

履职的答卷，写满为民的初心

——2025年鄞州区人大常委会工作回眸

时代的征途，镌刻奋斗的足迹；履职的答卷，写满为民的初心。

又是一年砥砺奋进，又是一年春华秋实。回望2025年，鄞州区人大常委会步履坚实、砥砺前行——全年共举行常委会会议9次、主任会议23次，听取审议工作报告59项，作出决议决定32项，开展执法检查5项，任免国家机关工作人员57人次……一组组沉甸甸的数据，凝结着服务大局的担当，彰显着履职行权的成效，更饱含着心系民生的温度。

2025年是“十四五”收官之年，也是“十五五”谋篇布局之年。这一年，区人大常委会在区委的坚强领导下，始终牢记为民初心，积极担当作为，依法全面履行宪法法律赋予的各项职责，系统深入推进全过程人民民主区域实践，交出了一份人大履职的高分答卷，为推动现代化滨海大都市首善之区建设迈上新台阶作出了积极贡献。

撰文 何 丫 吴向正 洪珏熠
供图 郑再非

■锚定中心大局 助力首善之区建设

鄞州区人大常委会始终把坚持党的全面领导贯穿于履职行权全过程各方面，主动围绕区委重大部署推进工作，持续发挥决定引领、监督助推作用，为首善之区建设提质进位提供强有力的制度保障。

锚定“十五五”开局起步，区人大常委会集智聚力把牢“规划图”。在“十五五”规划编制伊始，常委会通过主任会议专题研究确定实施方案，创新构建“1+6”调研模式，以规划纲要为统领、六大领域为重点，确保监督精准聚焦。依托代表联络站、“码上见”平台，围绕产业升级、城乡融合等29个特定主题，累计收集1500余条意见建议，梳理形成351条高质量建议反馈相关部门，推动代表和群众“金点子”转化为高质量发展的“金果子”，确保蓝图绘制科学民主。

在助推高水平创新型城区建设中，常委会以“创建教科人一

体发展鄞州新路径”为监督切入点，深入高校、科研院所、科技企业走访调研，为全区创新生态“把脉”。聚焦创新应用与产业投用“两张皮”症结，作出相关决定，从平台搭建、人才引育等方面明确举措，为高水平创新型城区建设聚势赋能。

创新驱动发展离不开稳健财政支撑。常委会在全省率先打造“穿透式”预算绩效监督评价模式，为财政资金装上“追踪器”和“体检仪”。该体系推动低效预算核减、执行偏差预警与管理漏洞纠偏，与审计、财政监督协同联动形成合力。2025年，累计核减低效资金超千万元，推动5个民生项目优化资金使用方案，相关经验得到市人大常委会肯定。

谋定于心，成事于行，一年来，鄞州区人大常委会紧扣中心大局，以高效履职服务区域高质量发展，助推首善之区建设，取得了扎实的成效。

■立足法定职能 筑牢法治建设根基

鄞州区人大常委会立足法定职能，践行全过程人民民主，系统施策、层层推进，全力推动法治鄞州建设走深走实。

坚持法治护航，助力打造营商环境“最优区”。以《浙江省优化营商环境条例》贯彻实施为契机，立足经济大区定位，细化124项检查清单，构建区镇联动、多方参与的监督网络。组织人大代表深入企业、园区开展“法治体检”，精准发现企业信用修复“最后一公里”未打通等21项突出问题。通过专题询问直指要害，推动相关部门制定26项整改措施，以刚性监督优化营商环境。

聚力依法行政，推动法治政府建设“公开透明”。采用“综合+小切口”形式，在审议法治政府建设报告基础上，重点关注涉企行政执法，将区政府部门负责人履职情况纳入监督并开展满意度测评，结果向社会公开，破

解多头重复低效检查问题。开展法官、检察官履职评议，对区“两院”和“两官”提出23条改进建议，强化司法人员责任意识。

践行普法惠民，引领良法善治理念“深入人心”。常委会推动法治宣传阵地建设，在百丈街道潜龙公园打造地方立法宣传主题公园，设置8个功能区，市民扫码即可提交立法建议。塘溪镇宪法主题公园、五乡镇人民代表大会制度主题公园，将法治元素与自然景观融合，让群众在休闲中接受法治熏陶。依托普法阵地，全年接待群众超5万人次，收集立法意见建议214条，提供基层法治宣传鄞州范式。

这些看得见、能参与、有回音的履职实践，拉近了民主法治与群众的距离，一幅幅民主法治建设“美丽图景”在鄞州大地徐徐展开。



人大代表调研监督生态文明建设情况。



“人大助力 共护未来”系列活动现场。



2025年12月鄞州区人大常委会“以民声定民生 让实事成好事”向人民报告活动现场。

■践行人民至上 绘就民生幸福画卷

坚持人民至上是人民代表大会制度的本质要求，也是人大工作的根本出发点和归属。鄞州区人大常委会以增进民生福祉为目标，通过监督与制度创新，诠释新时代人大工作的为民初心。

在促进城乡融合、缩小“三大差距”方面，常委会紧扣现代农业发展，专题审议经营体系构建报告，提出10条针对性建议。聚焦要素保障，听取乡村人才引育报告，视察农村公路运维、粮食生产收储工作，提出优化养护机制、提升仓储能力等建议，筑牢乡村振兴支撑。

守护未成年人健康成长，事关国家未来、民族复兴，更是全社会的共同心声。区人大常委会连续三年深耕未成年人保护领域，2025年以犯罪预防和司法保护为切口，首次以联组审议形式开展公检法司“四长同台”专题询问。“如何构建更严密的未成年人犯罪预防体系”“司法保护各环节如何实现无缝衔接”……“四长”直面未成年人保护难题，不回避、不推诿，从司法实践、执法协作、普法教育等多维度回应关切、亮出解决方案，让监督不止于“问”，

更见于“行”，为未成年人健康成长筑牢法治屏障。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。以生态文明建设先行示范决定为引领，完善“五维一督”生态工作法，形成党委领导、人大主导、政府推进、司法保障、多方协同的“大生态”格局，助力鄞州建成国家生态文明建设示范区。建立群众“家门口”的议事点，串联全国首个“亲生态”生态文明教育馆，形成城市、城郊两条生态实践线，拓宽公众参与渠道。



区人大常委会开展《浙江省优化营商环境条例》贯彻执行情况执法检查。



立法意见征集暨普法宣传活动。

■服务代表履职 凝聚双岗建功力量

鄞州区人大常委会贯彻落实新修改的代表法，加强代表能力建设，拓展代表联系群众的广度和深度，让履职更接地气、更具实效。

代表建议办理更富质效。深化代表建议办理“六督法”，主任会议成员领衔督办重点类建议，区十九届人大四次会议以来代表提出的348件建议、批评和意见均已按期办结。紧盯建议办理质效，常委会针对2022至2024年间265件“有

承诺、待解决”的B类建议，开展专项评估，构建“三级量化质检标尺”，精准“画像”办理成效。推动“老建议”办出“新成效”。此前代表反映的“环球银泰城到星光大道绕行不便”问题，经督办，相关部门优化方案打通便民通道。首南街道居民李女士称赞：“以前绕一大圈，如今走几步就到，方便多了！”

立足区域发展需求，常委会创新代表专业化履职模式，按专业领域混合编

组，组建智能制造、现代农业等8个产业（行业）代表小组，推动代表专业优势与发展需求精准对接。聚焦电梯产业，相关代表小组组建“产业链代表团”，串联86家上下游企业，开展助企活动，解决技术攻关、产业链配套等问题20余件，助力产业高端化、智能化发展。区人大常委会代表工委负责人表示：“转变了代表活动内涵与形式，‘组团’履职成效更明显。”

■坚持守正创新 推动治理效能提升

鄞州区人大常委会坚持守正创新、全面依法履职，以高效行权推动治理效能提升，着力维护人民群众切身利益。

在鄞州，实践创新的“硬核”，体现在常委会审议意见办理情况“回头看”跟踪问效上。2025年3月，常委会梳理2022至2024年审议意见办理情况，聚焦93项整改滞后的“黄灯”问题，开展再督办再评估，对问题清单逐一跟踪，推动整改销号。经过攻坚，鄞南片区污水冒溢倒灌等66项问题推进破解，彰显人大监督的韧劲。

实践创新的“协同力”，贯穿于基层治理的方方面面。过去的一年，全区累计开展人大代表“逢十说事”等活动307次，推动老旧小区电梯换新、社区老年食堂建设等一批群众关注事项

加速落地。在姜山镇，重大民生事项决策前“公开听证”让利益相关群体有了充分表达意见的通道，广场舞扰民、老镇区公交不便等民生痛点有效解决。在福明街道，组织代表、居民议事员、部门相关负责人等多方开展身边事“摊开议”，为工地夜间噪声扰民问题按下了“静音键”。在中河街道，“三同频”民主协商法，推动解决供水管网“超期服役”“小区停车难”等民生“微实事”……

实践创新的“生命力”，厚植在“向人民报告”的持续深耕中。2025年12月，“以民声定民生 让实事成好事”向人民报告”活动举行，年度十大区级民生实事项目的相关责任单位负责人逐一登台，向人大代表和全区人民，亮进度、述成效、答疑问、受测评。这项工作，

在鄞州已持续了八年。从一场电视问政活动，到一个系统成熟、全流程闭环的工作制度，“向人民报告”的成长轨迹，记录着全过程人民民主的基层实践与探索，已成为鄞州人大的亮丽名片，相关经验做法在全省全过程人民民主基层实践经验交流会上作典型发言，获全国人大《内部工作情况交流》单期刊登，并增发至各地市级人大。

蓝图已展，奋楫扬帆，启航“十五五”新征程。2026年，区人大常委会将坚持正确政治方向，围绕中心大局，丰富和发展全过程人民民主鄞州实践，为宁波高水平建设现代化滨海大都市、鄞州在率先呈现基本实现社会主义现代化生动图景上示范先行贡献人大智慧和力量。