

宁波市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

【上接第9版】

专栏 15 交通强市建设工程
1. 铁路。重点实施通苏嘉甬高铁宁波段、甬甬铁路宁波段等项目，开工建设沪甬跨海通道、宁波西站及相关工程等项目，推进甬台温高铁、甬金高铁等项目前期工作。
2. 高速公路。重点实施G9221杭甬高速宁波段三期威海路至柴桥段、G92杭州湾地区环线高速公路好思房至戚家山段等项目，开工建设G92杭州湾地区环线高速公路杭州红垦至宁波高桥段改扩建宁波段、镇海至余姚高速公路（余姚西连接段）、甬金甬上高速宁波段（塘溪至西坞、西店至甬绍界）、甬金甬上高速宁波段连接段工程（郭巨至昆亭、西坞至溪口）、象山港二通道（朝阳至明港）等项目，推进甬台温高速宁海联络线、G15沈海高速公路改扩建工程庵东至前洋段等项目前期工作。
3. 普通国省道。重点实施228国道庵东至梨洲段、G527力洋毛屿港大桥至长街下蔡段拓宽等项目，开工建设G527石浦至长街段（岳井洋大桥及连接线）宁波段、G329慈溪寺马线至沈海高速段改建、S307北仑至上虞公路胜陆公路至东环北路改建等项目，推进527国道深矸至新昌界段改建、S309鄞州至开化公路鄞州俞塘至沿海中段线改建、G329慈溪沈海高速至龙山互通段改建、G329慈溪周庵公路段至科六路段改建等项目前期工作。
4. 轨道交通。重点实施宁波至象山、宁波至慈溪市域（郊）铁路等项目，开展城市轨道交通第四期建设规划研究。
5. 快速路。重点实施鄞州大道—福庆路快速路（东钱湖段）二期、九龙大道（北外环—东海大道）一期、秋实路（环城南路—鄞州大道）、环城南路东延快速路（东外环—富春江路）、世纪大道快速路南延一期（东苑立交—鄞州大道）等项目，开工建设福海大道（环城南路—沿海中线）、世纪大道快速路（百丈路—东明路）、公园大道（南雷南路—胜陆高架）、宁波大道（北外环—方漝线）等项目，推进通途路东延（世纪大道—绕城高速）、鄞城大道（机场路—宁波大道）、东海大道（寺马公路—沈海高速）、鄞州大道（秋实路—机场路）、九龙大道（北外环—东海大道）二期等项目前期工作。

第九章 建设创新型现代海洋城市，提高经略海洋能力

更加注重创新驱动，高效协同、产业更新、人海和谐、合作共赢，聚力壮大“541”特色海洋产业集群，高品质建设北纬30°最美海岸带，协同推进海洋生态保护和综合治理，到2030年基本建成创新型现代海洋城市，争当海洋强国建设排头兵。

第一节 推动海洋经济高质量发展

优化湾区经济发展布局。坚持陆海统筹，全面提升“一区”引领功能，推动“三湾三带”协同发展。实施国家海洋经济发展示范区提升行动计划，整体谋划主体区、拓展区建设重点，增强海洋科创策源和产业引领功能，深化“海上两山”实践创新，健全示范区建设统筹管理机制，打造海洋新质生产力发展标杆。加快建设环杭州湾先进制造产业带，大力发展智能汽车、绿色石化、高端装备产业集群。统筹建设象山港临港经济发展带，提升外港区区域港航物流、临港装备等发展水平，加快中港区域海港旅游、海洋装备制造等产业培育，探索内港区域生态绿色发展模式，联动推进大嵩片区等东部滨海组团建设。培育环三门湾新兴产业发展带，谋划布局海上能源岛、海洋优质蛋白产业基地、国家深海采矿试验区。

提升海洋科技创新能力。支持甬江实验室、中国科学院宁波材料所等搭建高能级海洋科技创新平台，推进海洋关键材料领域国家重点实验室建设，建成投用国家海洋综合试验场宁波片区，谋划建设海洋资源高效开发利用中试平台、海洋装备产业中试验证平台。推进海洋电子信息、海上风电、海工装备、海洋生物等领域关键共性技术攻关，支持龙头企业与涉海科研机构共建海洋科技联合体。大力引进海洋领域顶尖人才和科研团队，加强在甬高校海洋学科建设，加快发展海洋职业教育。创新海洋科技交流合作机制，推动金砖国家深海资源国际研究中心挂牌运作，积极参与联合国海洋十年科学计划。

突破发展特色海洋产业。增强全省海洋经济发展核心引领作用，海洋经济生产总值占地区生产总值比重达到17%。大力发展海洋高端装备、海洋新材料、海洋新能源、海洋电子信息、海洋生物医药等新兴产业，前瞻布局深海矿产资源开发等一批未来产业。加快推动海洋油气加工、海洋交通运输、海洋文旅、现代海洋渔业等优势产业转型升级，发展海上运动、游艇休闲等海洋旅游业态，提升海洋金融、海洋信息服务等规模，加快建设象山、奉化国家级沿海渔港经济区，高质量打造“蓝色粮仓”。大力引进各类海洋企业总部和功能性总部，培育发展海洋龙头企业和专精特新中小企业。

专栏 16 海洋新兴产业和未来产业提速发展工程
1. 海洋高端装备。突破发展海洋能源装备，加快建设中国海装象山大型海上风电装备产业园、波浪能装备产业化项目，加强新型海洋传感器、海洋遥感、海洋环境监测设备布局。海工装备制造产业增加值达到400亿元。
2. 海洋新材料。聚焦深海、极地、临海工程三大场景，开展深海耐磨蚀、长效防护、轻量化、仿生减阻等领域技术攻关和成果转化。海洋新材料产业增加值达到250亿元。
3. 海洋新能源。聚焦“风光氢储输”协同发展，开工建设象山3#—6#海上风电项目，谋划布局国管海域深远海风电场项目，加快海洋能规模化利用，推动“氢基燃料制备—储运转化—多元应用”全产业链发展。海洋新能源产业增加值达到100亿元。
4. 海洋电子信息。高水平建设中电科宁波海洋电子研究院、西北工大宁波研究院，布局发展功率半导体等海洋电子信息制造业，培育发展深海观测和水声仪产业，招引船舶电子、海洋电子器件、海洋大数据、海洋观测探测等领域主体。海洋电子信息产业增加值达到150亿元。
5. 海洋生物医药。高水平建设北大宁波海洋药物研究院，强化疫苗及创新药物技术攻关，谋划打造国家级海洋生物医药产业集聚区。加快建设南极磷虾高值化利用产业基地。海洋生物医药产业增加值达到70亿元。
6. 深海矿产资源。谋划建设国家深海采矿试验区，加快开发自主可控的深海资源勘探开发装备系统，打造国家深海矿产资源开发先导区。

第二节 高水平推进海洋开发利用

有序推进海域海岛开发。健全陆海一体的国土空间用途管制体系，分类分段精细化管控海岸线，规范海域和无居民海岛开发利用。优化“一岛一功能”布局，谋划打造石化新材料、有色金属、优质动物蛋白等大宗商品加工岛（群）。推进海域资源市场化配置改革，分类实施海域立体分层设权。建立海洋资源产权交易市场，实施海洋资源使用权招拍挂制度。推动历史围填海合理处置利用。

塑造高品质亲海空间。统筹前湾新区、象山港片区、宁象东南沿海区域景点景区、砂质岸线和游憩用海布局，高水平建设北部滨海生态休闲区、中部都市亲海活力区、南部山海运动度假区。加快杭州湾国家湿地公园、梅山湾沙滩公园、松兰山海滨运动旅游基地建设，打造滨海休闲标志性区块。串联公共岸线、滨海公园、文化设施、运动广场等滨海公共空间，打造一批观景平台、亲水阶梯，构建优美连续的海岸风光公路和滨海慢行系统。

第三节 加强现代海洋综合治理

推进美丽生态海湾建设。健全海洋生态环境分区管控体系，精准开展陆源污染、海上作业污染和流动污染综合治理，持续改善近岸海域水质。严格保护滨海湿地、海岛、海湾、入海河口、重要渔业水域等生态系统，加强国家级海洋特别保护区、自然保护区、水生野生动植物保护区、水产种质资源保护区建设，维护海洋生物多样性。开展生态海岸带、滨海湿地、浅海滩涂保护修复行动。健全海洋环境综合治理体系，完善海洋生态补偿机制，探索海洋生态价值转化路径。

提升海上安全保障能力。开展海上安全生产系统治理，常态化推进涉海、涉港、涉航安全生产隐患排查整治。构建跨部门海上联合执法机制，推动海事、渔政、海警等多力量协同联动。划定海洋灾害重点防御区，以生态海堤等生态工程为重点，提升海岸带地区综合减灾能力。完善海洋立体观测预警预报网，协同建设东海国家气候观象台，建设宁波海上消防救援中心，健全海洋防灾减灾应急体系。完善海洋环境风险和灾害协同处置机制。

第十章 打造乡村振兴宁波样板，推动城乡共同繁荣发展

以“千万工程”牵引城乡融合发展，一体推进“强城”“兴村”“融合”，推动沿四明山带、沿象山港带、沿杭州湾带“三带”协同发展，建强“县城—中心镇—重点村”发展轴，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，到2030年率先实现农业农村现代化。

第一节 促进乡村产业高质量发展

大力发展现代农业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，提升农业综合生产能力和质量效益。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，强化耕地保护和质量提升，高标准推进高标准农田建设，优化农用地空间布局，健全种粮农民收益保障机制，确保粮食播种面积172万亩以上。推动“土特产富”全面发展，做强农产品加工流通业，引育一批农业链主企业，高标准建设现代农业园区，积极推广特色地理标志品牌农产品，打造一批标志性全产业链。大力发展设施种植、设施畜牧和设施渔业。强化农业科技支撑，加大农业生物技术、农产品安全和智慧农业领域技术攻关。加快推进种业强市建设，加大核心种源保护利用和技术研发力度，打造现代种业集群矩阵。加快农业领域设施设备更新，优化提升现代农事服务中心功能。

因地制宜发展乡村富民产业。培育“一村一品”“一村一特”，促进农民就近就业、增收致富。提升“共富工坊”建设质效，打造一批新型帮共体，分类建立低收入农户标准化清单帮促制度、县乡村户一体帮促机制。发展新型农村集体经济，规范组织运行管理。实施“特色产业强村”行动，培育一批民宿村、电商村、美食村、氧吧村、露营村、艺术村等，建设多功能农业公园，满足群众休闲消费需求。做优传统工艺、农家乡宿、风情小岛、民俗节庆等乡村新业态，积极探索“农业+餐饮”“农业+商贸”“农业+文化”等新模式。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

提升乡村规划建设水平。强化县城关键支撑，做强中心镇桥梁纽带，深化乡村片区组团发展，打造强重点村组团片区60个以上，增加发展轴承载能力和辐射功能。把握乡村人口变化趋势，加强布局优化、空间设计、风貌管控，实施“微改造、精提升”村庄有机更新。巩固提升农村生活垃圾、污水、厕所“三大革命”整治成果，扎实推进农房改造、管线序化、村道提升“三大行动”，和美乡村覆盖率达到90%以上。统筹推进数字乡村“大脑+应用”建设，拓展乡村数字化应用场景。创新乡村运营模式。

加快乡村治理现代化。健全党组织领导的乡村基层治理体系，完善党务、村务、财务公开制度。深入实施新时代“领雁工程”，创新推广导师帮带制，提升基层党组织干部能力素质，加强对基层党员干部激励关爱。推广“村民说事”等乡村治理方式，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，争创全国乡村治理体系建设试点县。繁荣发展乡村文化，持续推进农村移风易俗。

第三节 构建乡村振兴多元投入机制

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。完善一般公共预算投入保障机制，落实提高土地出让收益用于农业农村比例政策，强化绩效管理和激励约束。完善涉农金融服务，发展农村数字普惠金融，完善农业再保险和农业保险大灾风险分散机制，深入推进农村信用体系建设。引导和规范农业农村领域社会投资，推进“万企兴万村”行动。加强涉农资金项目监管，严厉打击农村各类非法金融活动。

第四节 推进城乡设施共建服务共享

一体布局建设城乡基础设施。健全城乡基础设施统一规划、建设、管护机制，优化城乡路网、水网、充电网、通信网、物流网等。完善农村公路网络，加快建设“四好农村路”2.0版。促进城乡客运

一体化，畅通城乡交通运输微循环。持续强化农村供水安全保障，提升农村规模化供水覆盖率，推动城乡污水处理管网互联共用。合理布局农村新能源充电设施。加快燃气管网向农村延伸，推动瓶装燃气有序退出。完善农村信息基础设施。健全县乡村三级物流体系，推进农村客货邮融合发展，加快农产品冷链物流建设，实现快递物流服务“县到村一日达”全覆盖。健全分级分类投入机制，鼓励社会资本参与城乡供排水、垃圾处理等准公益性项目建设运营。

统筹优化城乡公共服务体系。按照常住人口规模、结构、趋势，以县城为重要单元一体配置城乡公共基础设施，增强供需匹配性、布局合理性和服务便利性。积极稳妥推进农村小规模学校优化提升，推动“共享教师”县域流转，深化新时代城乡义务教育共同体建设。推进城乡医疗卫生机构医务人员双向流动，实行乡村医生“县招乡管村用”一体化管理，适当提高基层医疗卫生机构中高级专业技术岗位比例。鼓励社会力量兴办农村公益事业。

专栏 17 农业农村现代化建设工程
1. 现代农业发展。打造水产品、笋竹、柑橘、榨菜、茼蒿、水蜜桃、杨梅等20条单条超十亿元“土特产”全产业链，实现总产值1000亿元以上。农林牧渔业增加值达到560亿元。
2. 种业强市建设。健全育繁推一体的育种体系，培育一批领军型现代种业企业，建设水稻、瓜菜、水产等种业集聚区。现代种业总产值达到70亿元以上。
3. 农业平台提能。提升现代农业产业园能级，培育国家级现代农业产业园1个、国家农业强镇2个、省级现代农业园区3个以上。
4. 农村基础设施。新改建农村公路300公里，推动农村规模化供水覆盖率达到96.5%，推动中心镇卫生院打造县域医疗卫生次中心5家以上。
5. 农村环境整治。完成各类农房改造5万栋以上，300个行政村完成管线序化，1000个行政村完成村道提升，农村生活污水处理设施到户率达到95%以上，农村生活垃圾分类处理行政村覆盖率、资源化利用率和无害化处理率均达到100%。

第十一章 繁荣发展港城文化，全面激发文旅体发展活力

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，持续深化文化建设“八项工程”，放大文化底蕴深厚优势，充分激发文化创新创造活力，营造更加丰富鲜活的城市人文生态，到2030年基本建成高水平文化强市。

第一节 广泛践行社会主义核心价值观

一体推进党的创新理论研究阐释传播。深化“在宁波，感悟真理伟力”实践解码工程，完善党的创新理论溯源铸魂传播一体化推进机制，健全“四讲协同”的大宣讲体系，擦亮“后浪”青年理论宣讲品牌。做精做强“四明回响”专栏。实施新型智库建设工程，谋划筹建市哲学社会科学研究中心，加强社科研究基地、智库、实验室等平台建设，打造高水平社科强市。

共建共治共享精神富有之城。深入推进“浙江有礼·宁波示范”市民文明素质养成行动，实施公民道德建设工程，完善诚信建设长效机制。改进创新精神文明创建工作，持续擦亮“在宁波，看见文明中国”城市名片。健全网络文明创建协同联动机制，实施争创中国好网民工程。加强青少年思想政治引领和价值观塑造，健全学校家庭社会协同育人机制，深化大中小学思政课一体化建设，贯通课堂内外办好“大思政课”。培育新就业群体思政工作品牌。

筑牢守稳意识形态主阵地。健全意识形态和文化安全工作协调机制。深入开展理想信念教育和爱国主义教育。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善重大突发事件和热点敏感舆情应急工作机制。

第二节 健全高品质文化供给体系

加强优秀传统文化保护和传承。实施宁波地域文明探源、文化基因激活工程，擦亮阳明文化、海洋文化、藏书文化、商帮文化等文化标识，培育一批县域特色文化品牌。提升大运河（宁波段）国家文化公园建设水平，创建河姆渡国家考古遗址公园，积极申报世界文化遗产。打造浙东（四明山）抗日根据地旧址群等红色文化示范区。全面完成“文物平安新基建”工程，强化历史建筑、风貌街区、工业遗产保护性开发、创意性展示、产业化提升。传承发展甬剧、姚剧、宁海平调等地方戏曲，完善非遗保护传承体制机制。高水平办好阳明心学大会。实施“宁波学”研究与建设工程，推进《四明文库》第二期编纂出版。

构建全民共享公共文化新空间。实施新时代文化地标建设工程，建成投用天一阁博物院南馆、市公共文化中心、市档案中心（方志馆），推进建设宁海博物馆、市演艺中心等重大文化设施。构建宁波特色博物馆体系，丰富展览策划、藏品研究、公共教育等功能，积极举办现象级文博大展，完善文博单位文创产品开发激励机制。高标准建设覆盖全球的“15分钟品质文化生活圈”，每万人公共文化设施面积超过4580平方米。整合提升各类基层文化场所，提高服务品质和运营效能。健全公共文化服务社会参与机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革试点。

推动优质文化资源直达基层。深化文化特派员制度，常态化开展送书下乡、戏曲下乡、公益电影放映，建成省级人文乡村200个以上。迭代升级“我陪孩子读经典”城市文化品牌，建设书香宁波。深入实施“一人一节”全民艺术普及工程，广泛开展群众性文体和节庆活动，建好全国青少年美育之都。

加强新时代文艺精品创作。实施文艺精品攀登工程，加大文艺创作支持力度，提升文化原创能

力。探索新型文艺形态创作引导机制，繁荣发展互联网条件下新大众文艺，强化网络精品创作，实施演艺新空间优秀剧目展演计划。推动文化名家、青年文化人才、文化创意项目团队（个人）引进培育，探索实施重大文化创业项目揭榜挂帅机制。深化国有文艺院团改革，打响一批“驻场演出”品牌。

第三节 提升文化产业核心竞争力

打造文化科技融合发展高地。推动文化制造业转型升级，巩固壮大演艺设备、文体装备等优势产业，培育发展数字文创、影视创作、时尚潮玩、沉浸式娱乐等新业态，建设千亿元级文化智造高地。深化国家文化和科技融合示范基地建设，推动“人工智能+”“数据要素×”与文化产业深度融合，支持企业与高校、科研机构共建文化科技实验室，构建文化科技融合发展新格局。

做强文化产业平台和主体。迭代打造三江文化长廊，提升发展宁波文创港等功能平台，高水平建设中国（象山）视听产业园。引育一批领军型文化企业、文化新业态企业、数字内容生产企业，支持文化产业新业态成长、文化名企创优上市。持续做优做强国有文化企业，支持民营企业参与文化科技创新和产业发展，加快培育专精特新文化企业和平台型企业。深化国家文化与金融合作示范区建设。

第四节 推动文旅融合高质量发展

构建全域旅游空间格局。依托“枕山、拥江、揽湖、滨海”禀赋优势，建设全域大景区体系。深化浙东唐诗之路、大运河诗路文化带建设，加快打造三江口都市旅游、象山海洋旅游、东钱湖休闲旅游、四明山山地旅游、前湾乐园旅游等重点板块。全面提升天一阁·月湖景区、溪口—滕头旅游景区、东钱湖国家级旅游度假区等服务水平，支持慈城古城等创建国家5A级旅游景区，推动松兰山滨海旅游度假区等创建国家级旅游度假区。加快旅游景区提质，培育建设一批商务观光、运动康养、休闲度假、文博研学、民俗体验等新业态景区。提升景区市场化运营水平，培育壮大文旅市场经营主体。推进“乡旅共富路”品牌建设，提升民宿经济发展水平，培育一批全国乡村旅游重点村镇。

提升旅游品牌影响力。深化国家文化和旅游消费试点城市建设，打响“中国旅游·宁波开篇”品牌，擦亮“宁波，来了就欢喜”旅游形象。迭代“四明三千里”四季文旅系列活动，持续办好中国（象山）开渔节、徐霞客开游节、浙江书展等品牌活动，完善活动策划、保障、宣传联动机制。因地制宜开发都市游、海洋游、名人游、名山游、港口游、红色游等主题线路，培育发展剧本娱乐、工业旅游、冰雪旅游、低空旅游等新场景新产品，筹划城市主题演艺秀。提升文旅综合智慧平台功能。

专栏 18 文旅功能板块建设重点工程
1. 三江口都市旅游板块。加强老外滩、月湖、鼓楼、开明坊、梁祝等历史文化街区保护开发，发展城市休闲、文化体验、文旅演艺、商务旅行等业态。
2. 东钱湖休闲旅游板块。传承发扬宋韵文化，实施沙孟海文化艺术中心等项目，发展滨湖度假、生态休闲、水上运动、文化研学、会议会展等业态，打响“钱湖十二雅境”品牌。
3. 东方大港旅游板块。实施北仑山滨海公园、梅山湾度假区等项目，发展港口工业旅游、滨海休闲度假、海洋文化研学、海钓休闲运动等业态。
4. 雪窦山山旅游板块。深入推进“五名工程”，发展生态康养、禅修度假、文化交流等业态。
5. 象山海洋旅游板块。高品质建设石浦渔港古城、松兰山滨海旅游度假区、半边山旅游度假区、发展滨海度假、海岛旅游、海洋运动、海鲜美食等业态。
6. 翠屏山文旅休闲板块。串联河姆渡遗址、上林湖遗址、达蓬山、慈城古城、九龙湖等片区，发展文化研学、古镇体验、休闲观光、乡村旅游等业态。
7. 四明山山地旅游板块。优化提升丹山赤水、森林公园、五龙潭等景区，实施东岗山景区提升工程，发展红色研学、森林康养、山地运动、山居民宿等业态。
8. 前湾乐园旅游板块。提质发展杭州湾旅游度假区，发展主题游乐、亲子度假、生态体验等业态。
9. 宁海运动康养旅游板块。串联森林温泉度假区、宁海湾旅游度假区、大茶山中央公园等，发展温泉康养、山水疗愈、户外运动、海上休闲等业态。

第五节 建设高水平现代化体育强市

完善全民健身服务体系。高标准建设奥体中心体育场、足球青训中心、专业足球场等场馆，推进公共体育场馆更新升级。推进体育公园、多功能运动场、全民健身中心、健身步道等建设，推动城市“金角银边”配置嵌入式健身设施，人均体育场地面积达到4.2平方米。推广体育引导商业开发模式，支持社会资本参与场馆建设运营，引导场馆功能业态多元发展。广泛开展全民运动会、全民健身日等群众性健身活动。深入推动体医融合，加强运动促进健康指导。全面实施青少年体育活动促进计划。

打响体育赛事名城品牌。高水平办好WTA宁波网球公开赛、世界举重锦标赛、亚洲羽毛球锦标赛等国际顶级赛事，谋划承办高层次综合性运动会和高规格国际单项赛事。引进培育顶级职业联赛主场赛事，办好篮球、足球等城市联赛，提升马拉松、水上运动、赛车等特色品牌赛事。完善市场化办赛机制，形成政府引导、市场主导、社会参与的开门办赛格局。提高赛事管理服务水平，优化申办、审批、监管和服务保障机制。

【下转第11版】