



# 习近平总书记强调“规划法定”的战略考量

新华社北京3月11日电  
记者 张辛欣

今年的全国两会，一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发力的关键时期，一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出，旨在以法治固根本，用规划谋长远，确保现代化建设一张蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记所强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为大国发展锚定坐标、主轴和方向，是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落子。

习近平总书记高度重视发挥规划的战略导向作用：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。通过立法保障规划的科学

性、严肃性和权威性，是以强化顶层设计与战略引领，让党和国家的战略意图通过法定规划落到实处、见到实效。

翻阅这部法律草案，字里行间无不体现深远的战略考量、蕴含深邃的战略思维。

党的领导为经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导，确保规划不偏离战略航向，始终服务于最广大人民的根本利益。

习近平总书记深刻指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验，“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。

明确国家发展规划工作“全面贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署”，国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和

社会发展五年规划的建议和决策部署，由国务院组织编制”……通过法定程序把党的领导落实到国家发展规划工作全过程各方面，让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动，必须建立在对实际情况的深刻洞察之上。规划工作观大势、谋大事、定大局，科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平总书记对规划工作提出明确要求。

草案强化了国家发展规划的战略地位，明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领”，把长期实践中形成的成熟经验以法律形式固定下来。

坚持长短结合，规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”；

坚持科学方法，提出“国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统

一”；坚持问计于民，明确健全公众参与机制和专家咨询论证制度，“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条条、一款款，旨在确保规划编制深植国情实际、着眼长远发展、反映人民意愿。

宏伟蓝图贵在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和落实力”。

为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”，要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”，到明确动态监测、中期评估、总结评估等，一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，让规划有良法护航、让良法保障蓝图落地，中国式现代化必将一步一个脚印，扎扎实实向前推进。

## 人民日报社论

以团结凝聚力量，以民主广集才智，全国政协十四届四次会议圆满完成各项议程，3月11日在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这是一次高举旗帜、凝心聚力、求真务实、团结奋进的大会。会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席大会开幕会和闭幕会，看望参加会议的委员并参加联组讨论，广泛听取意见和建议。广大政协委员以高度的政治责任感和历史使命感，听取和审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告，列席十四届全国人大四次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论“十五五”规划纲要草案，协商议政聚合力，履职尽责显担当，取得丰硕议政成果。大会的成功为推动“十五五”开好局、起好步贡献了智慧和力量，充分彰显了我国全过程人民民主的蓬勃生机活力和政协的显著政治优势。

2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。回望波澜壮阔的征程，我们党团结带领人民创造了举世瞩目的发展成就，特别是“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，为实现党的二十大确定的到2035年基本实现社会主义现代化目标打下了坚实基础。实践雄辩地证明，中华民族伟大复兴是谁也阻挡不了的历史大势。进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，把宏伟蓝图变为美好现实，尤需保持战略定力，增强必胜信心，汇聚磅礴力量，一步一个脚印坚定向前走。锐始者必因其终，成功者先计于始。完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，实施更加积极主动的宏观政策，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，一定能实现“十五五”良好开局。

人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。面向未来，人民政协要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，切实承担起把中共中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为开创中国式现代化新局面作出新的更大贡献。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。作为全过程人民民主的重要组成部分，协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。奋进“十五五”，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，在协商中出办法、出共识、出感情、出团结，定能把我国政治优势、制度优势更好转化为国家治理效能和发展优势，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

当前我国发展面临的不确定难预料因素增多，实现既定目标、战胜风险挑战，需要为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。人民政协要紧扣党和国家中心任务，发挥人才荟萃、智力密集的优势，聚焦“十五五”规划纲要实施深入协商议政、积极建言献策、开展民主监督，着眼建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设健康中国等重大课题深入调查研究，提出务实管用、高质量的对策建议，以高质量协商、高水平建言更好服务科学决策、有效施策，完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的工作机制，着力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

从春天出发，向希望迈进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，砥砺前行、勇往直前，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，同心绘就中国式现代化新图景。  
(载3月12日《人民日报》 新华社北京3月11日电)

# 同心绘就中国式现代化新图景

## 热烈祝贺全国政协十四届四次会议胜利闭幕



3月11日上午，中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。这是闭幕会后，委员们走出人民大会堂。（新华社记者 王曦 摄）

# 以夯实发展内功增强经济韧性

## ——代表委员学习习近平总书记两会重要讲话精神 找准推进高质量发展方向路径

新华社北京3月11日电  
新华社记者

习近平总书记5日参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，强调“要在增强经济韧性上持续用力”。

连日来，出席全国两会的代表委员深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，表示要以苦练内功来应对外部挑战，增强经济韧性、激发发展活力，扎实推进高质量发展。

“练好内功、做强自身”——习近平总书记在讲话中强调的这八个字，让全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧印象深刻。

“纵观各国经济发展历程，凡是能抵御周期性波动实现长期增长的经济体，无一不是依靠夯实内部根基，而非依赖外部红利。”黄群慧说，当前，我国发展的外部环境面临深刻复杂变化，集中精力办好自己的事，提高自身实力和发展质量，才能在激烈的国际竞争中牢牢把握发展主动权。

作为拉动经济增长的“火车头”，经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国

经济大盘稳定。

现场聆听习近平总书记重要讲话，全国人大代表、江苏省南通市委书记吴新明深感重任在肩。“总书记勉励我们在增强经济韧性上持续用力。我们将加快跨江融合、向海图强，以深层次改革持续优化营商环境，不断增强经济韧性和发展动能，为全国、全省发展大局作出新的更大贡献。”吴新明说。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。习近平总书记在讲话中强调“全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环”。“我们将牢记总书记嘱托，加快推进多式联运发展，持续深化物流数据开放共享，推动相关信息标准互联互通，让数据‘跑起来’、规则‘接得上’，积极融入全国统一大市场建设。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新说。

越是面对风险挑战，越要扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。

3月7日，海南代表团在开放团组活动中亮出封关最新“成绩单”：截至2月28日，经对外开放口岸进出境旅客65.3万人次，同

比增长35.1%，新增外资企业、备案外贸企业分别增长30%和74%。

全国人大代表、海南省人民政府秘书长蔡强说：“习近平总书记要求扩大高水平对外开放，强调更好联通国际循环。我们将以全岛封关运作为新起点，稳步扩大制度型开放，深入推进海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

学习习近平总书记重要讲话，全国政协委员、贝达药业股份有限公司董事长丁列明对“广泛开拓全球市场”方向更加明晰。“面对越来越激烈的国际竞争，企业必须有敢于在全球市场搏击风浪的勇气。我们会苦练内功，继续加大自主研发和源头创新能力，不断提升在全球价值链上的竞争力。”丁列明说。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。

深耕杂交谷子育种40余年，全国人大代表、河北省杂交谷子技术创新中心主任赵治海对习近平总书记强调的“要以底线思维防范各种风险”深有感触。“总书记指出，中国碗里必须装着中国

粮，必须自力更生。作为农业科研工作者，要始终把提升粮食产量作为奋斗目标，努力研发培育更多营养丰富均衡的优秀品种，为以推进农业高质量发展筑牢粮食安全、健康中国双重保障贡献力量。”赵治海说。

全国政协委员、辽宁省低碳资源高值化利用重点实验室主任陆安慧说：“能源安全事关经济社会发展全局，我们将时刻牢记习近平总书记要求，坚持底线思维，加强自主研发，为加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系作出更大贡献。”

中国式现代化，民生为大。习近平总书记强调，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题。“我们将认真贯彻落实总书记部署要求，深入实施就业优先战略，不断健全社会保障体系，把更多资金、资源投资于民、服务于民，努力在中国式现代化新征程上谱写更加温暖厚重的民生新篇章。”全国人大代表、甘肃省白银市委书记刘凯说。

# 非凡两会！ 世界在感知中国中看到更多机遇

开启“十五五”新征程，“最燃的接力”怎么接？世界瞩目中国两会。

路透社报道，中国设定的2026年经济增长目标，意味着中国有更多空间出招措施，推动经济结构再平衡；阿根廷《号角报》网站文章指出，世界战火纷飞之际，中国正在全国两会上塑造着中国以及世界的未来。

连日来，从穿梭采访的境外媒体记者到旁听盛会的驻华使节、国际组织代表，从在中国学习、生活的留学生到在华运营、寻找机遇的跨国公司，越来越多外国人、外国机构关注两会，期待借此更加了解中国、读懂中国。正如英国广播公司所说，两会“是观察中国政治经济走向的重要窗口”。

看两会，了解中国制度。中国人民大学的瑞典留学生安利永已经连续好几年关注中国两会，因为“这为来华留学生提供了一个进一步了解中国的视角”。

让安利永印象深刻的是，“中国代表的构成比例精准对接了中国社会的阶层结构，也就意味着代表们具有真实性、广泛性、代表性。”匈牙利记者绍尔毛·捷尔吉表示，今年两会审议讨论的重要法律草案清晰地表明，立法是一个全面、多层次的过程，社会各界人士均有发言权。

看两会，探寻中国温度。“中国坚持五年规划是一种稀缺的长期主义。”从丹麦来到中国已有30多年的特雷通集团创始人兼首席执行官李曦说，这些年见证了五年规划“接力赛”的稳扎稳打。他说：“‘十五五’在我眼里是可预期的未来；开放更深、规则更清、合作更细。”

两会期间，全国人大代表、柳州工学院语言文化与国际教育学院院长董月琳向全院师生分享了参会感悟，嘱咐大家持续追踪两会动态。

学院英国籍教师苏菲非有感而发：“两会上，我看到了以人民为中心的温情——就业、养老、医疗这些话题，正是我的中国邻居们日常关心的事。展望未来，一个坚持高质量发展、始终聚焦民生的中国，必将稳步前行。”

看两会，感知中国锐度。“请问杭州在加快建设更高水平创新活力之城等方面，有哪些新成效和做法？”浙江代表团开放日上，哈萨克斯坦记者谢里克向代表们提问。

在美敦力全球高级副总裁及大中华区总裁顾宇韶看来，中国创新展现出显著的“快速、高效、智能”特质：“中国市场不仅是全球业务的重要增长引擎，更是我们面向未来的核心创新策源地。”

看两会，理解中国信度。看到政府工作报告明确“进一步扩大高水平对外开放”，中欧数字经济协会主席路易吉·甘巴尔代拉表示，“在当前地缘政治不确定性加剧的背景下，开放已不再是可选项，而是全球经济稳定的必要条件。”

中国的确定性，为世界提供更多稳定性。美国《欧亚评论》网站文章指出，对于正在寻找新增长动力的世界经济来说，中国将成为必要支柱。

这是中国的春天，也是世界的机遇。透过全国两会，世界越来越读懂中国发展的多维度，也越来越理解中国发展之于世界的重大意义。（据新华社北京3月11日电）