



奋进“十五五” 勇于挑大梁

——习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话为开局之年各项工作指引方向

新华社北京3月5日电
新华社记者

习近平总书记5日下午参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议并发表重要讲话。出席全国两会的代表委员和各地干部群众深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，表示新征程上要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，经济大省勇挑大梁，各省份发挥优势，坚定信心、勇毅前行，扎实推进高质量发展，确保“十五五”开好局起好步。

去年全国两会上，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁。今年再次来到江苏代表团，总书记进一步提出，江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。

“习近平总书记的重要讲话为江苏发展把脉定向，饱含着对江苏的关心关怀和殷切希望，激励我们奋勇争先，以实干担当书写崭新篇章。”现场发言的淮安市委书记史志军代表告诉记者，将立足“十五五”夯实基础、全面发力要求，以奋进之姿勇挑大梁之责，为全省、

全国发展大局作出新的更大贡献。高质量发展是新时代的硬道理，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

“习近平总书记谈到发展新质生产力时强调要一体推进教育科技人才发展，为我们高校做好‘十五五’创新大文章指明方向。”现场聆听了习近平总书记的重要讲话，苏州大学党委书记张晓宏代表倍感振奋。

“我们将牢记人才是第一资源，我将以国家战略需求为导向，面向科技前沿和产业急需加强人才引育，深耕基础研究和成果转化，勇当科技创新和产业创新融合排头兵。”张晓宏说。

习近平总书记提出，力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破。

“作为一名深海领域科研人员，我将以国家战略需求为导向，挺进深海科技核心技术攻关‘无人区’，为发展新质生产力贡献力量。”中国船舶集团有限公司第七〇二研究所研究员胡震震委员说。

经济增韧性，发展添底气。

“习近平总书记强调要练好内功、做强自身。就我们来说，重要的是全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环。”重庆市发展

改革委副主任朱江表示，将通过不断破除壁垒、消除堵点卡点，以要素融通带动内需畅通，在服务构建新发展格局中展现更大作为。

进入2026年，中欧班列（西安）仅用61天就开行突破1000列，实现首季运输“开门红”。——陕西省贸促会会长贾正兰委员带来了一线最新消息。

“面对复杂多变的国际环境，我国外贸规模再创新高、市场更加多元，彰显出强劲的发展韧性。”贾正兰表示，贸促会身处对外开放前沿，我们将持续发挥好联通政企、融通内外、畅通供需作用，为中外工商界搭建务实、便捷、高效的桥梁。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。

城镇累计新增就业4.2万人，“长者食堂”实现村村全覆盖，获评国家级义务教育优质均衡发展区……刚刚过去的“十四五”，江苏盐城市大丰区交出厚实的民生“成绩单”。

大丰区区长戴勇代表说，将准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，按照习近平总书记要求，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增

加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，将一份份“民生清单”变为“幸福账单”。

“发展壮大特色产业，我们村里的‘土特产’走向大市场，小小橘红成了乡亲们的致富果。”作为一名回乡创业的“90后”，广东茂名化州市培林橘红种植专业合作社社长廖志略代表，带领村民们鼓起了腰包。他说，进入“十五五”，合作社将积极探索农文旅融合，以乡村产业新发展托起村民致富梦。

管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。

认真学习习近平总书记重要讲话，河北省衡水市副市长崔海霞代表更加深刻认识到树立和践行正确政绩观的重要意义。

“作为分管文教卫体医保等方面工作的副市长，我深刻认识到这些领域工作虽然大都‘润物细无声’，但却关乎城乡长远发展和百姓切身利益。”崔海霞说，将以树立和践行正确政绩观学习教育为契机，把更多精力投入到群众最期盼、最关注的民生实事上，以“钉钉子”精神落实好党中央各项决策部署，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

“十五五”开局之年 财政资金 滴灌哪些重点领域？

新华社北京3月6日电
记者 申铖 丁非白 侯文坤

从政府运转到公共服务，从促发展到保民生……国计民生大小事都离不开财政资金的支持。“十五五”开局之年，财政资金支持力度如何？将滴灌哪些重点领域？

“一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元”“拟发行超长期特别国债1.3万亿元”“拟安排地方政府专项债券4.4万亿元”——来自政府工作报告中的一组数据，彰显今年财政支出力度。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，开局之年各领域对财政支出的需求较大。

“今年一般公共预算支出规模安排、新增政府债券规模安排均创下新高，充分考虑了当前国内外形势深刻复杂变化，体现了财政政策更加积极的取向，将为‘十五五’开好局、起好步提供有力支撑。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

在扩大财政资金规模的同时，今年注重提高财政资金使用效益。政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛介绍，今年特别强调要深化零基预算改革，要把一些低效、花得不好钱掏出来，花到更有用的地方去。同时，进一步优化支出结构，盘活存量资产资源。

今年规模可观、效能提升的“真金白银”，具体将投向哪些重点领域？

细读政府工作报告和预算报告，建设强大国内市场、培育壮大新动能、保障和改善民生等重点领域均有“真金白银”的政策支持。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。为更好促内需，今年设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金。

财政部部长蓝佛安表示，今年创新设立财政金融协同促内需政策工具，就是抓住居民消费、民间投资两个关键，设计出一套机制，发挥财政、金融、产业等多个政策各自的优势，有机结合、协调联动，进一步放大财政资金的乘数效应。

多项政府债券工具着力扩内需、促转型；安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”

建设；安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新；安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新；单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度……

湖北省财政厅厅长吴静表示，今年政府债券工具组合进一步优化，一方面有力支持积极扩大有效投资，另一方面有利于优化发展结构，有助于地方加速产业转型升级和新质生产力培育。

继续提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持；将中央财政衔接推进乡村振兴补助资金调整为常态化帮扶资金，保持规模总体稳定；中央财政安排重点生态功能区转移支付1229亿元、增长2%……来自两份报告的多项部署，释放出推动高质量发展的积极信号。

“在今年财政收支平衡压力加大的形势下，财政支出结构进一步优化，持续强化高质量发展的财力保障。”全国政协委员、南开大学金融学院院长范小云说。

“十四五”时期，财政民生投入近100万亿元。“十五五”开局之年，“国家账本”里民生保障依然分量重、成色足。

看就业，中央财政安排就业补助资金667亿元，延续实施稳岗返还等阶段性措施，推进稳岗扩容提质行动；

看教育，进一步加大财政教育投入，中央一般公共预算本级教育支出安排1925亿元、增长5%，完善免费学前教育政策；

看医疗，居民医保人均财政补助标准提高24元，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障；

看养老，中央财政安排基本养老金转移支付1.25万亿元，城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元；

……

“可以看到，今年更多财力向投资于人、民生福祉倾斜，积极回应了老百姓现实关切。”全国人大代表、辽宁省沈阳市外事服务学校党委书记马英说。

蓝佛安介绍，今年预算安排中，教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，合计超过12.4万亿元。财政既全力支持国家的各项事业蓬勃发展，也努力保障每个小家庭的生活蒸蒸日上。

十四届全国人大四次会议举行经济主题记者会



3月6日，十四届全国人大四次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。国家发展和改革委员会主任郑栅洁（中）、财政部部长蓝佛安（右二）、商务部部长王文涛（左二）、中国人民银行行长潘功胜（右一）、中国证券监督管理委员会主席吴清（左一）就发展改革、财政预算、商务、金融证券等相关问题回答中外记者提问（拼版照片）。

“中国之治”优势彰显！ 国家发展规划将有基本法律

新华社北京3月6日电
记者 魏玉坤 戴锦铭

大国发展，规划先行。与经济社会发展息息相关的国家发展规划立法，迎来最新进展。3月5日，国家发展规划法草案提请十四届全国人大四次会议审议。

作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律，国家发展规划法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定，更好发挥“中国之治”优势。

针对国家发展规划，为何要制定一部法律？

从“一五”计划奠基工业体系，到“十四五”规划开启高质量发展新征程，我国已连续编制和实施14个五年规划（计划），创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。如今，“十五五”规划拉开大幕。

习近平总书记强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

五年规划如同一把标尺，丈量着奋进中国的铿锵步伐。对国家发展规划立法，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

全国人大常委会法工委有关负责人表示，制定国家发展规划法，有利于加强党中央对国家发展规划工作的集中统一领导，更好发挥我们党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把中国特色社会主义制度优势更好转化为发展优势。

国家发展规划，关乎大国前途命运，也关乎14亿多人民幸福生活；既是“国事”，也是“家事”。

“草案明确编制国家发展规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一，有助于更好凝聚人民群众对美

好生活向往的‘最大公约数’，进一步体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”全国政协委员、清华大学法学院教授聂鑫说。

诵读国家发展规划法草案，6章内容丰富、系统全面，包括总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督和附则。

草案明确国家发展规划是指中华人民共和国国民经济和社会发展的五年规划纲要，包括根据需要提出的远景目标。

谋好长远，才能干好当下。

草案总结长期实践中形成的成熟做法，明确国家发展规划根据党中央建议和决策部署，由国务院组织编制；具体编制工作由国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门承担。

根据宪法规定和做法，草案明确国家发展规划草案报党中央、国务院审议后，由国务院按照法定程序提请全国人民代表大会审查和批准。

行稳致远的发展蓝图，贵在落地落细落实。

为了保证国家发展规划顺利实施，草案明确国家发展规划由国务院组织实施，国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门拟订国家发展规划实施意见，各地区、各部门明确具体工作推进措施。

根据有关法律制度和多年来的实践做法，草案明确全国人大及其常委会对国家发展规划实施情况进行监督，全国人大财经经济委员会和有关专门委员会承担监督具体工作。

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查，党的主张将通过法定程序转化为国家意志，成为团结带领亿万人民全面建设社会主义现代化国家新的一步上的行动纲领。

用坚实的法治保障，护航国家发展规划编制实施，一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底，我们必将开创中国式现代化新局面。

院、学校等场所，严格落实畅通生命通道、动火作业等消防安全要求，强化火灾高风险区域、场所综合治理。五要强化社会共治。加强消防设施维护保养检测、消防安全评估等技术服务机构执业监管，将消防安全信用评价结果纳入全国信用信息共享平台。实施全民消防素质提升行动，开展重点人群实操实训，推进专职消防队、志愿消防队、微型消防站等自防自救力量建设，促进志愿服务融入基层消防工作，筑牢消防安全人民防线。

《意见》强调，要强化激励约束，深入推进为基层减负，推行基层简易执法，加强行政执法监督，严肃查处火灾事故，将基层消防工作成效作为基层干部奖惩的重要参考。

国务院办公厅印发《意见》 加强基层消防工作

新华社北京3月6日电 日前，国务院办公厅印发《关于加强基层消防工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，坚持预防为主、防消结合，分级负责、属地为主，构建党委和政府组织领导、消防牵头、部门协同、县乡一体、群防群治的基层消防工作格局。一要强化属地领导。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，健

全消防安全协调机制，完善覆盖基层的消防安全责任体系。理顺体制机制，加快完善基层消防治理体系，因地制宜推行应消合一、队站一体的基层应急消防工作机制，发挥基层网格化作用，完善隐患排查闭环管理制度。二要强化综合监管。实施消防一体，加强基层消防监督检查，推动消防力量向乡镇延伸，统筹调度基层多元力量协助隐患排查。三要强化行业管理。落实

“三管三必须”要求，督促行业、系统基层单位落实消防安全责任制。强化行政审批源头把关，不符合消防安全条件的不得批准开办和运营。加强科技赋能，加强风险监测预警，运用物联网、人工智能和大数据等技术，提高基层监管效能。四要强化主体责任。加强单位自我管理，完善消防安全管理制度，配置消防设施设备器材，组织日常防火检查和消防培训演练。针对养老机构、医

全国一体化算力网、卫星互联网、信息通信网络 从“三张网”看“十五五” 新型基础设施建设

新华社北京3月6日电（记者刘开雄）3月5日提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案提出，“适度超前建设新型基础设施”，并对全国一体化算力网、卫星互联网、信息通信网络等“三张网”的建设作出明确安排。

建设新一代超算、算力、智算设施体系，积极发展公有云服务；统筹推进卫星互联网星座建设，提升发射测控保障和网络安全防护能力，加快卫星互联网和北斗在重点行业、大众消费等领域规模化应用和国际化推广；加快5G-A移动通信网络规模商用，建设5G-A基站50万个，加强6G技术研发、标准研制和应用验证……

全国政协委员、中国工程院院士邓中翰说，从规划纲要草案对“三张网”建设的具体部署可以看出，加快新型基础设施建设，充分考虑了国情实际，强调发挥好各地资源禀赋优势，统筹安排、共促共建。同时，规划纲要草案还强调推广应用，为我国构建现代化产业体系、推动高质量发展提供“硬支撑”。

“十四五”期间，我国建成全球规模最大的5G网络和千兆光网，5G基站总量达到全球的60%以上。全国一体化算力网络加快布局，形成了“网络+算力+数据”的新型信息基础设施。

“今年是‘十五五’开局之年，我在这次全国两会重点关注算力基础设施自主化路线、人工智能核心技术突破等议题。”邓中翰委员说。

规划纲要草案还提出，“围绕支撑产业升级和数智化发展，推进新型基础设施布局建设和集约高效利用”。

“产业升级与数智化改造对企业而言相当于重塑生命周期，”全国人大代表、齐重数控装备股份有限公司董事长王俊峰说，公司通过构建数智化管理平台，加强系统集成，实现设计工艺设备互联互通，推进5G网络技术应用，新产品制造周期缩短15%。

王俊峰认为，“十五五”期间，新型基础设施建设能帮助实体经济实现从“经验决策”向“数据驱动”跨越，增强企业的发展韧性与市场竞争力，有效推动企业商业模式向高附加值的“产品+服务”转型。

“规划纲要草案提出‘适度超前’，彰显国家五年规划‘先行引领’的意义和价值。”全国人大代表、国家航天局探月与航天工程中心研究员刘继忠说，这既是顺势而为、量力而行，体现平衡性与可持续性，又突出走在产业需求的前面，体现引领性和前瞻性，将为传统产业转型升级“点灯引路”，为战略性新兴产业和未来产业的发展“铺路架桥”。