上精彩书写中国式现代化新篇章

“十五五”时期,是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是宁波加快高质量发展推动共同富裕先行示范、高水平建设现代化滨海大都市的关键时期。

第一节 现实基础

“十四五”时期宁波发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,给祖籍宁波的香港企业家回信精神,全面贯彻中央和省委决策部署,深入践行“八八战略”,持续深化“六争攻坚”,聚力推进“六大变革”,加快打造“六个之都”,有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战,推动现代化滨海大都市建设取得显著成效,“十四五”规划确定的主要目标任务顺利完成。

聚力壮大产业增长动能,综合经济实力争先进位。地区生产总值跃居全国城市第11位,2025年达到1.87万亿元,人均地区生产总值达到19万元左右,区(县、市)地区生产总值全部迈上千亿级台阶。工业增加值规模跃升至全国第5位,制造业单项冠军数量保持全国第1位。服务业增加值突破万亿元,千亿级服务企业实现零的突破,农林牧渔业总产值稳居全省第1位。

聚力营造一流创新生态,科技创新能力持续增强。甬江科创区创新要素加速集聚,甬江实验室揭牌运行,获批海洋关键材料、农产品质量安全2个全国重点实验室,宁波大学理工科大学建校招生,宁波经开区、宁波高新区综合排名跻身全国前十。“科创甬江2035”计划深入实施,全社会研发投入年均保持两位数增长。自主培养两院院士,获得国家级科技奖项实现突破。

聚力做强港口硬核力量,开放枢纽水平显著提升。宁波舟山港货物、集装箱吞吐量稳居全球第1和第3位,宁波舟山新华·波罗的海国际航运中心发展指数从第11位升至第7位。自营进出口总额达到1.46万亿元,跻身中国外贸综合竞争力第四城。建设全国首个大宗商品资源配置枢纽,累计成功举办四届中国—中东欧国家博览会。

聚力增创体制机制优势,重点领域改革取得突破。全面深化改革进一步推进,获批国家要素市场化配置综合改革、服务业扩大开放、全域国土空间综合整治等一批高能级试点,每年滚动推进省级以上重大改革试点100余项,民营经济增加值突破万亿元,营商环境满意度稳居全国城市第一方阵。

聚力优化市域发展空间,都市品质形象持续焕新。全面对接上海“五个中心”建设,唱好杭甬“双城记”、宁波都市圈协同发展扎实推进,甬嘉铁路、杭甬高速复线宁波段二期二期等建成通车,通苏嘉甬高铁、甬舟铁路等重大工程加快建设。国际会议中心等城市地标建成投用,高速公路里程达到690公里、轨道交通建成里程达到297公里、城市快速路里程达到172公里。常住人口城镇化率达到81.5%。生态环境质量持续提升,实现省级生态文明建设示范区建设全覆盖。

聚力推动共同富裕先行示范,民生福祉水平稳步提高。以“千万工程”牵引城乡融合发展持续缩小“三大差距”,居民人均可支配收入提高至7.78万元,城乡居民收入倍差缩小至1.60。全龄友好城市建设扎实推进,新建、改扩建医院22家,城乡居民基本养老保险基础养老金标准、最低生活保障标准等居全省第1位,16次获评最具幸福感城市。实现全国文明城市“七连冠”、全国双拥模范城“九连冠”,圆满承办第六届世界佛学论坛、第十九届亚运会赛事,河姆渡遗址入选全国“百年百大考古发现”。

聚力统筹发展和安全,韧性城市建设深入推进。成为全国市域社会治理现代化试点城市,全国首批法治政府建设示范市、全国首批社会治安防控体系示范城市,连续19年获评省“平安市”,夺得“二星平安鼎”。重大突发公共事件处置保障体系不断健全,安全生产、自然灾害防治等领域体制机制迭代优化,粮食种植面积和产量持续增长。

这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,全市上下要牢记嘱托、感恩奋进,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

第二节 发展环境

“十五五”时期,发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多。

从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激烈。宁波作为我国改革开放前沿,既要看到外部环境变化带来的重大挑战,更要看到我国推动高水平科技自立自强、推进高质量共建“一带一路”、维护产业链供应链韧性稳定、积极参与引领全球治理体系改革和建设带来的重大机遇。

从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出,全方位扩大内需、加快新旧动能接续转换、城乡区域协调发展、进一步全面深化改革、全面绿色转型、防范化解系统性风险更加迫切,宁波面临着更好发挥比较优势、承担国家使命任务的重大机遇。

从宁波看,加快高质量发展具备良好基础和有利条件,港口、开放、制造、民营经济、文化、“宁波帮”等优势更加巩固,人工智能、海洋经济、绿色能源等新兴领域蕴含巨大潜力,同时也面临新的“成长

烦恼”,科技创新能力还不够强,传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育需要加力提速,消费能力、意愿和层级还需提升,基础设施体系不够完善,人口结构变化给经济发展、公共服务、社会治理等提出新课题。“十五五”将进入新旧动能加快转换、治理能力提升、城市能级加快跃强的关键阶段。

全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强必胜信心,积极识应变求变,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,坚定不移把自己的事情办好,进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,为浙江高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化生动图景,贡献更大宁波力量。

第三节 指导方针

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深刻领悟习近平总书记对浙江、对宁波工作重要指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动融入和服务构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,深入践行“八八战略”,紧扣总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,加快高质量发展推动共同富裕先行示范,加快“港产城人文”深度融合发展,加快产业提质、创新提速、开放提能、品质提升、民生提优、治理提效,精彩书写中国式现代化宁波新篇章,更好发挥领跑和带动作用,为全国全省大局作出更大贡献。

必须坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全,落实市委“六个牢牢把握”要求,力争在以下方面发挥领跑和带动作用。

——在全面落实国家、全省区域发展战略上发挥领跑和带动作用。深入贯彻国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略,发挥区域重要中心城市功能,深度融入长三角一体化发展,协同推动长江经济带高质量发展,高水平唱好杭甬“双城记”,以“经济大市挑大梁”的责任担当更好服务全国全省发展大局。

——在推进科技创新和产业创新深度融合、加快发展新质生产力上发挥领跑和带动作用。把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,聚焦促进经济结构优化升级的重点领域和薄弱环节,一体推进教育科技人才发展,更好发挥人才第一资源作用,强化企业创新主体地位,营造一流城市创新生态,以高质量科技供给提升发展动能。

——在满足人民美好生活需要、推进共同富裕先行示范上发挥领跑和带动作用。以“千万工程”为牵引,持续缩小“三大差距”,统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,用心用情解决群众急难愁盼问题,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,深入推进市域社会治理现代化,持续擦亮最具幸福感城市名片。

——在全面深化改革、服务构建新发展格局上发挥领跑和带动作用。发扬改革创新、敢闯敢试优良传统,以经济体制改革为牵引,统筹攻坚引领性改革,充分激发民营经济活力,深入挖掘内需潜力,持续扩大高水平对外开放,增强畅通国内大循环、链接国内国际双循环的枢纽功能,在主动融入和服务构建新发展格局中展现更大作为。

——在推动优秀传统文化创造性转化创新性发展、担负新时代文化使命上发挥领跑和带动作用。赓续历史文脉,加强文化系统性保护传承利用,统筹推进“文化+科技”“文化+旅游”“文化+民生”,完善公共文化服务体系,创新发展人文经济,积极发展反映时代要求、具有时代特色的新文化,全面提升城市影响力和软实力。

第四节 主要目标

通过五年的不懈奋斗,确保基本建成具有全球竞争力、共同富裕先行的现代化滨海大都市取得决定性进展,打造率先呈现基本实现社会主义现代化生动图景的标杆示范。到2030年,我市经济总量和发展质量迈上新台阶,力争地区生产总值达到2.6万亿元,人均地区生产总值达到发达经济体水平,主要经济社会发展指标在全国城市中争先进位,产业竞争力、科创策源力、文化软实力、民生保障力、安全塑造力、国际影响力持续跃强,长三角地区重要中心城市能级全面提升,群众获得感幸福感安全感认同感进一步提升。

——以全球先进制造业高地建设为引领,推动实体经济迈上更大台阶。在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长上走在前作示范,科技创新和产业创新、实体经济和数字经济、先进制造业和现代服务业深度融合,民营经济高质量发展走在全国前列,工业增加值突破1万亿元,生产性服务业占比、战略性新兴产业增加值占比显著提升,成为全国首批战略性新兴产业示范区,在建设世界级产业集群上取得重大成效,人工智能技术创新与产业发展综合实力进入全国第一方阵。

——以全域高水平创新型城市建设为引领,推动科技创新能力迈上更大台阶。区域性科技创新高地地位更加巩固,支持全面创新的制度体系和发展生态更加完善,新质生产力加快培育壮大,全要素生产率加快提升,全域高水平创新型城市基本建成。财政科技投入保持稳定较快增长,全社会研发投入强度提升至3.6%以上,甬江科创区成为全国有重要影响力的科创策源地。教育强市基本建成,基础教育、职业教育、高等教育整体发展水平走在全省前列。人才强市基本建成,人才“引育留用”工作走在前列。

——以国内国际双循环战略枢纽建设为引领,推动高水平对外开放迈上更大台阶。高能级开放强市基本建成,开放基础设施“硬件”和服务环境“软件”全面提升,港口集装箱吞吐量、国际航运中心发展指数全球排名实现进位。各类开放平台能级持续增强,大宗商品资源配置枢纽建设取得明显进展,制度型开放取得新突破,外贸质量和韧性进一步提升,内外贸一体化发展格局基本形成,国际门户枢纽功能更加凸显。融入和服务全国统一大市场建设纵深推进,投资关键性作用有效发挥,国际消费中心城市建设取得突破。

——以高水平文化强市建设为引领,推动港城文化

提升,高水平文化强市基本建成。社会主义核心价值观深入人心,实现全国文明城市“八连冠”,县级全国文明城市实现全覆盖。国家历史文化名城保护机制更加完善,文艺精品创作水平和成果大幅提升,“15分钟品质文化生活圈”实现高标准全覆盖,文化产业高质量发展。人文交流更加广泛深入,国际传播效能不断增强,“书藏古今、港通天下”城市形象更加鲜明。

——以精彩唱好杭甬“双城记”为引领,推动城市功能品质迈上更大台阶。积极融入长三角一体化发展,全面落实“双城牵引、三圈一群”浙江特色现代化城市体系布局,宁波都市圈同城化发展深入推进,一流的现代化滨海都市圈辐射带动作用显著增强,杭甬错位发展协同发展格局更加鲜明。市域空间总体格局更加优化,可持续的城市更新机制不断健全,现代化基础设施体系进一步完善,“枕山、拥江、揽湖、滨海”特色风貌更加彰显,城市品质全面提升,在建设现代化人民城市上先行示范。更高水平生态市基本建成,生态环境质量持续改善,经济社会发展全面绿色转型取得明显进展。创新型现代海洋城市基本建成,海洋新质生产力不断培育壮大,支撑海洋强国、海洋强省建设作用显著提升。

——以打造全域均衡发展共同富裕市域样板为引领,推动人民生活水平迈上更大台阶。在推动人的全面发展、全体人民共同富裕上走在前作示范,一体推进“强城”“兴村”“融合”取得积极成效,城乡差距、地区差距、收入差距持续缩小。乡村全面振兴扎实推进,和美乡村基本实现全域全覆盖,城乡一体融合高质量发展格局全面形成。居民收入增长与经济增长同步,劳动报酬提高与劳动生产率提高同步,居民人均可支配收入突破10万元,形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构,基本公共服务均等化水平持续提升。人口素质结构更加优化,迈入常住人口千万城市行列。

——以更高水平平安宁波法治宁波建设为引领,推动社会治理效能迈上更大台阶。党建引领、“三治”融合、整体智治的市域社会治理现代化深入推进,高质量发展和高水平安全良性互动的局面更加巩固。法治政府建设高水平稳居全国前列,公民法治素养持续提升,维护社会公平正义机制更加健全。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平全面提高。全域全量全时全链的大平安体系更加完善,传统安全和非传统安全风险防范监测预警管控能力全面提升,城市安全韧性水平显著增强。

在此基础上再奋斗五年,到2035年,基本建成具有全球竞争力、共同富裕先行的现代化滨海大都市。

专栏1 “十五五”时期主要发展目标

类别	指标	2025年	2030年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值(GDP)增长(%)	4.9	—	5以上	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)	4.5	—	5以上	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	81.5	84	—	预期性
	4.社会消费品零售总额增长(%)	1.8	—	4.5以上	预期性
	5.生产性服务业增加值占服务业增加值比重(%)	58.8	62以上	—	预期性
创新驱动	6.单位GDP建设用地使用面积下降率(%)	—	—	[17.2]	预期性
	7.全社会研发经费投入增长(%)	8.5左右	—	9	预期性
	8.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	27.3	37	—	预期性
	9.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	8	11以上	—	预期性
	10.战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重(%)	29.35	35	—	预期性
开放合作	11.宁波舟山港集装箱吞吐量(万标箱)	4387	5000	—	预期性
	12.机场旅客吞吐量(万人次)	1612.5	2000	—	预期性
	13.货物和服务贸易进出口总额占全国份额(%)	3.01	—	基本稳定	预期性
	14.城镇登记失业率(%)	2.14	—	3.5以内	预期性
	15.居民人均可支配收入增长(%)	4	—	与经济增长同步	预期性
幸福宜居	16.城乡居民收入倍差	1.6	1.6以内	—	预期性
	17.家庭可支配收入(按三口之家计算)10万—50万元群体比例(%)	81	83	—	预期性
	18.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.6	12.1	—	约束性
	19.每千人口拥有执业医师数(人)	3.75	4	—	预期性
	20.每千人口拥有注册护士数(人)	4.21	4.55	—	预期性
绿色低碳	21.3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	—	[5]	预期性
	22.人均预期寿命(岁)	82.9	83.1	—	预期性
	23.文化及相关产业增加值占GDP比重(%)	3.9	4.5以上	—	预期性
	24.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	—	完成省下达目标	约束性
	25.单位GDP用水量下降率(%)	—	—	完成省下达目标	约束性
安全韧性	26.非化石能源占能源消费总量比重(%)	—	—	完成省下达目标	约束性
	27.细颗粒物(PM _{2.5})浓度(微克/立方米)	22	22	—	约束性
	28.优良水体比例(%)	—	—	完成省下达目标	约束性
	29.森林覆盖率(%)	40.81以上	40.81以上	—	约束性
	30.粮食综合生产能力(亿斤)	34.2	34.2	—	约束性
31.能源综合生产能力(万吨标准煤)	505	1100	—	约束性	

注:1.2025年数据均为初步统计数;2.[]内为5年累计数。

第五节 攻坚方向

“十五五”时期实现以上发展目标,必须突出固根基、扬优势、补短板、强弱项,聚焦牵一发而动全身的关键领域,实施具有引领性的攻坚行动。

——先进制造业集群建设攻坚行动。巩固提升石化、汽车及零部件、纺织服装等传统优势产业,培育壮大新材料、新一代信息技术、绿色能源、生命健康、航空航天与海工装备、低空经济等新兴产业,加快布局一批未来产业,深化“两业融合”发展,创建国家新型工业化示范区,推动新旧动能转换迈出坚实步伐。

——科技创新体系建设攻坚行动。统筹做好教育科技人才一体改革发展,科技创新和产业创新深度融合“两篇文章”,健全教育科技人才规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动机制,完善全域创新空间体系,发挥“室校院企”带动作用,建设“教科人产业”全链融通科创生态,引领发展新质生产力。

——人工智能创新发展攻坚行动。促进实体经济与数字经济深度融合,实施数据、算力、信息网络等基础性工程,加强行业模型开发,推进人工智能赋能先进制造、消费提质、国际贸易、公共服务、城市治理等重点领域,优化技术创新和产业发展生态,推动人工智能引领生产方式、商业模式、消费模式全面变革。

——开放平台提能攻坚行动。以高质量参与共建“一带一路”为牵引,强化自贸试验区制度创新和复制推广,建强大宗商品资源配置枢纽,推动中国—中东欧国家经贸合作示范区提升发展,优化完善开发区管理机制,增强经济发展主战场、产业升级主阵地作用。

——海洋新质动能培育攻坚行动。坚持陆海统筹,优化杭州湾、象山港、三门湾海洋空间功能布局,提升发展国家海洋经济发展示范区,大力发展海洋新兴产业,有序推进海洋能源资源开发利用,全力建设创新型现代海洋城市,服务打造国家东部海洋经济副中心。

——交通强市建设攻坚行动。促进港产、港贸、港城一体化,增强世界一流强港全球辐射力,实施沪甬跨海通道、宁波西关及相关工程、机场四期扩建等标志性项目,强化市域交通网络对重大板块建设的支撑作用,加快形成现代化综合交通运输体系,不断增强国际门户枢纽功能。

——文旅深度融合攻坚行动。坚持以文润城、以商兴城、以旅塑城、以体营城,发挥标志性文旅景点、消费商圈、赛事演艺引流带动作用,强化内容策划、故事表达、品牌打造,加快打造一批重大文旅功能板块,构建“大文旅”体制机制,打响新时代港城文化品牌。

——公共服务提质攻坚行动。把握人口变化、需求升级新趋势,以先行示范标准迭代实施公共服务“七优享”工程,推动公共服务设施布局优化、供需适配,下大力气引育名师、名医、名家,着力补齐优质医疗、高等教育等突出短板,让民生实事落地有声、幸福生活可感可及。

——绿色低碳转型攻坚行动。聚焦如期实现碳达峰、碳中和目标,标本兼治优化产业结构、能源结构、交通运输结构和提升生态环境治理水平,紧盯重点区域、重点行业、重点企业,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,建立健全碳排放总量和强度双控制度,促进经济社会发展全面绿色转型。

第二章 高水平推进新型工业化,巩固壮大实体经济根基

坚持智能化、绿色化、融合化方向,统筹推进传统产业焕新升级、新兴产业发展壮大、未来产业科学布局,加快培育新动能,保持制造业合理比重,促进服务业优质高效发展,加快建设全球先进制造业高地。

第一节 加快传统产业焕新升级

全力打造世界级绿色石化产业集群。突出高端化、绿色化、精细化,加快“优油、增化、强材”,深入推进产业链强链延链补链,重点发展高端合成材料、专用化学品、关键基础原料等细分领域,扩大高端产品结构占比。增强关键基础原料保障能力,延伸发展先进材料,谋划一批通用装备、新能源、电子信息、生物医药材料项目,做长做强绿色石化产业链。发挥中石化新材料研究院等创新载体作用,加快推进化工中试基地等建设。推动化工园区高效协同和绿色低碳发展。

壮大汽车及高端装备产业集群。聚焦打造新能源汽车之城,完善智能网联新能源汽车全产业链发展生态,聚焦整车制造、核心部件创新、应用示范与产品出口,培育生态主导型企业,加强多品类新车型开发和导入。推动整车企业和核心零部件企业加强协同创新,提升整零配套水平。发挥吉利研究院、杭州湾汽车工程学院等创新平台技术支撑作用,集中突破一批“卡脖子”难题,完善测试验证体系。推进智能网联、智能充换电、新型燃料加注等基础设施建设。聚焦发展工业母机、智能成型装备、智能仪表、先进电气装备、关键基础件,打造整零协作紧密、竞争优势明显的国产高端装备产业集群。

推动时尚消费品产业高端化发展。聚焦现代纺织、家居家电、时尚文创、健康食品、文体休闲、婴童银发等领域推出优质产品和品牌,传承创新发展茶叶、黄酒、中药等历史经典产业,打造时尚出品地、潮流集聚地、消费引领地。围绕时尚消费品生产、管理、运维等环节,加快企业“智改数转”,支持采用柔性生产、敏捷定制等精益制造模式。提升创意设计能级,创建国家级工业设计中心、设计创新中心。加强品牌引领示范企业培育,壮大一批行业优势品牌、焕新一批国民经典品牌、培育一批潮流新锐品牌、提升一批老字号品牌。

第二节 培育壮大新兴产业

推动新材料产业创新发展。建强新型功能材料、稀土磁性材料国家级产业集群,打造具有国际影响力的新材料产业高地。巩固提升磁性材料、高端金属材料、先进高分子材料、功能膜材料等优势产业,培育发展石墨烯、超硬材料等前沿新材料,提升集成电路、新能源汽车、航空航天等领域关键战略材料保障能力。推进国家新材料测试评价平台浙江区域中心、国家石墨烯制造业创新中心等建设,加强先进材料关键核心技术突破,打造一批新材料工程化中试平台,构建新材料产业创新和技术孵化体系。

【下转第7版】