

# 全省首个市级海岸带及海洋空间规划出炉 向海图强,宁波锚定现代海洋城市

深一度 浙江新闻名专栏

日前,《宁波市海岸带及海洋空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)获宁波市人民政府正式批复。这也是全省首个获批的市级海岸带及海洋空间规划。

近年来,海岸带愈来愈成为沿海城市打开发展新格局的“必争之地”。宁波这份规划有何亮点?未来10年,宁波又如何向海图强?记者采访了宁波市自然资源和规划局、宁波海洋研究院海洋资源和环境部相关负责人。

记者 沈莉 通讯员 王国栋 杨晓琴



花乔岛。(通讯员供图)

## 进一步统筹陆海空间 新增海岸建筑退缩线内容

“这是‘多规合一’改革背景下宁波首部强化海洋空间要素保障的专项规划。”宁波市自然资源和规划局相关负责人表示。

新批复的《规划》将原有的《宁波市海洋功能区划(2013-2020年)》和《浙江省海岸线保护与利用规划》《浙江省海岛保护规划》《浙江省海洋生态红线划定方案》等涉甬内容包含在内,实现“多规合一”。

宁波海洋研究院海洋资源和环境部相关负责人介绍,此

次规划站位更高,从甬甬、甬甬一体化发展角度,统筹考虑与舟山、台州等相邻城市在基础设施、海洋产业等方面的衔接和发展。

此外,过去陆海空间规划管理的边界不明晰,陆域和海域空间在规划利用上也存在衔接不畅的问题,导致交汇地带的管理利用陷入“尴尬境地”。

因此,《规划》在“多规合一”的基础上,进一步统筹了宁波的陆海空间,特别是新增了海岸建筑退缩线内容。

海岸建筑退缩线是以海岸线为基准,向陆一侧后退一定距离,划定的禁止或限制建筑活动的控制线。本次共规划了289段海岸建筑退缩线,包含大陆海岸建筑退缩线196段、有居民海岛海岸建筑退缩线93段,退缩距离在10米至100米之间。

“除了港口码头和一些赖水产业,不少生产作业是不需要贴着海岸线布局的,划定海岸建筑退缩线后,可以让出更多的亲海公共空间。”市自然

资源和规划局相关负责人说。

与此同时,在海岸建筑退缩线与海岸线之间的退让区,实行准入清单管控+分类管控。

准入活动主要包括亲海游憩建设活动,以及确需临海布局的海岸防护、应急减灾、水利、市政、交通等民生公益基础设施项目。除准入清单规定的建设活动外,严格控制区域内建筑物高度、密度,严格限制新增中高级公路和房地产建设,禁止新建、扩建和改建建筑物。

## 支撑世界一流强港建设 加快历史围填海区处置利用

在市自然资源和规划局相关负责人看来,“保障性”是《规划》的最大亮点。

首先是对宁波舟山港的保障。《规划》提出,到2035年,宁波舟山港全面实现向世界一流强港转型;构建“一核一带三湾多岛群”的海洋高质量发展总体格局。“一核”指的便是宁波舟山港,以镇海、北仑区域为核心,促进宁波舟山一体化发展,深水深用,节约集约利用深水岸线,支撑世界一流强港建设。

宁波海洋研究院海洋资源和环境部相关负责人介绍,后续,宁波将在宁波舟山港沿岸及其毗邻海域(镇海、北仑海域),重点保障港口航道锚地用海,保障宁波舟山交通廊道和海底管廊带用海用岛,助力提升世界一流强港“硬核”力量。

其次,加快将历史围填海区变为产业发展的新空间。

历经数十年高速发展,宁波同样面临土地要素日趋紧张的现实挑战。而历史围填海区

是产业布局发展的“蓝海”。

宁波历史围填海区主要分布在前湾新区十二塘、余姚沿江围垦、镇海泥螺山、北仑七姓涂等区块,可建设空间大。

《规划》提出,将集中连片或空间分布相近的历史围填海图斑划入一个区域,共划定17个历史围填海区域。坚持生态优先,合理安排区块用途,明确生产、生活、生态三类空间比例。支持在工业用地中按不高于15%的比例配建办公及生活

设施,建设职工集体宿舍。

“根据前湾新区现有的产业特性,加快历史围填海区处置利用,建设杭州湾南岸滨海湿地生态海岸带和智能制造产业高地。”市自然资源和规划局相关负责人说。

与此同时,保障新能源项目建设。例如在象山东部离岸海域布局深水远岸海上风电,探索“海上风电+光伏”等融合发展,打造向海发展新高地。

## 首次划分21个海陆一体化区域 让海洋经济成为区域经济新增长点

“已批复的《浙江省海岸带及海洋空间规划(2021-2035年)》,为全省海岸带及海洋空间划定了宏观蓝图。”市自然资源和规划局相关负责人说,具体怎么“谋”,需要市县两级共同探索。

例如,《浙江省海岸带及海洋空间规划(2021-2035年)》提出,“以陆定海”或“以海定陆”确定海陆一体化区域的主导功能。为此,宁波首次划分生态保育、临港产业、滨海游憩、渔业渔村、多元共富5类21个海陆一体化区域。

杭州湾湿地协同保护区、石浦港渔业渔村发展区、蟹钳港多元共富区、镇海港协调发展区……

在划分中,宁波根据区域

自然资源禀赋和现状用海活动的频繁程度,考虑生态系统完整性等方面,将海岸线两侧功能一致、支撑海岸带生态和经济同步发展的区域划分为海陆一体化区域。

在多元共富区,支持乡村振兴和民生改善、发展特色产业、完善农村基础设施、保障合理建设用地需求,并为区域长远发展预留弹性空间;在临港产业区,发展港口物流、临港工业、先进制造业、现代服务业等,推动主导产业海陆产业链协同布局,海陆产业基础设施衔接……

与省内其他城市不同,由国务院批复的《宁波市国土空间总体规划(2021-2035年)》,明确宁波的城市性质为现代海

洋城市。2026年宁波市政府工作报告也明确,“十五五”期间,宁波要基本建成创新型现代海洋城市。

为此,市自然资源和规划局协同市发改委,对海洋产业进行了具体细致谋划,海洋经济或将成为区域经济发展的新增长点。

如,系统构建以策源、转化、应用为脉络的创新生态,聚力发展海洋智能装备、海洋新能源、海洋新材料、海洋生物医药、深海矿产资源开发、海洋低空经济、海洋人工智能、国际海事科技八大重点领域及15个细分赛道。

又如,高水平建设海洋大科学装置(海洋工程材料)、海洋关键材料全国重点实验室、

未来海洋产业中心(深海资源开发)、国家水上装备安全与可靠性技术创新中心、海洋生物种质资源库等重大创新平台,打造海洋领域原始创新策源地。

在生活空间品质、居民幸福感提升上,宁波还将充分利用海滩、海岛等先天资源,推进生态旅游示范区、滨海度假区、滨海公园等建设,谋划“一线、十区、十廊”宁波海岸带文旅产业重点建设空间。

“一线”即宁波东海岸滨海风景线路,“十廊”即十条从宁波主城区和余姚城区连接东海岸线路的风景廊道,“十区”即宁波东海岸最核心的滨海文旅产业集聚区和核心资源富集区。

“航向”已定,距离现代海洋城市的“目的地”就不远了。

## 宁波经济向“新”发展 税收大数据看得明明白白

本报讯(记者林昱展)近期,宁波市税务部门利用税收大数据对宁波经济运行情况进行了分析,结果显示,2025年,宁波经济发展总体呈现“稳中有进、进中提质”的态势,向“新”特征明显。

制造业是宁波高质量发展的优势所在、底气所在。税收数据显示,2025年全市制造业销售规模再创新高,销售收入同比增长2.6%,进一步发挥了经济“压舱石”作用。其中,人工智能与机器人产业、前沿新材料产业、空天开发产业全年销售收入同比分别增长11.3%、17.5%、16.4%。这表明,具有战略意义和科技标识的新产业,正成为引领宁波制造业高质量发展新的增长极。

除了产业向“新”,制造业投资焕“新”速度也在加快。2025年,全市制造业采购机械设备类金额同比增长3.5%,特

别是在采购工业自动控制系统、工业机器人等先进设备的关键环节领域,金额同比增长5.6%、9.7%。这反映出在“两新”政策的推动下,宁波制造业企业智能化转型升级意愿在加强、动作在加快。

宁波拥有超过3万家的外贸经营主体,进出口额是衡量宁波经济发展的重要指标。根据统计数据,2025年,宁波全市进出口额超1.4万亿元,同比增长2.6%,贸易地区为欧盟、东盟、非洲的进出口额同比分别增长5.1%、15.2%、20.4%。宁波贸易伙伴呈现多元化,成为2025年宁波外贸发展的新特点。

记者在全市税收工作会议上了解到,2026年,税务部门将聚焦宁波制造强市、外贸大市的特点,落细落实推动制造业转型升级的各项税费优惠政策,不断优化出口退税管理服务,确保政策红利精准直达企业,为推动宁波高质量发展贡献积极力量。

## 宁波建立 城市安全数据创新生态平台

本报讯(记者俞家嘉 通讯员冯小雨)昨天上午,宁波市城市安全数据创新生态平台正式建立,标志着宁波在深化城市安全全域数字化转型、探索数据要素市场化改革、推动安全治理模式升级方面迈出关键一步。

在市城市安全运行中心,一张巨型屏幕上实时跳动着城市生命线的各类数据,42万路公共视频、7万个风险感知设备如同城市的“神经末梢”,将涉及应急、资规、交通等领域的1.2亿条数据汇聚于此,清晰勾勒出这座城市安全运行的全息图景。

“数据的采集是基础,如何让数据安全地‘流得动、用得对’才是关键。”浙江城市数字技术有限公司总经理李思远说,该平台建立后,将构建起“汇治用通”完整闭环,通过汇集治理多源安全数据、挖掘数据智能价值、完善合规保障体系、促进数据有序流通,充分激活数据要素动能。

城市安全覆盖公共安全、城市生命线、生产安全、自然灾害四大领域,涵盖电梯安全、城镇燃气、工业企业安全、气象灾害等20个专项场景。

以电梯安全为例,一台电梯设备就包含了品牌、型号等基础

信息,故障记录、检验缺陷等状态信息,还有使用频率、维保质量等运维信息。传统监管存在效率低下、协同困难、风险预警滞后等问题。

“目前全市有16余万台电梯,在电梯安全领域逐步构建起了‘1+8+N’智慧电梯协同应用系统,通过多源数据融合与AI分析,进一步提升电梯质量安全水平。”宁波市特种设备检验研究院副院长李俊宁说。

该平台将重点聚焦应急管理、特种设备安全等关键领域,通过数据赋能实现风险精准预警、隐患高效治理,推动安全治理模式从“被动应对”向“主动预防”转变。

发布会上,宁波市城市安全运行中心、宁波市特种设备检验研究院、浙江城市数字技术有限公司、宁波大学、宁波人保财险5家核心单位共同签署战略合作框架协议,确立城市安全数据创新生态共同体的组织基石。

“接下来,宁波将以平台为抓手,凝聚政、企、学、研、保多元合力,推动数据资源整合、技术创新应用、产业协同发展,全力打造具有全国示范意义的城市安全治理新模式,切实守护人民群众生命财产安全和城市安全稳定。”市应急管理局相关负责人说。

## “沧海号”始发



2月6日下午,“沧海号”盾构机组装调试全部完成,标志着宁波世纪大道南延综合管廊工程施工Ⅰ标段正式进入盾构施工阶段。

作为宁波市重点民生工程,世纪大道南延综合管廊工程项目将串联已建的鄞州大道综合管廊,充分发挥成网连片的辐射效应,构建再生水管环网主干通道,解决该片区空中“蜘蛛网”等问题,有效提高供水、供电、供热等管线的运营水平,为城市高质量发展提供重要支撑。

(陈结生 陈顺 摄)

## 浙能镇电检修忙

记者 徐诚 通讯员 佟圆圆

2月4日,腊月十七,记者走进浙能镇电检修现场,这里一派忙碌景象,2号煤机春节停检修正全面展开,78项检修任务有序推进,一线人员坚守岗位,为发电设备进行全面“体检保养”。

此次检修为期21天,重点针对锅炉、空气预热器、主变等核心设备开展养护,同时集中整治11处设备安全隐患。

现场各环节衔接顺畅,运行人员快速完成设备关停隔离,检修人员依照方案稳步作业,安全管理人员全程盯守关键环节,后勤保障部门及时跟进物料供给,高

效推进检修进度,确保检修质量。

浙能镇电相关专业负责人告诉记者,当前正值迎峰度冬关键阶段,民生用电热需求旺盛,但是因为春节期间工业、商业用电大幅下降,整体用电负荷相对较低。

利用春节用电负荷低谷期,开展机组计划性消缺、部件检查保养及技改项目实施,既能消除日常运行中无法处理的隐患,保障节后长期稳定运行,又能匹配电网负荷需求,提升电网整体调度效率,是保障供电与维护设备的最佳时机之一。

检修完成后,2号煤机将以更佳状态投入运行,与其他机组协同发力,为千家万户送去温暖与光明。

## 凌晨出击!除冰雪保畅通

记者 顾佳诚 通讯员 陆燕娜

受寒潮天气影响,余姚市四明山区部分道路结冰,给行车安全带来隐患。为确保山区公路安全畅通,当地交通部门提前部署,组织力量奔赴一线开展除冰雪作业。

昨天上午8时许,记者在嘉余线四明山镇段看到,余姚市公路与运输管理中心下属舜畅公路养护有限公司的抢险队员正驾驶融雪剂撒布机进行作业。随着机器缓缓驶过,白色融雪剂均匀覆盖在结冰路面上,随后滚刷除雪车跟进清理,全力清除道路冰雪。

为应对此轮寒潮,该公司已于2月6日提前组织人员、调配设备进驻山区。据该公司机械材料科副科长黄文剑介绍,当天共派出3支应急抢险队伍、30余名人员,并调度滚刷除雪车、推雪车、融雪剂撒布机等设备,分赴梁弄、大岚、鹿亭、四明山等乡镇驻守,确保应急力量就近响应、高效处置突发情况。

昨天凌晨5时起,各抢险队伍便在当地开展拉网式道路巡查,在嘉余线、奉桐线等部分路段发现积雪结冰情况后,随即于早晨7时许展开融雪剂撒布作业,及时消除路面安全隐患。

截至昨天下午1时,抢险队伍已完成约20公里结冰道路的融雪剂撒布工作,累计使用融雪剂6吨,有力保障了山区公路的安全畅通。



工作人员正在清理倒伏的杆件。(通讯员供图)