



这场“头脑风暴”，只为“阿拉银发靓起来”

——市政协十六届五次会议协商交流会侧记

记者 王佳

银发经济，一头托起长者的烟火日常，一头牵动产业创新的星辰大海。如何在“银发”与“新潮”的碰撞中，切实增进老年人福祉？

昨天上午，围绕“阿拉银发靓起来”主题，市政协十六届五次会议举行了协商交流会。来自相关部门的负责人和市政协委员、港澳委员聚焦民生关切，掀起了一场“头脑风暴”。

产业形态要“靓”起来

发展银发经济，需要前瞻布局、系统谋划。市政协委员王慧荣关心的正是当前宁波银发经济发展的总体情况。

面对“宁波有没有编制银发经济发展行动方案”的问题，市发改委总规划师给出了明确回应：“正在牵头编制。”方案立足人口结构、群体需求、消费行为的变化趋势，提出发展银发服务、培育研发制造、创新体制机制、壮大市场规模等行动重点，并细化梳理了17条具体的政策举措，将尽快依法实施。

市政协委员刘慧杰、谭维定将关切焦点投向了政策支撑、生态链布局、产业园区建设、招商引资等环节。

“去年，我们围绕‘两创’深度融合，研究制定了一揽子政策。银发经济被纳入重点支持范围。”市经信局相关负责人介绍，在实施路径上，我市将聚焦“制造+服务”联动、“场景+产品”贯通，依托现有制造优势推动创新，布局新兴领域，系统打通从研发到应用的全链条。关于备受关注的银发经济综合性产业园建设，目前已在生物医药、机器人等领域规划布局。

市投资促进局在回应中表示，在市委、市政府的统一部署下，将抢抓银发经济发展机遇，已洽谈招引了一批涵盖前沿产品与服务的银发经济项目。下一步，将加大全球精准招商力度，

拓宽招引渠道。

政协委员吴波华“加快脑机接口产业发展，提升失智失能老人生活品质”的建议，得到了市经信局的积极回应。“我们在谋划‘十五五’发展规划时，将脑机接口作为未来产业赛道予以重点培育。”相关负责人介绍，当前，灵元脑机、时识科技等脑机接口相关企业纷纷落户我市，并形成了一批场景应用成果。下一步，将重点推动技术攻关与场景应用联动、人才引进与项目支持协同，同时优化产业空间布局，提升整体创新协同能力。

服务供给要“靓”起来

当下，养老服务需求呈现结构性升级新趋势。老年人不仅看重医养结合的便利性与普惠性，更期待享有丰富的文化社交生活和代际亲情陪伴。

政协委员陈勇十分关心，在“十五五”期间，宁波是否有规划布局高标准、普惠性、一体化养老综合体的考虑。

对此，市发改委回应，已牵头编制相关公共服务专项规划，将遵循“设施跟着老人走，功能结合服务布”的思路，加快推进研究。

市政协委员俞挺则重点关注农村养老服务体系的短板。“十五五”期间，宁波在完善农村养老服务网络、优化设施布局及提升服务品质方面，有哪些具体规划和安排？

市民政局回应，我市将以制度、设施、服务“三重供给”为抓手，突出“县城—中心镇—重点村”发展轴的辐射带动作用，引入第三方专业运营团队，深化“院居家”融合与镇村一体联动，推动农村养老服务体系系统性提升。2026年，面向行政村，计划新增AA级及以上居家养老服务中心（站）20家，新（改、扩）建养老机构9家。

开设咖啡拉花课、打造“AI+养老”体验馆……当前，面向老年人的产品与服务持续

“上新”，在银发群体中热度攀升。政协委员马莎十分关注宁波在打造直观、可感、易学的老年消费产品体验场景方面的具体计划。

“我们计划通过精准施策，激发商品供给。”市商务局相关负责人介绍，发挥宁波外贸优势，推动外贸优品进入本地市场，优化以旧换新政策，将老年电子产品纳入范围，把适老化商品纳入消费券使用范畴，引导智能化产品进入老年消费市场。同时，紧抓宁波入选全国“消费‘三新’试点城市”等战略机遇，打造新型银发经济消费场景，更好满足老年群体的不同需求。

政协委员张海峰认为，发展银发经济，要营造老年友好型社会环境。市住建局回应，针对新建小区，已出台《宁波市住宅项目设计实施细则》，明确了适老化设计要求。针对老旧小区，将制定宁波市既有住宅项目适老化改造设计指南，以系统提升居住品质。其中，备受关注的既有多层住宅加装电梯工作，将继续作为重点全力推进。

据市民政局相关负责人介绍，2024年以来，已支持1.6万多户社会老年人家庭实施居家适老化改造。“下一步，将持续做好困难老年人家庭居家适老化改造，引导老年人增强居家环境适老化观念，积极支持、推进社区适老化改造，共同打造良好的老年宜居环境。”

发展生态要“靓”起来

银发经济是一场需要“长期主义”的深耕。

政协委员陈冬亮、潘虹建议，要强化银发经济产业土地、财政、金融等要素保障，要盘活闲置国有资产，推动国资国企支持引领银发经济。

市自然资源和规划局回应，目前我市养老服务设施点位都已纳入国土空间规划“一张图”，未来也会根据银发经济发展实际需求，做好动态维护和及时增补。“我们都有终将老去的时候，我们有责任也有决心，坚持问题导向和需求导向，把养老设施的土地供应、规划

保障等各项工作落细、做深、做扎实。”

市财政局表示，将借鉴成都、广州、无锡等城市的做法，从推动养老事业与产业深度融合、促进老年消费提质扩容两大方向发力。在现有政策框架内深挖财政支持潜力，优化资金配置与使用效率，并针对性研究制定专项财政政策，重点围绕养老服务设施建设、适老产业培育、老年消费市场激活等领域出台具体举措，为银发经济高质量发展筑牢保障。

市国资委表示，将在产业端与资产端协同发力，推动国资国企拓展布局银发经济，积极推动市属国企探索“康养+会展+教育+旅居+智慧”等融合发展模式，培育银发经济新增增长点。

“懂老”才能“为老”，银发经济的蓬勃发展，离不开专业人才。政协委员费淑娟将焦点对准养老服务专业人才队伍，询问宁波在健全相关人才培养、评价、激励和保障机制方面有何具体举措。政协委员许颖则关注老年群体自身价值的实现，期待老年人“上好学”“有好课上”，银发人才有平台、有途径继续发光发热。

市人力社保局相关负责人回应，将通过把“养老护理员”纳入我市2026年紧缺职业（工种）目录、深化产教融合、优化良好生态等举措，吸引更多优秀人才进入养老领域，进一步扩大专业人才供给、优化队伍结构。

市教育局相关负责人表示，要紧跟行业趋势，把专业建“实”，增设“老年人能力评估”“AI智慧养老”等课程模块，同时为在职人员提供精准技能培训。把标准立“明”，用规范引领行业提升。最终让这个行业有人愿意学、有人愿意干，而且能干得好、留得住。

市委老干部局相关负责人表示，将通过体系升级、课程创新、平台建设和资源下沉，推动老年教育服务提质扩容，让更多老年人能够实现“走出家门享年轻、走进校门就年轻、走出校门更年轻”的梦想。

市人大代表审议 市人大常委会和“两院”工作报告

本报讯（记者王晓峰 通讯员郭传太 徐庭娴）昨天下午，市人大代表认真审议市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告。代表们对市人大常委会和“两院”过去一年的工作给予充分肯定，并就做好今年各项工作提出了意见建议。

代表们一致认为，过去一年市人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在市委坚强领导下，聚焦发展之要、改革之举、群众之盼，积极践行全过程人民民主，认真履行法定职责，充分发挥代表作用，以民主法治之力护航宁波经济社会高质量发展，为推动现代化滨海大都市建设作出了积极贡献。市人大常委会工作报告政治站位高、大局意识强，总结成绩客观真实，部署任务科学系统，充分彰显了政治定力、制度优势、法治精神、履职能力和为民情怀，是一份务实为民、担当有为的好报告。

2026年是“十五五”开局之年，也是加快建设具有全球竞争力、共同富裕先行的现代化滨海大都市的重要之年。代表们建议，新的一年，市人大常委会要紧扣

中央和省委、市委决策部署，把“更好发挥领跑和带动作用”贯穿始终，发展全过程人民民主，大力弘扬“六干”作风，全面提升依法履职质效，更好把人大制度优势转化为治理效能、发展动能，为我市实现“十五五”良好开局贡献更多智慧力量。

对于市中级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告，代表们一致认为，两份报告站位高远、内容务实、内涵丰富，通过翔实的数据和生动的案例，全面展现了过去一年“两院”的工作成效；紧紧围绕中心任务，在优化营商环境、规范市场秩序等方面精准发力，为高质量发展提供了坚实的司法支撑；依法惩治犯罪，有效防范化解风险，助力建设更高水平的“平安宁波”；坚守公平正义底线，切实维护人民群众合法权益。

两份报告对今年工作的部署，思路清晰、重点突出、措施扎实。代表们对此表示赞同，希望“两院”在新的一年里，继续紧扣公平正义主线，积极服务发展大局，用心用情保障民生，在精彩书写中国式现代化宁波新篇章中进一步彰显司法担当。

市政协委员讨论“两院”工作报告

本报讯（见习记者郭婷茜）昨天下午，政协委员以联组、分组形式讨论市中级人民法院和市人民检察院工作报告，并对相关工作提出意见建议。

2025年，全市法院新收各类案件33.05万件，办结31.47万件；全市检察机关全面加强法律监督，依法审查逮捕7973人、审查起诉15668人……“两院”报告透露的一组组翔实的数据、一个个典型案例、一项项务实举措，赢得了委员们的点赞。

委员们认为，“两院”依法充分履行职能，全力服务发展大局，在护航“平安宁波”建设、维护公平正义、保障民生权益、促进社会稳定等方面作出了积极贡献，为谱写中国式现代化宁波篇章提供了强有力的司法保障。

委员们认为，要以法治建设护航营商环境持续优化。委员们建议，加大对民营企业的司法保障，坚持依法平等保护各类经营主体产权和合法权益，以扎实的法治化营商环境助力经济社会发展。

市人大财政经济委员会召开会议 审查“十五五”规划纲要草案、计划草案和预算草案

本报讯（记者殷聪）昨天下午，市人大财政经济委员会在市行政会议中心召开会议。

会议审查了《宁波市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要（草案）》、《关于宁波市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划计划草案的报告》及宁波市2026年国民经济和社会发展规划计划草案、《关于宁波市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告》及宁波市2026年预算草案。

会议提出了《关于宁波市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要（草案）的审查结果报告》。委员会认为，“十四五”期间，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市政府及有关方面坚持一张蓝图绘到底、扎扎实实抓落实，有效应对一系列重大风险挑战，经济社会发展取得重大成就，中国式现代化市域实践取得积极进展。

“十五五”时期是宁波加快高质量发展推动共同富裕先行示范、高水平建设现代化滨海大都市的关键时期。《纲要（草案）》指导方针明确、发展思路清晰、目标设定积极稳妥、任务举措务实可行，符合我市发展实际，体现了高质量发展要求，回应了人民群众对美好生活的新期待。

会议提出了《关于宁波市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济

和社会发展规划草案的审查结果报告》。委员会认为，2025年，面对外部压力加大和内部困难增多的复杂局面，全市经济运行保持总体平稳、稳中有进态势，新质生产力拔节生长蓄势聚能，民生幸福更加可感可及，成绩的取得实属不易。

五年看头年、全局抓开局。2026年是“十五五”开局之年，必须加倍努力。2026年国民经济和社会发展规划草案，深入贯彻中央和省委、市委经济工作会议精神，主要发展目标、工作安排综合考虑了我市发展的外部环境、支撑条件、潜力后劲，与“十五五”规划目标有序衔接，符合全市经济社会发展实际，总体可行。

会议提出了《关于宁波市2025年预算执行情况和2026年预算草案的审查结果报告》。委员会认为，2025年市政府扎实推进财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化重点领域投入保障，优化财政支出结构，着力保障改善社会民生，财政工作取得新进展新成效。

2026年预算草案，较好落实了更加积极的财政政策要求，体现了统筹资源、突出重点、依法理财、注重绩效的原则，与“十五五”规划目标任务及年度计划安排相衔接，符合预算法和我市实际，总体可行。

这三个审查结果报告提交市十六届人大六次会议主席团审议。

（朱雯 整理）

表决时刻

昨天下午，市人大代表表决通过接受辞职决定草案、大会选举办法草案、民生实事项目票决办法草案。

（徐能 摄）



旁听不旁观

这场座谈会汇聚城市发展“金点子”

记者 李睿清

人才引进育留用、职工权益保障、创新高地建设……昨天，市十六届人大六次会议旁听公民座谈会召开。来自全市不同行业、不同领域的20名公民在旁听两次全体会议，听取市人大常委会、市政府、市中级人民法院、市人民检察院工作报告后，围绕报告内容和有关工作谈体会、话发展。

“政府工作报告提出，今年宁波将选聘‘产业教授’‘科技副总’超200名，这让我非常期待。”来自宁波人才发展集团的徐松霖在发言中说。对于更好推进“科技副总”“产业教授”相

关工作，徐松霖提出了自己的思考。“建议完善配套制度，保障派出人才的晋升通道。同时把选派主导权交给企业，均衡选聘人才来源，并根据需求对人才进行专项培养。”她说，还可以建立“知识产权校企协商—平台认定—政府备案”制度，鼓励选聘双方通过共建创新平台、联合申报项目等方式，减少成果产出顾虑。

政府工作报告中关于加快发展海洋新质生产力及推进深海采矿试验场等科创平台建设的相关内容，引起了宁波海洋研究院高级工程师倪章华的注意。“宁波在发展深海科技等方面具有良好基础，但未来还需要长期市

局。”他建议，聚焦深海科技创新，打造高能级海洋未来产业发展平台；推动空地海一体化信息服务平台建设，强化空天深海全空间立体数据融合，打造智慧海洋名城。

“听完几个报告，感觉内容实实在在、目标清清楚楚，让我对咱宁波的未来更有信心了”“现场聆听了政府工作报告，我对宁波‘十四五’取得的成就深感自豪，对‘十五五’发展充满期待”……“自豪”“信心”“期待”，是现场的高频词，也是旁听公民们共同的感受。大家还围绕人工智能、社工服务、电力建设等社会热点问题各抒己见、积极建言。

“这是我第一次近距离参与市

人代会，也是第一次感受到城市发展与我们每个人息息相关。”通过网上报名参加大会旁听的浙大宁波理工学院学生李雨水分享了自己的旁听感受。

座谈会现场，市人大常委会、市政府、市中级人民法院、市人民检察院相关负责同志就旁听公民关注的重点问题作了回应。同时，对于会上提出的意见建议，相关部门表示将梳理研究，充分吸纳到四大工作报告的修改完善中；对于具体工作层面的意见建议，将按照市人大常委会旁听公民意见建议答复机制要求，梳理形成旁听公民意见建议清单，交相关单位研究处理并向旁听公民反馈答复，切实践行“民有所呼、我有所应”。