

「点题派单」激活治理效能

余姚市纪委监委创新建立「两库」监督机制

记者 吴向正 通讯员 芦锦心

“以前我们村规范意识没有那么强，今年村级资产租赁进入产权交易平台后，租金涨了不少，集体收入越来越多了！”余姚市凤山街道穴湖村村监会主任的话，道出了当地村民的心声。2024年以来，街道纪工委将辖区内村级租赁资产管理纳入全市“专项监督任务库”，推动租金溢价率达17.2%。

在此基础上，余姚市纪委监委第五纪检监察组举一反三、以点及面，将这一问题纳入2025年度全市纪检监察“重点工作项目库”，推动余姚市农业农村局重塑农村产权交易体系，实现10类农村产权线上竞价交易，全年成交708笔，成交金额达1.88亿元，使得村级集体资产得以更好地盘活利用、溢价增值。

这一变化的背后，是余姚市纪委监委以“两库”工作体系激活“点题派单”监督机制的生动实践。四年来，余姚市纪委监委锚定监督靶向，聚焦民生痛点，通过构建“重点工作项目库+专项监督任务库”的“两库”体系，推动监督力量下沉、监督效能提升，培育打造了一批具有余姚纪检监察辨识度的特色监督项目。据统计，2025年，该市纪检监察系统重点工作项目入库44个、专项监督任务入库29个，通过“两库”发现问题84个、立案查处25人、推动完善制度64项，一幅“监督精准、治理高效、清风拂面”的画卷在姚江大地徐徐展开。

余姚市纪检监察干部在牟山镇青港村村民家中走访，了解其困难，依据群众需求谋划“小切口”项目。



在重点工作项目“王阳明廉洁文化品牌建设”实施期间，“阳明心学与清廉民企建设”主题沙龙在王阳明故居至善堂举行。

以问题“筑库” 实现从“大水漫灌”到“精准滴灌”的迭代升级

“曾经的监督像‘撒胡椒面’，抓不住重点；现在有了‘两库’，我们的监督工作开展起来有了方向，能够达到事半功倍的效果。”谈及“两库”工作体系带来的变化，余姚市一名基层纪检监察干部深有感触。

2022年以来，面对党风廉政建设和反腐败斗争新形势新任务新要求，该市摒弃“大而全”的粗放式监督模式，坚持将具体事项、具体问题作为“两库”的基础性内容，有的放矢地将监督力量“一竿子插到底”，以精准施策推动问题打实解决。

“重点工作项目库”聚焦“长远事”，围绕中心大局及本地政治生态建设中需长期攻坚的系统性、

机制性问题进行选题立项，集中力量破难题、促提升，如同一张“作战图”，将纪检监察重点工作部署转化为具体、有形、可操作的项目，列出时间表、任务书、线路图。

例如，针对该市国有企业存在的潜在风险，第一派驻纪检监察组创设“2+x”模块化监督模式，其中“x”是指向国资管理中心、财政局、审计局、巡察办等部门借力，“2”是指派驻纪检监察组和国企集团纪委，凝聚合力、联动监督，全年围绕各国企业“三重大”决策事项，提出党风廉政建设意见建议21条，推动建立国企干部履职“负面行为清单”8条，规范权力运行。

以项目“攻坚” 推动从“被动响应”向“主动破局”集中发力

“小切口、能提升、强带动”，这九个字是余姚市推进“两库”建设的核心原则。“两库”体系好似一个“照妖镜”，一个个典型问题在“小切口”基层的探索与实践中的“显露原形”，继而依托“室组地”联动机制，以这些问题滚动反哺“两库”，有条不紊地推动系统施治，最终形成一个“主动破局”的良性循环。

“居家养老服务直接关乎着老年人的生活质量，但我们监督发现，该项工作还存在管理漏洞。”此前，朗霞街道纪工委在实施重点项目——村级“廉政体检”过程中，发现了个别已死亡人员依然享受居家养老服务的问题线索，于是循迹深挖补助资金发放轨迹，严肃处理了虚报、多报等“啃食”老年人利益

的行为。

但这一问题并非偶发，其他的镇街也可能存在此类现象。于是，余姚市纪委监委第五纪检监察室及时跟进，将居家养老服务补助资金专项监督纳入“专项监督任务库”，紧盯居家养老服务领域存在的问题，成立工作专班，明确工作目标、时间节点、职能分工，该市纪委监委分级分类实施监督、谈话、预警，压实市民政局等有关单位主体责任，推动出台《余姚市进一步完善居家养老服务监管工作指导意见》等文件，在维护老年人合法权益的同时，全方位提升老年人幸福感。

如何跳出“头痛医头、脚痛医脚”的困局？“两库”体系间的动态联动机制给出了新的思路。

以实绩“问效” 形成从“治标纾困”到“治本清源”的闭环管理

“余姚市人民法院马渚法庭制作《司法作风32条‘负面清单’》，促进基层法官恪守高尚的职业操守，淡泊于物质利益的追求，为群众定分止争、化解矛盾纠纷营造了良好的氛围。”为保证项目实施成效，余姚市纪委监委每年年底都会组织队伍对“两库”项目进行“成果验收”。据悉，作为基层司法的前沿阵地，马渚法庭的“清廉法庭”品牌建设是入库的重点项目之一，目前，该法庭已获评“全省清廉法院建设先进集体”。

“一项工作要想取得实效，必须有完善的闭环管理机制。”该市纪委监委相关负责人介绍，一套“选题—落实—评估”的全链条闭环管理体系，为“两库”的高效运转保驾护航，也为当前“大抓基层、抓县促乡带村”工作注入了不竭动力，推动实现“解决一类问题、完善一套制度、规范一项工作”的目标。

项目的源头活水，来自群众生活的细枝末节。据了解，“两库”入库的项目立项之初，该

给新任村(社区)干部 上好“廉洁履职第一课”

“你们作为基层治理的‘领头雁’、服务群众的‘勤务员’，一言一行都代表着党和政府的形象，责任重大、意义非凡……”日前，海曙区纪委监委相关负责人在海曙区新一届村（社区）党组织书记“锋领头雁”培训班上，为全区新任村（社区）党组织书记上了“廉洁履职第一课”，助力把好“起步关”。

随着村（社区）“两委”换届工作顺利完成，海曙区纪委监委坚持将警示教育作为重要抓手，精心定制了“四个一”的履新套餐：以一堂廉洁履职课、一场规范行权随堂测、一部警示片（《末梢之鉴》）、一本村社典型案例知与警，帮助新任村（社区）党组织书记传承优良作风、快速进入角色、提升干事能力、廉洁规范履职。

为引导村（社区）党组织书记充分认识当前形势，提高履职能力和廉政意识，275名新一届村（社区）党组织带头人上任先上课，并围绕党章、监察法等党纪法规进行了一次规范行权随堂测试，在学习勉励、警示教育的同时，更好地传递责任压力、指明履职履责方向。

“这既是‘履新第一课’，也是‘廉政教育第一课’！”课后，新上任的徐家漕社区党委书记陈晓云感慨地说。

村（社区）权力看似微小，

却连着民生。“三资”管理、工程承包、审批用权……哪个环节松懈了，纪律红线都可能被触碰，党群干群信任纽带都可能被侵蚀。海曙区纪委监委聚焦农村“三资”、工程建设、履职用权等廉政风险高发领域，将近三年的典型案例转化为一部活教材——村（社区）专题警示教育片《末梢之鉴》。它不光是反面警示，更是一本正向的“安全履职指南”，旨在帮助村（社区）干部厘清边界、守住底线，在服务群众的第一线，既廉洁又担当。

入职先入廉，上任先上弦。区纪委监委还面向全体村（社区）党组织书记发放了聚类分析廉政教育册《末梢之鉴——村社典型案例知与警》，以“漫画+纪法条文+警示提醒”的形式，抽丝剥茧剖析十二类村（社区）党员干部多发、易发、频发典型问题违纪违法情节，为新任村（社区）党组织书记干部划出纪法“红线”。

“抓牢新任村（社区）书记的廉政教育，是推进全面从严治党向基层延伸的关键一环。”海曙区纪委监委相关负责人表示，下一步，将结合基层实际，打造更接地气的纪法培训套餐，持续营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境，着力打造一支清正廉洁、忠诚干净担当的村（社区）干部队伍。

（吴向正 厉迪桑）

象山： 靶向监督为“老有颐养”保驾护航

“老人的日常饮食是否严格按标准执行？食材采购流程是否规范？”近日，象山县墙头镇纪委走进镇敬老院，针对此前巡察发现的伙食费列支不规范、特困人员膳食保障不到位等问题开展“回头看”监督检查，通过实地走访、核查凭证等方式，确保整改落实到位。

在监督推动下，镇民政办联合社会事务办、财政所，对敬老院的运营管理、食品安全和资金使用进行指导，督促严格执行《特困对象集中供养资金使用指引》等制度，实现伙食支出分类清晰，并落实员工就餐费用自理，从源头上杜绝供养老年人餐费的现象。这一场景，正是象山县纪委监委以“小切口”开展养老服务突出问题专项整治的生动写照。

养老服务关乎民生福祉。近年来，象山县纪委监委将推动“老有所养”作为监督重点，深化“室组地”联动与多部门协作，紧盯养老资金使用、助餐服务、安全保障等关键环节，通过明察暗访、约谈提醒、制发纪检监察建议书等方式，推动养老服务提质增效，用心守护老年人的幸福晚年。

“我们持续关注各项惠老政策的落实情况，开展跟进监督、全程监督，着力发现并纠正政策执行中的责任、作风和腐败问题。”象山县纪委监委相关负责人说。

过去，因信息不对称，涉老资金管理中的虚报冒领等现象时有发生。为此，县纪委监委聚焦资金监管，推动民政部门建立健全“事前事后专项内审”的内控机制，细化资金申请、审核、拨付全流程规范。统筹运用巡察、审计等监督成果，拓宽问题线索来源，督促职能部门依法移送线索，并通过包案领办、挂牌督办、提级查办等方式加大案件查处力度。

老年助餐服务是居家养老的“关键事”。为了让老人吃得放心，县纪委监委联合职能部门组成专项督查组，

对全县38家标准化老年食堂开展三轮督导，重点整治食品留样不规范、健康证过期、收费标准未公示等问题。此外，畅通信访举报渠道，加强与“12345”等平台的对接，及时收集社情民意，推动解决群众“急难愁盼”。在监督推动下，相关单位已全面完成整改，其中21家食堂落实了48小时留样制度，5家食堂更新了过期健康证，12家机构将收费标准公示。“现在食堂菜品更丰富，我们午餐晚餐都在这儿吃，健康又放心。”丹西街道老年食堂里，70多岁的陈大爷感慨道。

“新桥黄公否养老院‘灶瓶未分离’问题已于4月16日整改完毕；涂茨镇养老院‘消防主机火警点’于9月底修复……”翻开全县养老机构“安全体检清单”，整改时限与完成进度清晰明了。安全是养老服务的生命线，县纪委监委压紧压实职能部门监管责任，推动民政、消防等部门对养老机构开展“拉网式”隐患排查。第五派驻纪检监察组发挥“前哨”作用，依据民政、消防部门制定的养老机构“安全体检清单”制定监督计划，加大日常检查与随机抽检力度，动态掌握职能部门履职情况。针对个别民办机构设施陈旧、隐患突出等问题，该县纪委监委督促职能部门建立整改台账，实行销号管理。截至目前，已关停5家建筑结构老化、无法达标的养老机构。为构建长效防护机制，全县51家养老机构现已全面接入智慧消防系统，并引入AI视频监控与物联网感知技术，以科技赋能安全监管，筑牢“智慧防线”。

“下一步，我们将继续立足‘监督的再监督’，坚持问题导向，压实主体责任，严肃查处违纪违法和失职失责行为，推动全县养老机构管理规范化、专业化水平持续提升，不断增强老年人的获得感、幸福感和安全感。”象山县纪委监委相关负责人表示。

（吴向正 张璐钧天）