

# 点题派单 激活治理效能

余姚市纪委监委创新建立「两库」监督机制

记者 吴向正 通讯员 芦锦心

“以前我们村规范意识没有那么强，今年村级资产租赁进入产权交易平台后，租金涨了不少，集体收入越来越多了！”余姚市凤山街道穴湖村村监会主任的话，道出了当地村民的心声。2024年以来，街道纪工委将辖区内村级租赁资产管理纳入全市“专项监督任务库”，推动租金溢价率达17.2%。

在此基础上，余姚市纪委监委第五纪检监察组举一反三、以点及面，将这一问题纳入2025年度全市纪检监察“重点工作项目库”，推动余姚市农业农村局重塑农村产权交易体系，实现10类农村产权线上竞价交易，全年成交708笔，成交金额达1.88亿元，使得村级集体资产得以更好地盘活利用、溢价增值。

这一变化的背后，是余姚市纪委监委以“两库”工作体系激活“点题派单”监督机制的生动实践。四年来，余姚市纪委监委锚定监督靶向，聚焦民生痛点，通过构建“重点工作项目库+专项监督任务库”的“两库”体系，推动监督力量下沉、监督效能提升，培育打造了一批具有余姚纪检监察辨识度的特色监督项目。据统计，2025年，该市纪检监察系统重点工作项目入库44个、专项监督任务入库29个，通过“两库”发现问题84个、立案查处25人、推动完善制度64项，一幅“监督精准、治理高效、清风拂面”的画卷在姚江大地徐徐展开。

余姚市纪检监察干部在牟山镇青港村村民家中走访，了解其困难，依据群众需求谋划“小切口”项目。



在重点工作项目“王阳明廉洁文化品牌建设”实施期间，“阳明心学与清廉民企建设”主题沙龙在王阳明故居至善堂举行。

## 以问题“筑库” 实现从“大水漫灌”到“精准滴灌”的迭代升级

“曾经的监督像‘撒胡椒面’，抓不住重点；现在有了‘两库’，我们的监督工作开展起来有了方向，能够达到事半功倍的效果。”谈及“两库”工作体系带来的变化，余姚市一名基层纪检监察干部深有感触。

2022年以来，面对党风廉政建设和反腐败斗争新形势新任务新要求，该市摒弃“大而全”的粗放式监督模式，坚持将具体事项、具体问题作为“两库”的基础性内容，有的放矢地将监督力量“一竿子插到底”，以精准施策推动问题实打实解决。

“重点工作项目库”聚焦“长远事”，围绕中心大局及本地政治生态建设中需长期攻坚的系统性、

机制性问题进行选题立项，集中力量破难题、促提升，如同一张“作战图”，将纪检监察重点工作部署转化为具体、有形、可操作的项目，列出时间表、任务书、线路图。

例如，针对该市国有企业存在的潜在风险，第一派驻纪检监察组创设“2+X”模块化监督模式，其中“X”是指向国资管理中心、财政局、审计局、巡察办等部门借力，“2”是指派驻纪检监察组和国企集团纪委，凝聚合力、联动监督，全年围绕各国有企业“三重一大”决策事项，提出党风廉政建设意见建议21条，推动建立国企干部履职“负面行为清单”8条，规范权力运行。

而“专项监督任务库”则聚焦“急难事”，针对群众反映强烈、问题易发多发的重点领域和关键环节，以及各类监督渠道发现的突出具体问题，设置“短平快”的专项监督任务，实现快速响应、精准查纠，好比一把“手术刀”，直插病灶，推动监督力量在最短时间内解决最紧迫的问题。

例如，第七派驻纪检监察组紧盯各开发园区政府投资建设项目变更情况开展专项监督，对3家单位共计32个项目变更情况进行了实地检查，发现问题12项，通过监督提醒函、预警提醒函等方式推动问题整改，并综合分析项目变更原因及风险防范措施，向相关主管部门提出工作建议。

四年来，从委机关到派驻机构，从市级层面到镇街、村社，“两库”覆盖范围不断拓展，推动实现“县主战、乡落实、村尽责”，监督靶向愈发清晰，监督成效愈发彰显。

正如上述居家养老服务补助资金专项监督，该市纪委监委针对入库项目施行过程中暴露出的共性问题，上提一级开展点穴纠治，用项目化攻坚的“硬举措”，啃下基层治理中的“硬骨头”。

无独有偶，全市公益性公墓价格的“降温记”也是一个生动的实践。

市委巡察办在开展村（社区）巡察的重点项目过程中，发现公益性公墓一定程度上偏离了公益性导向。于是，该市纪委监委第二纪检监察室积极回应群众对降低公益性公墓价格的呼声，将公益性公墓价格作为年度重点项目的主要关注问题，对80多家公墓进行全面摸底，推动市发改局与市民政局联合印发《关于核定公益性公墓收费标准的通知》，进一步加强本地区公益性公墓价格管理，全市公益性墓园墓穴价格平均下降13.15%，最高降幅达38.7%，有效减轻群众丧葬负担。

## 以项目“攻坚” 推动从“被动响应”向“主动破局”集中发力

“小切口、能提升、强带动”，这九个字是余姚市推进“两库”建设的核心原则。“两库”体系好似一个“照妖镜”，一个个典型问题在“小切口”基层的探索与实践中“显露原型”，继而依托“室组地”联动机制，以这些问题滚动反哺“两库”，有条不紊地推动系统施治，最终形成一个“主动破局”的良性循环。

“居家养老服务直接关乎着老年人的生活质量，但我们监督发现，该项工作还存在管理漏洞。”此前，朗霞街道纪工委在实施重点项目——村级“廉政体检”过程中，发现了个别已死亡人员依然享受居家养老服务的问题线索，于是循迹深挖补助资金发放轨迹，严肃处理了虚报、多报等“啃食”老年人利益

的行为。

但这一问题并非偶发，其他的镇街也可能存在此类现象。于是，余姚市纪委监委第五纪检监察室及时跟进，将居家养老服务补助资金专项监督纳入“专项监督任务库”，紧盯居家养老服务领域存在的问题，成立工作专班，明确工作目标、时间节点、职能分工，该市纪委监委分级分类实施监督、谈话、预警，压实市民政局等有关单位主体责任，推动出台《余姚市进一步完善居家养老服务监管工作指导意见》等文件，在维护老年人合法权益的同时，全方位提升老年人幸福感。

如何跳出“头痛医头、脚痛医脚”的困局？“两库”体系间的动态联动机制给出了新的思路。

正如上述居家养老服务补助资金专项监督，该市纪委监委针对入库项目施行过程中暴露出的共性问题，上提一级开展点穴纠治，用项目化攻坚的“硬举措”，啃下基层治理中的“硬骨头”。

无独有偶，全市公益性公墓价格的“降温记”也是一个生动的实践。

市委巡察办在开展村（社区）巡察的重点项目过程中，发现公益性公墓一定程度上偏离了公益性导向。于是，该市纪委监委第二纪检监察室积极回应群众对降低公益性公墓价格的呼声，将公益性公墓价格作为年度重点项目的主要关注问题，对80多家公墓进行全面摸底，推动市发改局与市民政局联合印发《关于核定公益性公墓收费标准的通知》，进一步加强本地区公益性公墓价格管理，全市公益性墓园墓穴价格平均下降13.15%，最高降幅达38.7%，有效减轻群众丧葬负担。



余姚市纪检监察干部与人大代表、政协委员一同走进该市兰江街道舜星居家养老服务，了解居家养老服务项目开展成效。



余姚市纪检监察干部在低塘街道黄清堰村与群众座谈，广泛征求意见建议。

## 以实绩“问效”

### 形成从“治标纾困”到“治本清源”的闭环管理

“余姚市人民法院马渚法庭制作《司法作风32条“负面清单”》，促进基层法官恪守高尚的职业操守，淡泊于物质利益的追求，为群众定分止争、化解矛盾纠纷营造了良好的氛围。”为保证项目实施成效，余姚市纪委监委每年年底都会组织队伍对“两库”项目进行“成果验收”。据悉，作为基层司法的前沿阵地，马渚法庭的“清廉法庭”品牌建设是入库的重点项目之一，目前，该法庭已获评“全省清廉法院建设先进集体”。

“一项工作要想取得实效，必须有完善的闭环管理机制。”该市纪委监委相关负责人介绍，一套“选题—落实—评估”的全链条闭环管理体系，为“两库”的高效运转保驾护航，也为当前“大抓基层、抓县促乡带村”工作注入了不竭动力，推动实现“解决一类问题、完善一套制度、规范一项工作”的目标。

项目的源头活水，来自群众生活的细枝末节。据了解，“两库”入库的项目立项之初，该

市纪委监委就致力于把好项目源头关，优化选题机制，推动各“室组地”在下沉调研、充分论证的基础上针对性地谋划项目，逐项配套专属工作方案，再经市纪委监委严格审核入库。目前，2026年度的45项重点工作和36项专项监督任务已全部确定，为新一年的监督工作明确了方向。

一分部署，九分落实。为了让工作真正落地，该市纪委监委创新推出“每月一汇报”制度，每月选取部分项目汇报进展，常委会现场点评，分管领导精准指导，结合委领导领题督办和相关科室跟踪督办等“靶向”调度机制，时刻拧紧监督“责任链”，确保工作落实不悬空。

此外，为提升工作实效，自“两库”建立以来，余姚市纪委监委持续开展优秀项目评选，邀请经验丰富的干部从质量、成效、制度建设等方面进行验收及评审，推动形成“比学赶超、以评促干”的良好氛围，不断激发纪检监察干部的工作热情和创造力。

## 给新任村（社区）干部 上好“廉洁履职第一课”

“你们作为基层治理的‘领头雁’、服务群众的‘勤务员’，一言一行都代表着党和政府的形象，责任重大、意义非凡……”日前，海曙区纪委监委相关负责人在海曙区新一届村（社区）党组织书记“锋领头雁”培训班上，为全区新任村（社区）党组织书记上了“廉洁履职第一课”，助力把好“起步关”。

随着村（社区）“两委”换届工作顺利完成，海曙区纪委监委坚持将警示教育作为重要抓手，精心定制了“四个一”的履新套餐：以一堂廉洁履职课、一场规范行权随堂测、一部警示片（《末梢之鉴》）一本村社典型案例例知与警，帮助新任村（社区）党组织书记传承优良作风、快速进入角色、提升干事能力、廉洁规范履职。

为引导村（社区）党组织书记充分认识当前形势，提高履职能力和廉政意识，275名新一届村（社区）党组织带头人上任先上课，并围绕党章、监察法等党纪法规进行了一次规范行权随堂测试，在学习勉励、警示教育的同时，更好地传递责任压力、指明履职履责方向。

“这既是‘履新第一课’，也是‘廉政教育第一课’！”课后，新上任的徐家漕社区党委书记陈晓云感慨地说。

村（社区）权力看似微小，

却连着民生。“三资”管理、工程承包、审批用权……哪个环节松懈了，纪律红线都可能被触碰，党群干群信任纽带都可能被侵蚀。海曙区纪委监委聚焦农村“三资”、工程建设、履权用权等廉政风险高发领域，将近三年的典型案件转化为一部活教材——村（社区）专题警示教育片《末梢之鉴》。它不光是反面警示，更是一本正向的“安全履职指南”，旨在帮助村（社区）干部厘清边界、守住底线，在服务群众的第一线，既廉洁又担当。

入职先入廉，上任先上弦。区纪委监委还面向全体村（社区）党组织书记发放了聚类分析廉政教育册《末梢之鉴》一本村社典型案例例知与警，帮助新任村（社区）党组织书记传承优良作风、快速进入角色、提升干事能力、廉洁规范履职。

“抓牢新任村（社区）书记的廉政教育，是推进全面从严治党向基层延伸的关键一环。”海曙区纪委监委相关负责人表示，下一步，将结合基层实际，打造更接地气的纪法培训套餐，持续营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境，着力打造一支清正廉洁、忠诚干净担当的村（社区）干部队伍。

（吴向正 厉迪桑）

## 象山：靶向监督为“老有颐养”保驾护航

“老人的日常伙食是否严格按标准执行？食材采购流程是否规范？”近日，象山县墙头镇纪委走进镇敬老院，针对此前巡察发现的伙食费列支不规范、特困人员膳食保障不到位等问题开展“回头看”监督检查，通过实地走访、核查凭证等方式，确保整改落实到位。

在监督推动下，镇民政办联合社会事务办、财政所，对敬老院的运营管理、食品安全和资金使用进行公开公示。“现在食堂菜品更丰富，我们午餐晚餐都在这儿吃，健康又放心。”丹西街道老年食堂里，70多岁的陈大爷感慨道。

“新桥黄公岙养老院‘灶瓶未分离’，问题已于4月16日整改完毕；涂茨镇养老院‘消防主机火警点’于9月底修复……”翻开全县养老机构“安全体检清单”，整改时限与完成进度清晰明了。安全是养老服务的生命线，县纪委监委压紧压实职能部门监管责任，推动民政、消防等部门对养老机构开展“拉网式”隐患排查。第五派驻纪检监察组发挥“前哨”作用，依据民政、消防部门制定的养老机构“安全体检清单”制定监督计划，加大日常检查与随机抽检力度，动态掌握职能部门履责情况。

“我们持续关注各项惠老政策的落实情况，开展跟进监督、全程监督，着力发现并纠治政策执行中的责任、作风和腐败问题。”象山县纪委监委相关负责人说。

过去，因信息不对称，涉老资金管理中虚报冒领等现象时有发生。为此，县纪委监委聚焦资金监管，推动民政部门建立健全“事前系统指引、事中定期抽查、事后专项内审”的内控机制，细化资金申请、审核、拨付全流程规范。统筹运用巡察、审计等监督成果，拓宽问题线索来源，督促职能部门依法移送线索，并通过包案领办、挂牌督办、提级查办等方式加大案件查处力度。

“下一步，我们将继续立足‘监督的再监督’，坚持问题导向，压实主体责任，严肃查处违纪违法和失职失责行为，推动全县养老机构管理规范化、专业化水平持续提升，不断增强老年人的获得感、幸福感和安全感。”象山县纪委监委相关负责人说。

（吴向正 张璐钧天）