



## 政府工作报告

国务院总理李强  
二〇二六年三月五日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

### 一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前教育一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向好、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。

【下转第2版】

### 经济大市挑大梁 实干争先开新局

## 前两个月进出口总额同比增长9.9% 规模创历史同期新高 宁波外贸开局显韧性

本报讯（记者孙佳丽 通讯员孙迎萍 夏丽玮 陈浩）昨日，宁波海关发布的数据显示，今年前两个月，宁波实现进出口总额2573亿元，同比增长9.9%，其中出口额为1774亿元，同比增长11.2%，进口额为799亿元，同比增长7.3%。

“宁波外贸在2025年顶住外部压力保持正增长，今年开局再次展现出韧性，前两个月进出口规模创历史同期新高，开了个好头。”宁波海关相关负责人说。

具体来看，一般贸易方式进出口增速回到两位数，筑牢外贸基本盘。1月至2月，宁波一般贸易进出口额为2312.5亿元，同比增长11.9%，占全市外贸总额的89.9%。加工贸易进出口额146.9亿元，同比增长3.7%。

民营企业占比提升，贡献主要增长动能。1月至2月，宁波民营企业进出口额为1984亿元，同比增长10.3%，拉动我市进出口总额增长7.9个百分点，占比77.1%，提升0.2个百分点，其中

出口额达1480.9亿元，同比增长14%。

贸易伙伴趋于多元，高水平开放释放引力。1月至2月，宁波对欧盟进出口469.2亿元，同比增长12.4%，占比18.2%，继续保持作为宁波第一大贸易伙伴地位；对东盟进出口为340.1亿元，同比增长10.1%。同期，宁波对非洲进出口160.1亿元，同比增长26.5%；对共建“一带一路”国家进出口1273.5亿元，同比增长9.3%，占比49.5%；对中东欧国家进出口106.2亿元，同比增长4.1%。

新质生产力重塑“出海”内涵，稳量提质实效凸显。1月至2月，宁波出口机电产品1052.2亿元，同比增长14.2%，占宁波同期出口总额的59.3%。其中，“新三样”产品出口增长迅猛，出口额为96.6亿元，同比大幅增长154.4%。其项下电动汽车出口额达68.2亿元，同比增幅达312.6%；锂离子电池出口额为18.9亿元，同比增长36.4%；光伏产品出口额为9.5亿元，同比增长24.9%。

## 总书记的两会时间 从春天出发，向更高峰攀登

第4版

## 市委召开全市领导干部会议传达学习贯彻全国两会精神 以正确政绩观推动实现“十五五”良好开局 实干争先交出服务大局造福人民的精彩答卷 王成主持并讲话 汤飞帆陈龙传达 傅祖民出席

本报讯（记者黄合）昨日下午，市委召开全市领导干部会议，传达学习贯彻全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，按照中央和省市委要求，部署我市贯彻落实工作。

市委副书记、市委书记王成主持会议并讲话。汤飞帆、陈龙传达有关精神，傅祖民出席。

王成指出，这次全国两会，是在“十五五”开局起步之年召开的十分重要的会议。习近平总书记发表的一系列重要讲话，深刻阐明了当前国内外形势怎么看、完成“十五五”经济社会发展目标任务怎么干等重大问题，为凝心聚力开创中国式现代化新局面提供了根本遵循。要把全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，与二十届四中全会和中央经济工作会议重大决策部署，与习近平总书记对浙江、对宁波工作重要指示贯通起来学习领悟，深刻把握取得历史性成就的根本所在，深刻把握奋进新征程的使命任务，深刻把握树立和践行正

确政绩观的重要要求，深刻把握经济大省、经济大市必须扛起的使命担当，深刻把握建设健康中国的战略擘画，深刻把握从全面从严治党到从严治吏的实践要求，不断增强牢记嘱托、感恩奋进、实干争先、服务大局的政治自觉、思想自觉、行动自觉，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署、省委有要求，宁波见行动见实效”。

王成强调，抓好全国两会精神学习宣传贯彻，是当前重要政治任务。各级各部门要牢固树立和践行正确政绩观，对标“更好发挥领跑和带动作用”和“六个更好”要求，昂扬奋进、拼搏奋进，确保交出开局之年精彩答卷。要坚决扛起经济大市挑大梁的政治责任，牢牢把握高质量发展这个首要任务，深化落实“五个必须”要求，强化监测调度、筑牢项目支撑、激发消费动能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要加快打造全域高水平创新型城市，以更强紧迫感建设一流创新生态、打造一流营商环境，以建设上海（长三角）国际

科技创新中心关键点、创建国家新型工业化示范区为主抓手，做深做透“两篇大文章”，因地制宜培育壮大新质生产力，更好服务高水平科技自立自强。要在服务构建新发展格局上走在前列，统筹抓好平台提能级、枢纽建强、模式创新三件大事，锻造世界一流强港硬核力量，迭代打好外贸“稳拓调优”组合拳，有力服务推动区域协调发展。要着力推动共同富裕先行示范，扎实提升“富民”实效，不断优化公共服务，织密社会保障网络，在缩小“三大差距”、增进民生福祉上形成更多可复制可推广的实践经验。要建设更高水平平安宁波法治宁波，树牢“发展是硬道理、安全也是硬道理”理念，牢记“浙江无小事、事事连政治”，扎实推进社会治理现代化，全力筑牢安全防线。要打造新时代党建高地，以争当“排头兵”的标准，层层压实管党治党政治责任，锻造忠诚干净担当的过硬队伍。

王成强调，要把学习贯彻全国

两会精神与做好当前工作紧密结合，切实干出开局之年新气象。要全力抓好一季度开门稳开门红，巩固经济运行积极向好态势，抓好政策争取和直达快享、春季旅游消费潜力激发等工作，以高质量为企业服务锻造工业基本盘，奋力实现各项既定目标。要全力抓好项目招引和建设，高标准落实“三个优先”“四个亲自”要求，以真诚态度、专业精神、高效作风促进更多企业和人才选择宁波、扎根宁波，完善重大项目要素保障机制，推动一批重大项目取得突破性进展。要全力抓好各领域问题整改落实，一体抓好学习教育“学查改”，统筹推进巡视反馈问题整改、群众身边不正之风和腐败问题集中整治、整治形式主义为基层减负等，扎扎实实解决一批突出问题、完善一批制度机制。要全力抓好除险保安各项工作，全力打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，加强社会治安综合治理，切实做到“五个不发生、两个下降、一个确保”。

## 全速推进 市域铁路象山线 冲刺新节点

春潮涌动，建设正酣。连日来，市域铁路象山线丹城站至滨海大道站盾构区间施工现场机械轰鸣、人员忙碌，一派繁忙景象。该区间作为全线关键控制性节点，当前供电、通信、信号等机电系统工程正全速推进，向早日通车试运行目标稳步迈进。（徐能 沈颖俊 摄）



## 中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

### 目录

- 第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面
- 第一章 发展环境
- 第二章 指导方针
- 第三章 主要目标
- 第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基
- 第四章 优化提升传统产业
- 第五章 培育壮大新兴产业和未来产业
- 第六章 促进服务业优质高效发展
- 第七章 构建现代化基础设施体系
- 第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力
- 第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关
- 第九章 提高体系化创新能力
- 第十章 强化企业科技创新主体地位
- 第十一章 一体推进教育科技人才发展
- 第四篇 深入推进数字中国建设 提升数字化发展水平
- 第十二章 强化算力算法数据高效供给
- 第十三章 全方位推进数智技术赋能
- 第十四章 营造健康有序的发展生态
- 第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局

- 第十五章 大力提振消费
- 第十六章 扩大有效投资
- 第十七章 纵深推进全国统一大市场建设
- 第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力
- 第十八章 充分激发各类经营主体活力
- 第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制
- 第二十章 健全宏观经济治理体系
- 第七篇 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面
- 第二十一章 积极扩大自主开放
- 第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平
- 第二十三章 高质量共建“一带一路”
- 第二十四章 推动构建人类命运共同体
- 第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴
- 第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益
- 第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设
- 第二十七章 提高强农惠农富农政策效能
- 第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展
- 第二十八章 增强区域发展协调性
- 第二十九章 促进区域联动发展
- 第三十章 优化国土空间发展格局
- 第三十一章 深入推进以人为本的新型城镇化
- 第三十二章 加强海洋开发利用保护

- 第十篇 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化
- 第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观
- 第三十四章 大力繁荣文化事业
- 第三十五章 加快发展文化产业
- 第三十六章 提升中华文明传播力影响力
- 第十一篇 完善人口发展战略 促进人口高质量发展
- 第三十七章 建设生育友好型社会
- 第三十八章 办好人民满意的教育
- 第三十九章 加快建设健康中国
- 第四十章 积极应对人口老龄化
- 第十二篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕
- 第四十一章 促进高质量充分就业
- 第四十二章 完善收入分配制度
- 第四十三章 健全社会保障体系
- 第四十四章 推动房地产高质量发展
- 第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化
- 第四十六章 保障各类群体发展权益
- 第十三篇 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国
- 第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰
- 第四十八章 持续改善环境质量

- 第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性
- 第五十章 加快形成绿色生产生活方式
- 第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国
- 第五十一章 加强国家安全体系和能力建设
- 第五十二章 保障国家经济安全
- 第五十三章 提高公共安全治理水平
- 第五十四章 完善社会治理体系
- 第十五篇 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化
- 第五十五章 着力提高国防和军队现代化质量效益
- 第五十六章 巩固提高一体化国家战略体系和能力
- 第五十七章 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义政治体系
- 第五十八章 发展社会主义民主
- 第五十九章 推进全面依法治国
- 第六十章 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一
- 第六十一章 促进香港、澳门长期繁荣稳定
- 第六十二章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业
- 第十八篇 加强规划实施保障
- 第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导
- 第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

【下转第6版】