



# 民生为大!政府工作报告回应你我关切

新华社北京3月5日电  
新华社“新华视点”记者

“制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚初育家庭住房保障”……

翻开今年的政府工作报告，一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”，一一回应你我关切。

哪些新提法、新举措值得关注?未来五年有哪些“民生礼包”值得期待?

## 关切一:如何让岗位更多、保障更实?

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新业态形态人员参加工伤保险的政策。

全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐春霞注意到，越来越多充满科技感和新鲜感的岗位，正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务协同，让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

从出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加工伤保险的政策到稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，权益保障制度也持续深化。全国人大代表、天津立中车轮有限公司仓储科五金备件组组长郭红静聚焦新就业群体做了不少调研，“期待更多细致入微的制度设计，能让外卖小哥们心里更踏实，未来更有底气。”

## 关切二:如何让收入有“奔头”、消费有“底气”?

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实带薪错峰休假制度。

“消费是收入的函数。”全国人



3月5日上午，第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。  
(新华社记者 高洁 摄)

## 两会 宁波声音

### 全国人大代表傅贵荣建议以场景创新驱动具身智能产业发展

本报讯(记者何丫)“具身智能将深刻变革当下的生产生活方式，产业前景广阔，战略意义重大，已经成为全球科技竞争的焦点。”在京参会的全国人大代表、市人大常委会副主任傅贵荣向大会提交《以场景创新驱动具身智能产业发展的建议》。

傅贵荣表示，当前，我国具身智能产业在政策、资本、需求等多重要素的驱动下发展迅速，但仍面临技术、产业应用及监管层面的诸多挑战，亟须探索出一条高质量、可持续发展的实践路径，推动具身智能产业高质高效发展。

“具身智能产业的竞争本质是围绕‘场景’的争夺战。未来，如何以场景创新驱动技术

突破、商业化转化、制度完善，是促进具身智能产业高质量发展的关键所在和破局之道。”傅贵荣说。

对此，傅贵荣提出建议，要加力完善场景创新基础设施体系，国家层面加大投入与支持力度，打造场景数据流通平台、场景测试服务平台、“场景+技术”协作平台。要加力打通场景创新商业落地路径，国家层面从场景需求、场景开放、场景激励三个方面发力，加快推动具身智能场景商业化落地。要加力打造场景创新良好制度环境，国家层面加快建立统一的具身智能产业标准体系，制定出台具身智能强制性安全标准和安全监管规则。

## 关切三:孩子如何“心中有梦、脚下有力”?

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

“十五五”时期：劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。全国人大代表、辽宁省北票市尹湛纳希高级中学教研室副主任刘宏艳认为，系列举措是对学龄人口深刻变局的积极应对，也凸显出教育理念的悄然变革。为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会，有利于进一步促进教育公平。

全国人大代表、中山大学校长高松说，新一轮“双一流”建设瞄准国家重大战略方向，强调高等教育布局和数量的优化，将引导高校更加聚焦人才培养与学科优化。劳动年龄人口平均受教育年限继续提高，也意味着国民教育体系的持续升级，会让普通人的机会更多，国家发展的后劲更足。

## 关切四:人均预期寿命再提升如何更有“医”靠?

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

“十五五”时期：人均预期寿命提高到80岁。

全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈玮有多

年急诊一线工作经历。“受到自身建设不足及大医院‘虹吸效应’影响，一些基层医院在专科建设等方面不能有效满足需求，一些老百姓只好舍近求远去看病。”她说，提升基层医院的服务能力、做实家庭医生签约服务，是化解这一痛点的“良方”。

如何理解人均预期寿命提高到80岁?全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所副所长廖彦虎说，从世界范围看，这标志着我国居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。稳步上扬的“生命线”，意义不仅在于活得更长，更在于活得健康漂亮。

## 关切五:安享晚年如何更好“托底”?

【清单“上新”】城乡居民基础养老金最低标准再提高20元。实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

“十五五”时期：养老机构护理型床位占比提高到73%。

全国政协委员、民建广东省委副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为，发展护理型养老床位是今后机构养老服务发展重点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度，可以让老人更有尊严地安度晚年，也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

全国政协委员、辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧说，系列举措是民生保障“颗粒度”更加细化的缩影。辽宁正在制定建立长期护理保险制度实施方案，沈阳市同步推进，今年1月至3月开展失能等级集中评估，预计二季度可兑现长护险待遇。

## 关切六:从生到养如何消除“后顾之忧”?

【清单“上新”】加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

“政策礼包实实在在，体现出‘大国’对‘小家’的关爱。”全国

人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长莫小峰长期关注适龄人群婚育问题。她注意到，多地已出台举措，通过提高公积金贷款额度、提供补贴、优先配租公租房等方式，给予多子女家庭更多住房支持。从住房到休假，支持政策正持续加码，让父母们的“烦心事”能有更多“定心丸”。

## 关切七:乡村振兴如何“再出发”?

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村厕厕、垃圾围村等问题。

2026年是开展常态化帮扶的第一年。全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党支部书记李春燕说：“农村人居环境治理开始啃‘硬骨头’，要把好事办到群众心坎上。说到底，乡村振兴不是为了面子，而是为了每一个日子。”

说起壮大乡村人才队伍，她也颇有心得：“年轻人不是不愿回村，而是怕回来没发展。要因地制宜，像发展我们村的奶水牛和芒竹一样，把土特产做出新质效。让乡亲们的钱袋子鼓起来，让家门口的就业岗位多起来，就会有更多人愿意回来当‘新农人’。”

## 关切八:如何让“好房子”圆“安居梦”?

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用。

对“好房子”的期许，映照每个人对于“家”的朴素向往。

全国政协委员、中国铁建董事长戴和根注意到，越来越多房企正在从传统建筑商转型为美好生活运营服务商，通过打通物业服务和业主需要的“最后一公里”，从“卖房一阵子”转变为“服务一辈子”，让更多家庭在“好房子”里托起“好生活”。

## “改革”和“创新”在政府工作报告中出现75次

新华社北京3月5日电(记者魏弘毅 邹雨沁)政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在5日举行的国新办吹风会上说，“改革”和“创新”这两个词在政府工作报告全文中共出现75次，是今年报告的高频词。

沈丹阳介绍，今年的报告坚持以推动高质量发展为主题，特别突出开好局、强创新、惠民生、可操作。

以改革创新为例，沈丹阳介绍，报告深入贯彻党的二十届三中全会改革部署，提出重点领域的多项改革，比如制定全国统一大市场建设条例、深化零基预算改革、分类推进高校改革等。报告在加紧培育壮大新动能、加快高水平科技自立自强等方面提出

很多创新举措，比如打造智能经济新形态、扩能提质服务业、加强原始创新和关键核心技术攻关等。

聚焦民生领域，沈丹阳表示，今年的报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置，提出的举措更加聚焦群众关切，比如制定实施城乡居民增收计划、提高民生类政府投资比重，这些都体现出坚持以人民为中心的发展思想。

记者了解到，报告部署的主要任务和政策措施，都是经过充分论证后提出的，讲求积极务实、可操作、能落地，比如设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金、把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施等。

## “329”! 进京的集装箱模型印着一个非同寻常的数字



集装箱模型。

(成良田 摄)

### 我在北京跑两会

记者 成良田

“成记者，我到了，快过来。”一到浙江代表团驻地房间，全国人大代表郑国就给我打电话。

他要给我看一样随他进京的“宁波特产”。“我带了四样东西，这一样最特别。”

郑国是宁波舟山港股份有限公司北仑矿石码头分公司的卸船机司机，还是副班长、高级技师。

打开行李箱，一个蓝色的集装箱模型藏在一角。

我拿过来，仔细打量，几个面都有字或图案，其中，“329”这个数字，比浙江海港、宁波舟山港几个字大得多。

“329”，对这个数字，宁波人有种特殊感情，“港口人”更是如此。

正是6年前的3月29日，习近平总书记冒雨来到宁波舟山港，考察了穿山港区，提出宁波舟山港在共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略中具有重要地位，是“硬核”力量。

“要坚持一流标准，把港口建设好、管理好，努力打造世界一流强港，为国家发展作出更大贡献。”

总书记的殷殷嘱托，郑国能一字不漏地背下来。

“我们宁波舟山港把这一天定为‘强港口日’。”郑国说，这小小的模型，正是宁波舟山港发展成就的生动缩影。

“你看，它有6个面，代表6个领域，每一面都很强。”郑国拿起集装箱模型，指尖逐一点过，一面一面讲开了。

“箱顶代表总量，我们领跑全球。”

货物吞吐量，宁波舟山港连续17年都是世界第一。2025年更是突破14亿吨。集装箱吞吐量6年跃升3个台阶，从“2000万级”，跃升至“4000万级”，稳居全球前三。

说起这些数据，郑国眼里放光，那应该是“港口人”独有的骄傲。

“箱底就是我们的深水大港。”宁波舟山港已建成虾峙门、条帚门双30万吨级航道，形成了“水上双通道”，超大型船舶的通行能力一下子提高了五成。

“更厉害的是，我们有全球唯一能停靠双40万吨矿船的码头，双‘千万箱级’集装箱码头连成片，核心港区可以全天候接卸全球最大的集装箱船。”

“大船时代”，稳稳接住。听他说着，我仿佛能听到码头巨轮鸣笛、吊臂运转的声音，能感受到深水大港的磅礴气势。

“还有4个侧面，一面代表着联通全球，我们织密了航线。”

指尖转到模型侧面，郑国的声音轻快了些：“现在我们有309条航线，就像一张无形的网，连起了世界700多个港口，连通性指数稳居全球第二。”

数字里面，还有新故事。“最值得骄傲的是，去年，我们开通全球首条中欧北极集装箱快航航线，航程缩短近半，打造长三角至欧洲最快通道。冰上丝绸之路，从此打通。”郑国加重了语气。

“这一面代表着连接内陆，我们畅达全国。”

郑国说，宁波舟山港织密了内陆联通网，海铁联运线路有111条，在16个省份建了40个内陆无水港。去年，海铁联运量突破了200万标箱，真正把“出海口”搬到了内陆企业的家门口。

“还有一面代表大胆改革，我们实现两港合一。”

宁波舟山港打造了全国首个跨区域港口一体化的成功例子，做到了“一个主体、一个规划、一套标准”，打破了过去的壁垒，擦指成拳、凝聚力量，走出全国能复制、能推广的港口改革路子。郑国对这些突破如数家珍。

“最后一面代表着提升效率，我们靠数字赋能。”

郑国的指尖落在模型的一角：“现在宁波舟山港的智慧港口，在全球都是领先的。远控作业、智能调度，效率稳居世界顶尖水平。”

他告诉我，宁波舟山港还创新了“一单制”服务，简化流程、缩短通关时间，降低综合物流成本，用科技给企业减负、给贸易提速。

“4个侧面犹如4根支柱，加上箱底，稳稳地托举起硬核港口……”

他的讲述，让我听得心潮澎湃。

我看着这只小小的集装箱，忽然明白了，他为什么带着它进京。

“6年前那份谆谆嘱托，我们始终牢记，永远向前。”郑国说。