



“十五五”规划纲要草案的新指标、新看点

新华社北京3月6日电
记者 张千千 温竞华 黄江林

3月5日,备受关注的“十五五”规划纲要草案亮相。这份超7万字的“任务书”为今后五年经济社会发展谋篇布局。

从战略视野的“高度”,到产业科技的“速度”,再到百姓日子的“温度”,纲要草案中蕴含哪些新指标、新看点?“新华视点”记者采访了部分代表委员。

七大主要目标之首: 高质量发展取得显著成效

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是夯实基础、全面发力的关键时期。

18篇、62章,作为指导今后五年国民经济和社会发展的纲领性文件,纲要草案将“高质量发展取得显著成效”放在“十五五”时期七大主要目标之首。全文37处提及“高质量发展”,涉及制造业重点产业链、人口、房地产等多个重点领域。

“十五五”时期,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,我们将续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

8个约束性指标: 发展“硬任务”

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中,含约束性指标8个,其中包括5个绿色低碳指标,及“劳动年龄人口平均受教育年限”“粮食综合生产能力”“能源综合生产能力”指标。

值得关注的是,“十五五”规划纲要草案将“十四五”规划纲要中“地级及以上城市空气质量优良天数比率”指标进行调整,采用对公众健康影响明显、更直观反映空气质量状况的“地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})浓度”指标。同时,将“单位GDP(国内生产总值)能源消耗降低”指标调整为“非化石能源消费总量比重”,体现能源低碳转型的鲜明导向。

“约束性指标是政府必须确保实现的‘硬任务’。”全国人大代表、黑龙江省伊春市委书记董文琴表示,这些指标的设置与因时因势调整,彰显了党和国家对绿色低碳发展和粮食能源保供等方面的坚定决心,是全局性谋划、战略性布局的体现。

12个预期性指标: 明晰“路线图”

中国式现代化,民生为大。人均预期寿命从79.25岁提高到80岁;将“十四五”规划纲要中的“基本养老保险参保率”指标调整为“养老机构护理型床位占比”指标,预期占比从68%提升到73%;将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标,预期提高6个百分点;将“每千人口拥有执业(助理)医师数”指标细化为“每千人口拥有执业医师数和注册护士数,分别预期达到3.7人、5.1人……”“十五五”规

划纲要草案12项预期性指标中,多项民生领域指标备受关注。

“这些指标设置聚焦百姓关切、紧抓民生痛点,推动优化医疗服务、养老托幼供给,指标的不断优化将让百姓生活更美好、更健康、更有质量。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示。

新增5个“强国”: 锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上,新增5个“强国”建设目标,总数达16个。

“强国必先强农,农强方能国强。过去讲农业,更多强调保供、保吃饱;现在提‘强国’,意味着要从数量导向转向质量导向,不仅要产得出、产得优,更要产业链强、竞争力强,牢牢掌握粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长于金凌说。

金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国,离不开金融的强有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期,纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

建设现代化产业体系: 抢占未来新机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外,“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。

其中,既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展,又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域,让更多科幻照进现实。同时,提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式,激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势,为拓宽科技创新应用场景提供了坚实基础。”全国人大代

表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰表示,纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来产业,充分体现了科技创新和产业创新的深度融合,推动打造新优势、竞逐新赛道。

数智赋能: 建设数字中国

拥有数据,无异于掌握未来。强化算力算法数据高效供给,构建国家数据资源体系,建立全国数据资源“一本账”,深入开展“数据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”,这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。

同时,我国将全面实施“人工智能+”行动,加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,促进制造业“智改数转网联”,构建数智便民生活圈,提高政府治理数智化水平。

“数智化发展是顺应技术进步的必然要求,体现了我国深化数据资源开发利用,牢牢把握人工智能机遇的发展决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭御风表示,公司将继续以自主创新为核心,以产业协同为路径,助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实基础。

补齐短板: 乡村更加宜居宜业

有人说,中国的城乡差距,有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”,联系着大民生。

为推进宜居宜业和美乡村建设,纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。同时,围绕加强和改进乡村治理,要求持续整治农村高额彩礼,加强乡土建筑 and 传统村落保护。

“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党支部书记李春燕表示,纲要草案还要求发展县域富民产业,提高强农惠农富农政策效能,这对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

以人为本:

城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署,为千万家庭带来更多便利与希望。

完善超大特大城市积分落户政策,全面设立街道或社区公共户口,探索建立全国统一的人口管理制度,逐步实现由常住地登记户口……纲要草案科学有序推进农业转移人口市民化。开展城市体检,加快建设完整社区、不断完善15分钟健身圈……纲要草案描绘了一幅触手可及的现代化人民城市图景。

“一项项细部部署深入推进以人为本的新型城镇化,既突破了阻碍发展的瓶颈,又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

优化支持政策: 建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休假,到育儿、上学,纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。

基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”、全面落实生育休假制度,鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制、支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境进一步完善。

“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁文表示,沙坪坝区正以建设生育友好型城市为牵引,打造紧密型“教共体”“医共体”,新增优质学位,通过优质资源供给化解生育顾虑。

多位代表委员表示,面对深刻复杂变化的发展环境,纲要草案一系列务实举措直抵人心,既有着眼全局的“大国擘画”,又有情系万家的“烟火温情”。下一步,要继续坚定信心、实干笃行,确保“十五五”开好局,奋力开创中国式现代化建设新局面。

展望“十五五”: 新质生产力 激活高质量发展引擎



3月5日上午,第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案。纲要草案分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务,突出体现推动高质量发展等内容。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。“十五五”时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,以科技创新为引领,以实体经济为根基,加快建设现代化产业体系,为推进中国式现代化注入不竭动力,续写中国奇迹新篇章。

(新华社记者 李响 摄)

从钱海军的三张照片, 感受两会民生温度

我在北京跑两会
记者 成良田

听完政府工作报告第二天,我敲开了全国人大代表钱海军的门。

他就是那个三十多年,守着一件事——免费给残疾人、孤寡老人修电、改线路,大小事随叫随到的“时代楷模”。

一落座,我就直奔主题:“全国两会,有什么建议?带了什么特别的東西?”

钱海军用手一指:“喏,带了本书。”

桌上,是一本翻开的雷锋传记,三联书店出版的。

“10年了,出差就这本书陪着我,有空就翻一下,看了不下百遍。”钱海军说。

前天是学雷锋纪念日,三月是“学雷锋月”。我心里一热:眼前这个人,不就是当下的活雷锋吗?

我接过书,扉页上一行手写的字:雷锋活在我心中。

再往下翻,书中夹着三张照片。“哎,这一张是10年前的照片吧,怎么带北京来了。”

“不是,这是9年前的照片,圆梦北京。”

“真快,他们现在还好吗?”

“有几个已经走了,但是他们都来过天安门,没遗憾了。”

我知道,这是钱海军发起的服务老人的志愿项目。之前,钱海军陆陆续续听到,好多位老人想去趟北京。

去一趟北京,对常人来说并不难,但对于平均年龄77岁的孤寡老人来说挺难。没旅行社敢接,他自己找志愿者,一对一陪护,最终有了这张照片。

这次全国两会,出发前,钱海军就和其中几位老人打了电话。“他们都关心我,也激动啊,说现在日子好,有人照顾,生活无忧无虑,感谢党和政府,带着照片也是延续他们的愿望。”

钱海军一到北京,又马上打视频电话,给他们报平安。

“回去了,还要一一走访,把好消息都带回去。”钱海军说。

政府工作报告里,保障和改善民生方面,优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出25项工程;城乡居民基础养老金最低标准再提20元;实施力度以上失能老年人居养老服务消费补贴项目……这些内容,他一划上红线,标上星号。

“全国两会,不是高高在上的,而是看得见摸得着的民生福祉。”钱海军说。

我又翻出另一张。“这张是在西藏吧。”

照片里,钱海军戴着洁白的哈达,拿着一块太阳能电池板,

被一群藏族群众围着。

这张照片,曾上过北京展览馆的“奋进新时代”主题成就展,被刻进时代进程。

2017年,钱海军的志愿服务团队在仁布县了解到,当地藏族同胞每年要外出放牧三四个月,因为没电,放牧这几个月,晚上都要摸黑,隔三四天才敢打开一次手机。因为放牧点非常分散,大规模铺设电力设施并不现实。

钱海军因地制宜,给牧民带去了太阳能移动电源和多功能自发电灯。让辽阔草场的漫漫黑夜,头一次亮起了灯。

其实,这只是钱海军“千户万灯”计划的一项。11年间,钱海军带领志愿服务队伍足迹遍及7个省区,行程20多万公里,为百姓改造线路、送去光亮,惠及7万多人。

“千户万灯”的光明,照亮雪域高原、偏远山区、扶贫结对地区和东西部协作地区。

政府工作报告提出,要完善东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和消费帮扶等;分层分类帮扶欠发达地区……

“字字千金。”钱海军说,很荣幸一直参与其中,而且志愿服务还要一直做下去。

“这最后一张,是在四川凉山。”

照片上,钱海军面带笑容,蹲在后排,后面一大群人,穿着工装,背着工具袋。背后一条横幅,清晰写着——“千户万灯·成长计划”困难残疾人家庭电工职业技能培训结业仪式。

“前年10月拍的,照片看得出来,其实都是残疾人。”钱海军说。

农村地区电工人才匮乏,残疾人缺少谋生技能,制约着很多家庭长远发展。

“就业是最大的民生。”钱海军说,志愿服务,仅凭一时的改造援助,虽能解燃眉之急,却难从根本上解决问题,必须实行造血式帮扶。

首期培训班共17人,来自凉山各个县。全天候封闭式训练,持续一个多月。

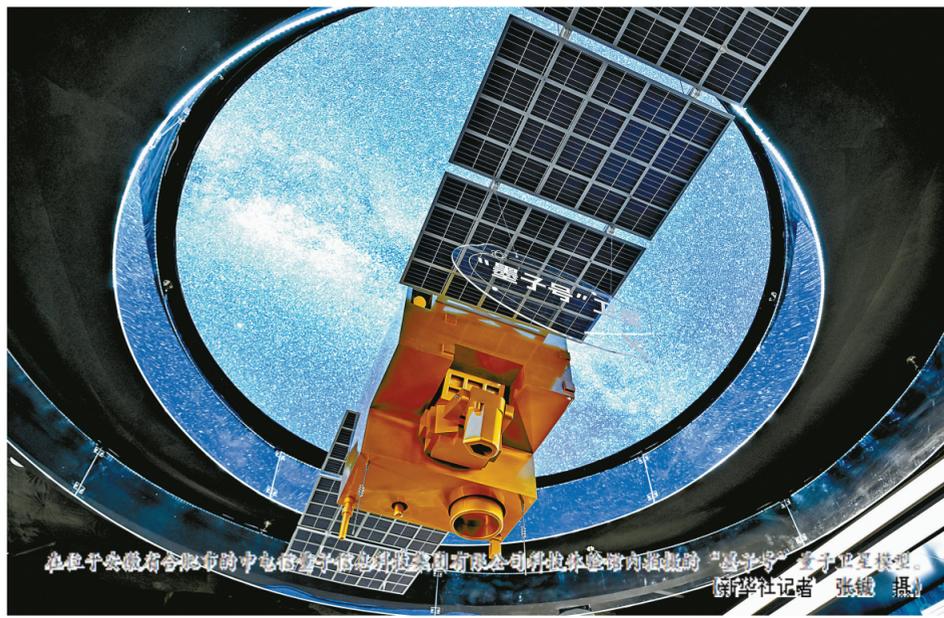
结业后,大家拿到了应急管理部的低压电工特种操作证。“一个半月后,再去回访,全部实现就业。”钱海军说。

现在,这项公益培训还在持续进行,已有170多人受益,造血式帮扶成效明显。

民生保障,怎么抓?

政府工作报告提出,完善社会治理体系,引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展;持续开展大规模职业技能提升培训,让更多劳动者拥有一技之长,更好就业增收……

“会场内的掌声是共识,会场外的脚步才是践行共识的答案。”钱海军说,志愿服务还要走得更深、更远,让更多人受益。



在西安电子科技大学的中电量子信息科技集团有限公司科技体验馆内拍摄的“量子号”量子卫星模型。(新华社记者 张轶 摄)



两会 宁波声音

全国政协委员许亚南建议 试点探索产业高技能人才 本硕博贯通培养

本报讯(记者徐丽敏)“加快构建以实体经济为支撑的现代化产业体系,需要数量众多的大国工匠、高技能人才。职业教育是衔接教育与产业、培养高素质技术技能人才最高效最基础的途径。”日前,在京参加全国政协十四届四次会议的全国政协委员、市人大常委会副主任许亚南提交提案,建议试点探索产业高技能人才本硕博贯通培养。

许亚南认为,高等职业教育本硕博贯通培养,首先是契合国家战略布局、构建现代化产业体系的必然要求。比如,当前职业教育人才培养多停留在专科阶段,与产业高端化、智能化转型需求存在“层次错配”,本硕博贯通培养是填补这一缺口的关键路径。

“同时,这既是破解结构性就业矛盾、促进高质量充分就业的重要举措,也是明确职教类型教育地位、实践职教纵向贯通的有益探索。”许亚南说。

围绕高等职业教育本硕博贯通培养试点,许亚南提出三方面具体建议。首先是谋划本硕博贯通培养试点。在专业选择上,围绕国家战略布局 and 产业发展实际,选择有代表性的专业大类进行试点。在区域选择上,建议在产业基础良好、有职业本科办学经验的地区先行先试。其次是设计一体贯通培养方案。明确试点专业本、硕各阶段培养标准,对本科、硕士阶段的专业和课程设置、教材开发、校内外实习实训等方面进行体系化改革和一体化设计,推广“高校+企业”双导师制,实现校企协同育人。最后,强化试点项目统筹评估。建议由教育部负责改革试点的顶层设计和重大决策,省级层面成立职业教育本硕博建设团队牵头指导,同时,组建企业、部门、高校专家等共同参与的专业建设评估组,对试点项目开展动态评估,根据产业反馈及时完善培养方案,强化经验总结推广,稳步扩大试点范围。

全国人大代表陈淑芳建议 创新农民增收机制

本报讯(记者何丫)“农民增收是‘三农’工作的中心任务,是缩小城乡区域差距、推进共同富裕的核心抓手。”今年,全国人大代表、市农科院畜禽研究所所长陈淑芳聚焦农民增收持续增收,提出了《关于创新农民增收机制 推进共同富裕国家战略落地实施的建议》。

陈淑芳说,近年来,我国农民收入持续增长,但全国农民增收仍面临工资性收入动力不足、经营净收入传导不畅、财产性收入潜力受限、转移性收入托底不均等挑战。

陈淑芳建议从国家层面统筹推进“四大机制”创新,系统破解增收难题。“要让农民的钱袋子鼓起来,首先要稳住工资性收入。”她建议要强化就业优先,开发适配农村劳动力的

制造业、建筑业、乡村服务业岗位,推广“订单式培训+定向输送”模式,支持县域发展新业态,将“家门口就业”纳入乡村振兴考核。

“产业赋能是激活经营净收入的‘主引擎’。”她建议要推广“龙头企业+合作社+农户”利益联结机制,打造全国性农产品公用品牌,建立大宗农产品价格预警与临时收储机制。

此外,陈淑芳建议要深化改革创新,探索土地流转价格动态调整机制,推动集体经营性建设用地入市收益优先用于农民分红,并健全农村集体资产股权流转体系,以释放财产净收入“新动能”。要兜牢民生底线,加快基本养老、低保等社保标准全国统筹,扩大政策性农业保险覆盖面,稳定农业性生产收益,夯实转移净收入“稳定器”。