

建强产业发展主阵地，推动全市经济争先进位

——市政协委员为开发区高质量发展建言献策

记者 徐丽敏

开发区是我市改革开放的“排头兵”、经济建设的“主战场”、产业集聚的“核心区”。宁波作为全国先进制造业基地，推动开发区提质增效、争先进位，事关全市高质量发展全局，是高水平建设现代化滨海大都市的重要支撑。如何以更高站位、更实举措、更优机制做强开发区这一主平台、主引擎？

在市政协十六届五次会议期间，“以开发区高质量发展推动全市经济争先进位”联组专题协商交流活动举行。会上，尤廷、吴霞、陈昌海、李仲岐、汪琳、陈利珍等委员，从开发区管理体制、运行机制、招商引资、产业创新、空间布局、对外开放等维度分析短板弱项，提出对策建议。

以更优机制，增强开发区发展动能

“我市开发区经整合提升后，对地区生产总值、规上工业增加值等贡献作用大幅提升，充分彰显了其作为经济‘压舱石’和增长‘主引擎’的地位。”市政协委员、市经信局局长智能发展处处长尤廷说，“十五五”期间，开发区等高能级平台将从传统要素驱动向创新策源型生态体系全面跃迁。

“但现有开发区体制机制仍面临一些制约，如职责权力不匹配；统筹协调机制不够完善、社会事务繁重；科技创新、产业培育的政策有待完善等。”尤廷指出。

对此，尤廷建议，进一步厘清开发区管理机构与地方政府的权责边界，包括与上级政府、属地政府之间的关系，赋予开发区更大的自主决策权。根据开发阶段和资源禀赋，及时调整管理模式和职责分工，制定“一区一方案”，调整开

发区体制机制，优化生产力布局。

在加强管理机构层面，要学习先进城市做法，对综合实力强、战略定位高的重点开发区，实施主要领导高配的机制，提升开发区在重大项目引进、要素资源争取等方面统筹协调能力。根据开发区的核心职责，科学合理配备配强管委会内设机构，支持管委会独立运行、自主决策，保障其具有较为完整的内部决策体系和行政权限。

同时，加大扶持力度。完善开发区财政预算管理和独立核算机制，优化投入和收益分配机制，支持和促进开发区发展。面向跨区域流动项目，建立科学、可操作的利益共享机制。

近年来，我市认真贯彻国家和省关于开发区工作的决策部署，通过强化统筹、优化布局、集聚资源等一系列举措，为产业升级和经济

发展提供了有力支撑。

“随着开发区建设逐步走向成熟，发展过程中也暴露出社会事务增多，经济发展主业相对弱化；平台公司能级不大，源头活水不足等一些深层次的问题和制约。”市政协委员、民建市委专委会专职副主委吴霞在发言时说。

吴霞提出，优化“管委会+公司”运营模式，管委会侧重于战略规划、政策制定、营商环境营造及监督管理职能。整合组建具有市场竞争力的专业化平台公司，承担园区开发、项目建设、产业运营、资本运作等市场化任务，形成“管委会统筹谋划+平台公司专业执行”的高效协同格局，集中力量、集聚资源服务产业高质量发展。

“深化人事薪酬制度改革，激发人才引擎。”吴霞建议，优化岗位聘用、人员选拔、交流轮岗等机

制，建立以岗位需要和工作绩效为导向的人才配置体系，畅通专业人才和管理人才“双通道”晋升路径。探索市场化薪酬激励体系，建立与岗位职责、工作业绩、实际贡献挂钩的薪酬制度，对关键岗位、高贡献人员给予差异化待遇，实现“薪酬能高能低、人员能进能出”，更好激发干部队伍和专业人才的积极性、创造力。

吴霞还提到，要做大做强平台公司，赋能源头活水。通过资产划拨、资源注入、股权整合等方式，将土地、资金、项目等关键要素向优质平台公司集中，提升平台公司资产规模和运营能力。支持有条件的开发区做强做大开发投资公司，积极对接多层次资本市场，通过上市、REITs(不动产投资信托基金)等多渠道开展市场化融资，为重点产业和重大项目建设提供资金支持。

以更实举措
提升开发区发展水平

如何优化开发区空间布局，是市政协委员、市综合枢纽建设中心副主任汪琳关心的话题。

他在调研中发现，市级层面的产业空间总体规划与各开发区具体规划的衔接有待深化、部分开发区产业特色不鲜明、“亩均效益”和功能配套等方面仍需进一步提升。汪琳建议，要加大全域统筹规划力度，以系统集成、空间集约、产业集群、功能集中为导向，对全市国家级和省级开发区开展全面评估和科学分类，明确功能定位，高效配置资源，推进区域协调发展。

针对部分开发区功能定位交叉，制约产业集群发挥更大效能的问题，汪琳提出，一方面要优化特色产业布局，引导各开发区在市级指导下，基于自身资源禀赋和产业基础，绘制开发区“产业空间布局图谱”，进一步细化各开发区主导产业、链主企业和关键配套环节，逐渐形成“功能互补、特色鲜明、高效协同”的现代化产业空间体系。另一方面，要优化未来产业布局，聚焦未来制造、未来材料、未来能源等前沿产业发展方向先行先试，打造一批综合性未来产业基地。同时，统筹布局研发设计、制造服务、贸易服务、检测服务等生产性服务业，强化现代服务业与制造业深度融合发展。

为优化土地资源利用效率，汪琳建议，完善低效用地识别、退出和再开发的市场化机制，通过增资技改、置换转让等多种方式提升土地利用效率。对高效益、高创新企业适度提高容积率上限，推动产业空间“向上生长”。探索实行“标准地”出让与“混合用地”供给相结合的模式，优化规划调整和用地审批流程，对纳入省、市重大项目名单的项目，在土地用途转换、容积率调整等方面给予更灵活的政策支持。

“部分开发区仍然存在‘重生产、轻生活’倾向，在一定程度上制约了人才集聚、产业发展。”汪琳补充道，要按照产城一体、功能复合的理念，在开发区或周边区域同步规划、

建设、运营高品质的教育、医疗、文化等生活服务设施，推进单一生产型园区向生产、生活、生态“三生融合”的综合性产业社区转型。

推动科技创新与产业创新深度融合，是开发区发展的核心要义。市政协委员、宁波中桓知识产权有限公司董事长李仲岐说，要完善科技政策与服务，提升开发区创新发展水平。

在政策层面，李仲岐建议，出台产学研平台、科技服务一体化平台、产业生态平台等细分领域专项政策。系统梳理整合政策资源，集中有限的财政资金，支持核心产业、关键环节、未来产业发展，根据产业创新周期和企业生命周期配套政策，持续增强政策合力。邀请企业家和技术专家担任“政策观察员”，对政策实施进行实时关注和反馈，并根据情况每年对政策进行及时优化调整。创新布局一批示范引领的应用场景，优先为“揭榜挂帅”项目、“三首”产品等提供首试首用场景资源和配套政策支持。

在服务层面，李仲岐提出，建立以企业为主体、市场为导向、政产学研协同的“孵化—转化”机制，分阶段设立成果转化责任单位，加大资金、用地、政策等全链条保障；探索“科创飞地”、异地研发中心，主动对接上海、长三角，支持前沿项目异地孵化后回归落地。加快建设共享实验室、概念验证中心等公共技术平台，降低中小企业创新创业门槛。加快知识产权专项基金投资，设立成果转化基金，积极争取国家和长三角创投引导基金支持。同时，支持“知识产权+资本”模式，持续加强知识产权快速确权通道建设，以高水平服务赋能产业高质量发展赋能。

开发区是培育新质生产力、构建现代化产业体系、提升城市综合竞争力的重要载体。市政协将充分发挥专门协商机构作用，聚焦产业升级、项目攻坚、营商环境优化、园区能级提升等重点工作，多建管用之言、多谋务实之策，多聚奋进之力，为开发区高质量发展赋能。

以更高站位，构筑开发区竞争优势

开发区是我市招商引资的主阵地。但是，当前开发区的招商工作仍然面临一些挑战，如专业化招商力量不足、市场化招商和基金招商作用发挥不够等。

市政协委员、浙江云快传科技有限公司董事长陈昌海认为，首先要在顶层设计上“高位推动”。由“一把手”亲自抓项目谋划、亲自抓民间投资重大项目、亲自抓产业项目尤其是先进制造业项目、亲自抓优化要素保障。对于重大项目，成立市级专班，建立服务“直通车”和市领导联系制度，协调解决项目落地中的资源配置和瓶颈难题。

其次，要在用人制度上“不拘一格”。建设一支高水平、专业化的招商“铁军”，建立健全以实绩为导向的考核评价和激励机制，持续激发招商队伍创新动力和工作积极性。同时，用好国有招商公司和市场化招商主体的力量，拓宽高端项目来源及信息渠道。

“强化政策、资金保障，在重点产业上‘招大引强’。”陈昌海建议，要大胆创新政策，推动产业链“一链一策”，提升政策的精准度和吸引力。重点突出现代化产业体系和各开发区主导产业，系统谋划上下游配套项目，加强龙头企业、核心环节及关键技术项目的招引；对标行业先进城市，抢抓前沿领域重大项目，完善产业链招商地图。

此外，陈昌海提出，要最大程度整合各类招商资源，探索建立涵盖产业园区、基金公司、商会、专业招商机构等的招商联盟，大力推行“以商招商”“产业链招商”“朋友圈招商”等模式。建立市级基金与区(县、市)基金、国资基金与市场化基金的高效联动，完善决策流程和容错机制，对投资项目实施整体动态盈亏平衡的长周期考核。

“中国(浙江)自由贸易试验区宁波片区(以下简称宁波片

区)，以制度创新为核心，在贸易自由化便利化、国际航空枢纽建设、大宗商品产业集聚等领域取得显著成效。”市政协委员、市商务局二级巡视员陈利珍在发言时指出。如今，宁波片区已成为推动宁波高水平对外开放的核心引擎，但对标国际高标准经贸规则和国内先进自贸区发展水平，其创新发展的提升空间较大。

陈利珍建议，要主动对标高标准国际经贸规则，密切关注国家政策动向，主动争取在跨境数据流动、知识产权保护、金融开放、“边境后”规则衔接等领域开展压力测试。要因地制宜开展首创性、集成性改革，加快实施服务业扩大开放综合试点，结合宁波产业发展需求，积极争取自由贸易账户、新型易货贸易、医疗领域扩大开放、铜精矿保税混矿、汽车核心零部件保税再制造等改革试点在宁波片区落地，形成更多首创性、集成性制

度创新成果。

“宁波片区要紧盯大宗商品资源配置枢纽建设这一国家战略，聚焦储备、运输、加工、贸易、服务等关键环节，不断延链、补链、强链，助力提升大宗商品全球资源配置力和话语权。”陈利珍说，一方面要稳步推进一批储运基础设施项目建设，另一方面要加大大宗商品企业的招引力度，鼓励企业开展期现结合业务，发挥大宗商品全产业链联盟的桥梁作用，提升我市大宗商品企业协同合作水平。

另外，在陈利珍看来，自贸试验区工作业务范围广、专业性强、创新要求高，需要持续、深入开展产业及政策研究。她建议，深化与国内高端智库合作，常态化开展自贸试验区产业及政策前瞻性、战略性研究，学习借鉴上海、海南等自贸试验区(港)制度型开放经验做法，前瞻布局生物医药、人形机器人等未来产业新赛道。



宁波城市风貌。(唐严 摄)