



新图景!16个“强国”怎么看?怎么干?

新华社北京3月7日电
记者 黄江林 杨淑馨 张千千

5日,“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。这份7万余字的“施工图”中,制造强国、质量强国、航天强国等16个“强国”建设目标引人注目;与“十四五”规划纲要相比,新增了5个“强国”建设目标,勾勒出一幅社会主义现代化强国建设的最新图景。

“强国”建设目标着眼哪些领域?其“上新”扩容有何深意?实现这些目标还需如何发力?

16个“强国”: 勾勒“施工图”

强国建设、民族复兴是近代以来中国人民的夙愿。实现中华民族伟大复兴的中国梦,唯有笃行实干,把一个个“强国”建设好。

规划纲要草案紧扣现代化产业体系和实体经济,提出加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,并新提建设能源强国。随后,围绕加快构建高水平对外开放、加快农业农村现代化等方面,提出加快建设金融强国、贸易强国、农业强国、海洋强国,推进旅游强国建设等。

“推进中国式现代化是一个系统工程。16个‘强国’建设目标高度契合中国式现代化的各方面要求。”全国人大代表、中国社会科学院副院长李雪松说,这些“强国”建设,形成了以实体经济为根基、以科技创新为支撑、以改革开放为动力、以共同富裕为取向、以绿色发展为底色的有机体系,彰显了“十五五”规划的战略意义和时代使命。

在16个“强国”建设目标中,制造强国被列在首位。

我国制造业增加值连续16年稳居世界首位,抢抓新一轮科技革

命和产业变革机遇,就要挺起现代产业脊梁。

“制造业是立国之本、强国之基。中华民族伟大复兴,需要夯实物质基础,做强中国制造业硬实力。”全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁宇宇说,保持制造业合理比重,对于提升综合国力、保障国家安全、推动经济高质量发展具有不可替代的重要作用。

“铁路不仅是经济发展的动脉,也是民生改善的重要支撑。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新表示,围绕加快建设交通强国,铁路部门要提升客运服务质量,畅通物流大通道,切实降低全社会物流成本。

强国之“强”,不仅在于硬实力的坚实壮大,同样在于软实力的全面跃升。统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,扎实推进文化强国建设,加快建设体育强国……软实力建设布局兼顾国家长远发展和百姓生活品质。

全国政协委员、百花文艺出版社总编辑汪惠仁说,持续推进文化强国建设,为增强民族文化自信注入深厚持久的价值内核。以文塑旅、以旅彰文,推进旅游强国建设,融精神性与消费性于一体,对提升国家软实力和中华文化影响力具有重要意义。

5个“强国”: “上新”有深意

航天强国、能源强国、金融强国、农业强国、旅游强国……规划纲要草案在“十四五”规划纲要提出的制造强国、质量强国等“强国”建设的基础上,新增5个“强国”建设目标,并明晰了具体举措。“上新”背后有何考量?

——航天强国。全国人大代表、西安科为航天科技集团有限公司董事长周曙光说:“航天强国首次写入国家五年规划,具有里程碑式的深

远意义。”他说,加快建设航天强国关乎科技自立自强、国家安全与高质量发展,将更好牵引高端制造、新材料、人工智能等领域突破,提升空间基础设施与深空探测能力,维护太空权益,服务民生与全球治理。

——能源强国。中国是世界最大能源生产国和消费国,但当前能源发展还面临着能源供给结构有短板、“源”端和“受”端区域发展不平衡等问题。着眼这类问题,规划纲要草案首次提出“建设能源强国”。全国政协委员、中国广核集团董事长杨长利说:“建设能源强国,要夯实能源供应保障能力,推进绿色发展、科技创新、数智赋能,让能源供应更安全、更经济、更自主。”

——金融强国。从2023年中央金融工作会议明确提出加快建设金融强国的宏伟目标,到本次将金融强国首次写入规划纲要草案,金融“国之大者”的地位和作用更加凸显。全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩说:“顺利实现‘十五五’时期各项任务,金融要为经济社会发展提供更高质量的服务,需进一步提升金融业的全球竞争力和话语权,锚定金融强国建设目标,扎实做好各项工作,推动金融业由大到强的跃升。”

——农业强国。手中有粮,心中不慌。全国人大代表、广东省德庆县东瑞生态农业有限公司总经理陈慧表示,国际形势复杂多变,加快建设农业强国是直面挑战的“必答题”。作为16个“强国”建设目标的民生底色,农业强国建设不仅关乎亿万农民“热腾腾”的生活,更关乎中国式现代化的全局。

——旅游强国。江迭公路铺开壮美画卷,桑科草原抒写诗与远方……近年来,地处青藏高原与黄土高原交汇处的甘南以其独特的风光引来八方游客,文旅产业已成当地新的经济增长极。“人民生活品质不断提高是‘十五五’时期经济社会发展的主要目标之一,文化和旅游是

高品质生活的重要内容。推进旅游强国建设,将更好地带动群众增收,满足群众对美好生活的期待。”全国人大代表、甘肃省甘南藏族自治州委副书记杨振林说。

从“大国”迈向“强国”: 实干启新程

大道至简,实干为要。从“大国”迈向“强国”,靠的是一步一个脚印的扎实奋斗。

规划纲要草案在布局建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基方面,部署了优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系等系列任务。

科技部部长阴和俊表示,“十五五”时期,将坚持科技创新瞄准产业需求,产业发展紧紧依靠科技创新,摆脱过去“先有成果后转化”的惯性思维,加快推动形成科技创新和产业创新一体谋划、一体部署、一体推动的新格局,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道。

“‘十五五’时期将有一批高成长性行业蓄势发力。”国家发展改革委主任郑栅洁说,将通过增量创造、存量挖潜,形成数个万亿级甚至更大规模市场。其中,智能机器人等六大新兴支柱产业相关产值到2030年有望扩大到10万亿元以上。

“推进‘强国’建设,既要拉长短板,又要补齐短板,还要锻造新板。”中国社会科学院中国式现代化研究院研究员余少祥说。

国内大循环存在卡点堵点,农业农村现代化相对滞后、重点领域还有风险隐患……规划纲要草案对“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化的剖析,为强国建设指明攻坚方向。

面对复杂严峻的外部环境,商务部部长王文涛说,商务部今年将围绕贸易强国建设货物贸易、服务

贸易、数字贸易“三大支柱”,加强统筹促稳和提质、新兴和传统、进口和出口、生产性服务和生活性服务,全力稳住外贸基本盘。

中国人民银行行长潘功胜表示,将继续把握好经济增长、经济结构调整和金融风险防范之间的动态平衡,有序化解重点领域风险,维护金融市场平稳运行。

从“一五”到“十四五”,中国经历了从一穷二白到稳居世界第一制



全国人大代表钱海军建议: 国有企业与社会组织 更好协同参与基层治理

本报(记者何丫)“近年来,国有企业和党组织积极主动加入基层治理体系,在治理能力现代化建设中作用日益显现。”在京参加十四届全国人大四次会议的全国人大代表、国网浙江慈溪市供电公司客户服务中心社区经理钱海军向大会提交《关于加快构建政府主导,国有企业与社会组织协同参与的基层治理新格局的建议》。

在钱海军看来,国有企业在保障能源安全、粮食安全、产业链供应链安全等领域发挥了托底作用;社会组织在民生服务、矛盾调解、应急救援等领域积累了丰富经验,是基层治理的“生力军”。“但从实际运行情况来看,政府、国有企业与社会组织协同

参与基层治理相关机制,仍存在顶层制度设计不够完善、联动效能释放不够充分、信息共享融合不够深入等问题。”他说。

钱海军认为,随着群众对美好生活的期待日益多元化、品质化,社会对公共服务供给的精准性、协同性也提出了更高要求。为此他建议,要强化顶层设计,完善协同治理制度体系,形成“政府统筹、国企支撑、社会参与、群众主体”的常态化协同治理框架。要完善运行机制,激发多元主体参与效能,打造服务共同体,实现问题“就地发现、就地处置、就地解决”。要深化数智融合,实现治理质效可控,进一步推动政府、国有企业、社会组织间数据全量归集、深度融合、流程贯通、场景落地。

【上接第1版】

牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”,生态环境督察制度“利剑出鞘”。近年来,督察陆续曝光了甘肃祁连山生态破坏问题、腾格里沙漠污染、重庆缙云山国家级自然保护区违建突出等生态环境“顽疾”,推动相关问题得到整改。中共中央、国务院2025年印发《生态环境保护督察工作条例》,引领督察工作法治化、规范化、制度化开展。

改革势如破竹,法治夯基固本。一个现代国家,必须是一个法治国家;国家要走向现代化,必须走向法治化。

新时代以来,我国生态环境领域法律制度与时俱进,制定修订环境保护法等多部法律法规,生态环境保护法律体系已涵盖大气、水、土壤、噪声等污染防治领域以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素……

当前,30多部法律、100多件行政法规、1000多件地方性法规以及相关的司法解释、规章制度等,为运用法治方式推进生态文明建设提供了保障。

2018年3月11日,十三届全国人大一次会议第三次全体会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》,将“生态文明”写入宪法,实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

编纂生态环境法典,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。

2023年底,《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确要求“推进生态环境法典编纂”。

2024年7月,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,其中明确部署“编纂生态环境法典”。

“生态环境法典的编纂,是对现行生态环境法律制度规范进行系统整合、编订纂修、集成升华,形成一部以习近平生态文明思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典,是一项系统的、重大的立法工程。”全国人大常委会法工委主任沈春耀说。

处理好发展和保护的关系,是一个世界性难题,对一个14亿多人口的发展中大国尤其如此。“中国现代化建设之所以伟大,就在于艰难,不能走老路”,习近平总书记深谋远虑。

站在人与自然和谐共生的高度,同步推进高质量发展和高水平保护,生态环境法典编纂充分认识和适应我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段新要求,将可持续发展理念贯穿始终。

对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修——编纂生态环境法典,成为新时代具有重要标志意义的法治建设工程。

出席全国两会的代表委员们表示,此次提请审议的生态环境法典草案各编内容既有对现行生态环境相关法律的系统梳理,又有对党的十八大以来生态文明体制改革成果的提炼归纳,将有助于用最严格制度、最严密法治保护生态环境,以更强大的法治力量护航美丽中国建设。

法典卷卷启,青山入画来。在一系列法律制度的护航之下,中国正以更加坚定的步履行进在人与自然和谐共生的现代化大道上。

实践笃行:书写生态环境改善时代答卷

辽宁锦州,初春的小凌河逐渐热闹起来。清澈河水中觅食嬉戏的天鹅、青头潜鸭吸引人们驻足观赏。过去,这里的河道曾经脏乱差。环境综合整治之后,绿化带建起来了,还形成了滨河健身休闲带状公园。

2022年8月,习近平总书记在这里实地察看生态环境,驻足河畔,语重心长:“生态文明建设最能给老百姓带来获得感,环境改善了,老百姓体会也最深。”

新时代以来,随着社会主要矛盾变化,从“求生存”到“求生态”,从“盼温饱”到“盼环保”……美好的生态环境是最普惠的民生福祉,是人心所向。

认真倾听人民群众的意见和呼声,此次提请审议的生态环境法典草案,不仅有大气污染、水体黑臭等传统污染治理,还延伸到具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理,将光污染、电磁辐射污染等新情况新问题写入。

“环境问题对老百姓最直接的影响是生命健康损害。我国的大气、水、土壤污染防治三大攻坚战,就是解决直接影响人民生活的问题,体现了以人民为中心的发展思想。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅表示。

2014年2月下旬,北京等地被重霾笼罩,持续时间长达7天。习近平总书记在北京考察时指出:“环境治理是一个系统工程,必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。”几天之后的全国两会上,习近平总书记要求必须要把治理污染当作一场攻坚战来推进推进。

十年后,2024年的全国两会上,“北京蓝”已成为代表委员们热议的话题。“环保党中央一直很重视,特别是党的十八大以来有着飞速发展、巨大变化。”习近平总书记进一

步指出,“现在PM_{2.5}也解决得差不多了,这些年在一步步往前走。”

数据为证:“十四五”期间,全国PM_{2.5}浓度累计下降20%,实现空气质量、水环境质量、城乡人居环境“三个明显改善”。

看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民坚决打赢了史无前例、规模巨大的污染防治攻坚战。针对百姓身边的突出生态环境问题,习近平总书记反复强调要“集中攻克”“让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善”。

“大气十条”“水十条”“土十条”接连出台,从淘汰煤炭、钢铁、水泥落后产能,到推进北方地区清洁取暖改造,再到坚持源头防控、推进水环境综合治理,减少化肥农药使用量管控土壤环境风险,美丽中国建设持续发力。

美丽中国建设事关如期实现第二个百年奋斗目标,必须贯穿中国式现代化全过程。要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

美丽城市、美丽乡村、美丽河湖……如今,全国各地正在努力建设美丽中国的道路上携手向前。

前段时间的热播剧《生命树》中,在白菊、多杰等人多年呼吁坚持下,“博拉木拉自然保护区”挂牌成立。剧中的博拉木拉取材于青海的可可西里,如今已是三江源国家公园的重要组成部分。

习近平总书记任青海考察时强调,加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设,打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。

在建设世界最大的国家公园体系过程中,我国坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实行整体保护、系统修复、综合治理。

习近平总书记强调:“生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。”从山巅到海洋,一体化保护和系统修复自然生态,防止头痛医头、脚痛医脚,彰显出生态治理的系统观、全局观。

荒山披锦绣,沙漠变绿洲。“三北”工程攻坚战打响,塔克拉玛干沙漠戴上“绿围脖”,围绕重要生态安全屏障,部署实施50多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,更好守护绿水青山……

生态文明建设,重塑了人与自然的边界,也重新界定了发展和保护的關系。

“破解经济发展与资源环境保护的两难,我国以习近平生态文明思想为引领,统筹各领域资源,汇聚各方面力量,打好法治、市场、科技、政策‘组合拳’,走出一条高质量发展和高水平保护统筹推进的新路。”全国人大代表、甘肃省甘南藏族自治州委副书记杨振林说。

“绿色转型:开启美丽中国建设新征程”

刚刚过去的马年春节,浙江安吉余村迎来八方游客。数千名游客来到这个竹乡寻找地道而热闹的“年味”。

从“卖石头”到“卖风景”,从“守青山”到“富百姓”……20多年来,牢记习近平同志提出的“绿水青山就是金山银山”理念,余村通过发展竹林碳汇、开发生态旅游、拓展集体经营,老百姓吃上了“生态饭”“旅游饭”“分红饭”,日子越过越红火。

“2025年全村分红317万元,绿水青山正源源不断转化为百姓的金山银山。”全国人大代表、余村村党支部书记汪玉成说,“法典草案中提出的生态产品价值实现机制、生态保护补偿制度等,都是‘两山’理念的重要体现。这更加坚定了我们的信心,要沿着当前的路子继续往前走。”

2020年习近平总书记再访余村,在一家民宿小院中对大家说:“实践证明,经济发展不能以破坏生态为代价,生态本身就是经济,保护生态就是发展生产力。”

开启美丽中国建设新征程,要加快形成绿色生产生活方式,让“既要绿水青山,也要金山银山”的绿色梦想不断成为现实。

在湖北宜昌,兴发集团宜昌新材料产业园临江码头,清澈的长江水中,成群的鱼儿循着江岸前来觅食,映着粼粼波光。不远处的江岸边,厂区的排污口早已永久封堵。

2018年4月24日,习近平总书记在这里察看化工企业搬迁、改造以及码头复绿情况。总书记强调,不搞大开发不是不要开发,而是不搞破坏性开发,要走生态优先、绿色发展之路。

这家磷化工企业增加环保投

入,以科技创新推动产品转型升级,企业和产业含“金、绿、科、新”量大幅提升,十多项单品位居全球和全国前列。

近年来,长江经济带的生态底色愈加鲜明,实现了保护和发展的良性互动,相得益彰,谱写了一首新时代绿色发展的“长江之歌”。

“绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。法典草案将绿色低碳发展单独成编,是对人民呼声和社会关切的有力回应,有利于统筹生态环境保护与经济社会发展,实现高质量发展和高水平保护良性循环。”全国人大代表、湖北宜昌兴发集团有限责任公司党委副书记李少平说。

习近平总书记指出,建立健全绿色低碳循环发展经济体系、促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。

今年是“十五五”开局之年。“十五五”规划建议用专章部署“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”,要求以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。

全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电局变电智能作业班副班长周敬余一直关注能源绿色转型。

“这次生态环境法典编纂将能源绿色低碳转型纳入了法治轨道,能有效引导能源行业向绿色、低碳、可持续的方向发展。”他欣喜地说,“能源绿色低碳转型将是我国实现‘双碳’目标、推进人与自然和谐共生的中国式现代化的关键举措。”

开启美丽中国建设新征程,要展现负责任大国担当,持续为全球生态文明建设作出中国贡献。

“到2035年,中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降76%-10%,力争做得更好。”2025年9月,习近平总书记任联合国气候变化峰会发表视频致辞时,郑重宣布中国新一轮国家自主贡献。

扮靓蓝色星球,世界命运与共,中国责无旁贷。在习近平生态文明思想引领下,中国推动共建地球生命共同体,日益成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

编纂生态环境法典,既是坚持可持续发展、护航美丽中国建设的必然选择,也为世界生态环境治理贡献中国智慧、中国方案。

我国“十四五”期间出口风电和光伏产品累计为其他国家减少碳排放约41亿吨;2016年以来,为发展中国家提供气候变化提供动员项目资金总额超过1770亿元;与40多个发展中国家签署50余份应对气候变化南南合作谅解备忘录……

法典草案里,“应对气候变化”专章中规定了碳达峰碳中和、

减缓气候变化、适应气候变化的具体举措,还对开展应对气候变化领域国际合作等作出规定,体现出中国作为负责任大国在应对气候变化方面的国际承诺。

“应对气候变化是全球性挑战。法典草案对开展相关领域国际合作等作出规定,以法律的形式向世界展示了中国实现碳达峰碳中和的决心,有利于我国积极参与和引领全球气候治理多边进程。”湖北经济学院副院长张忠民说。

法典草案“总则编”专门规定了国际条款,提出国家加强生态环境领域的国际合作,履行中华人民共和国缔结或者参加的国际条约规定的义务,支持生态环境保护国际交流与合作,积极参与生态环境规则的研究与制定,推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。

开启美丽中国建设新征程,要以法典施行新起点,全面推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

阳春三月,北京亮马河朝阳段水清岸美,河道两岸灯火璀璨、商业繁荣。这一昔日功能单一、环境质量不高的河流,如今已成为市民休闲、中外游客打卡、高端商务集聚的城市“金名片”。

蝶变,离不开“河长制”的推动。以朝阳区总河长负总责,北京市朝阳区搭建治水平台,推动跨部门、跨区域协同,并广泛吸纳社会力量;企业共商共建、社区居民担任志愿者、中外青少年组成“国际小河长”队伍,让爱护河水理念跨越国界。

“河长制、林长制、生态环境保护督察制度等一系列制度写入生态环境法典草案。法典编纂中,积极总结生态环境保护工作中的实践经验,将各方面认识较为一致、比较成熟的做法上升为法律规定,法律规范的针对性、可操作性增强,将有助提升各地建设美丽中国的能力。”全国政协委员、重庆市生态环境局局长余国东说。

从生活垃圾分类到减少使用一次性用品,从鼓励、支持二手商品流通交易到节约用水……全国人大代表、安徽省生态环境科学研究院副院长陈红枫注意到,法典草案的一系列规定,跟每个人的日常生活息息相关。

“推动绿色发展,建设美丽中国,应该是亿万人民共同参与、共同建设、共同享有的事业。”她说,一系列规定将有助于推动“取之有度,用之有节”的绿色生活方式蔚然成风,让全社会共同推进绿色发展的良好氛围更加浓厚。

行而不辍,未来可期。在习近平生态文明思想科学指引下,以山河为卷、以岁月为墨,我们必将接续书写美丽中国建设的崭新篇章。