



政府工作报告摘要

一、“十四五”发展成就和2025年工作回顾

“十四五”时期是宁波发展极不平凡、极不平凡的五年，是牢记嘱托、克难奋进的五年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚决落实省委、省政府工作要求，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，深入践行“八八战略”，牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务，有效应对世纪疫情严重冲击和国际经贸斗争影响等一系列重大风险挑战，推动经济社会发展取得新成就、迈上新台阶，较好完成了“十四五”规划确定的主要目标任务，中国式现代化市域实践取得积极进展。

五年来，我们坚定不移贯彻新发展理念，加快建设现代产业集群，综合经济实力实现跨越。地区生产总值由1.31万亿元增加到1.87万亿元，跃居全国城市第十一。所有区（县、市）地区生产总值均迈上十亿元台阶。人均地区生产总值由14万元增加到19万元。一般公共预算收入稳居全国城市第十。国家级制造业单项冠军企业数量连续8居全国城市首位，工业增加值由全国城市第九跃升至第五。民营经济、服务业增加值双双突破万亿元，中国民营企业500强上榜企业由15家增加到23家。海洋生产总值、农林牧渔业总产值均稳居全省第一。

五年来，我们坚定不移培育壮大新动能，以超常规举措建设高水平创新型城市，科技创新能级加速跃升。甬江科创区创新引领作用凸显，甬江实验室建设加快推进，宁波东方理工大学建校招生，全国重点实验室、国家级制造业创新中心和自主培养两院院士实现突破。9个项目获国家科学技术奖。高新技术企业由3102家增加到1万1家以上。支持市顶尖人才科技项目40个，国家级人才入选数连续3年领跑全省。财政科技支出、全社会研发投入年均分别增长15%和12%左右。

五年来，我们坚定不移服务构建新发展格局，加快建设国内国际双循环枢纽城市，发展动力活力更加强劲。获批服务业扩大开放、消费新业态新模式场景、要素市场化配置综合改革等一批国家级试点，全域国土空间综合整治等获评全省改革突破奖金奖，营商环境满意度稳居全国城市第一方阵。出口总额跃居全国城市第四。宁波舟山港口货物吞吐量超14亿吨，连续17年保持全球第一，集装箱吞吐量连续8年居全球第三。国际航运中心发展指数提升至全球第七。栎社机场旅客吞吐量创新高。全国首个大宗商品资源配置枢纽获批建设。欧博承办第六届世界佛学论坛、中东欧博览会、第十九届亚运会赛事。

五年来，我们坚定不移推进区域协同城乡融合，全域绘就宜居宜业美丽宁波画卷，都市功能品质显著提升。积极融入长三角一体化发展，主动接轨上海大都市圈，唱好杭甬“双城记”，宁波都市圈获批国家级都市圈。通苏嘉甬高铁等重大工程提速建设，快速路成环组网。轨道交通实现八线运营。入选国家城市更新和城市体检“双试点”。常住人口城镇化率超81%。省级和美乡村示范县、生态文明建设示范区实现全覆盖，提前一年完成“十四五”主要污染物减排任务，生态环境满意度连续14年提升。

五年来，我们坚定不移扛起新时代文化使命，持续擦亮港城文化品牌，文化强市建设不断加快。扎实推进“在宁波，感悟真理伟力”实践解码工程。9次获全国常设性文艺奖项。深入开展“人民一艺”全民艺术普及活动，“我陪孩子读经典”成为“书香宁波”最鲜明的文化标识。文化制造业总量、上市企业数稳居全省第一。旅游业增加值突破千亿元。获评“奥运冠军之城”，实现全国文明城市“七连冠”、全国双拥模范城“九连冠”。

五年来，我们坚定不移惠民生增福祉，精心打造最具幸福感城市升级版，共富先行示范走在前列。居民人均可支配收入由6万元增加到7.7万元左右，收入倍差缩小至1.61左右。乡村振兴连续7年获得考核优秀。普通高中招生比例由51%提高到75.1%。三甲医院由7家增加到10家。基本医疗保险实现全覆盖、全民共享。城乡居民基本养老保险基础养老金标准、最低生活保障标准居全省第一。16次获评“最具幸福感城市”，连续19年获评省“平安市”，夺得二星平安金鼎。

同时，我们坚决贯彻全面从严治党要求，着力加强政府自身建设，打造“两勤”“两专”高素质专业化政府团队，迭代完善重大项目统筹推进、领导联系企业协调服务机制，切实发挥城市

规委会统筹协调和科学决策作用，深入推进零基预算改革，大力整治群众身边不正之风和腐败问题，持续整治形式主义为基层减负赋能，政务服务能力总体指数位列全国城市最高等级。

2025年，我们面对外部压力加大和内部困难增多的复杂局面，应变克难、顶压前行，经济运行保持总体平稳、稳中有进态势，新质生产力拔节生长蓄势聚合，民生幸福更加可感可及。地区生产总值增长5%左右，一般公共预算收入实现正增长。主要做了以下工作。

（一）全力推动经济平稳增长。全力用好政策。积极争取各类中央资金771.4亿元。争取并发行新增地方政府债券609亿元。出台实施进一步推动经济高质量发展“56条”。全力稳住外贸。出台“稳外贸27条”“甬十条”等政策举措，对东盟、拉美、非洲等新兴市场出口均实现两位数增长，国家级外贸转型升级基地、省级外综服平台企业、“浙江出口名牌”数量均居全省第一。全力大抓项目。破难推进长三角汽车科创基地等一批重大项目开工建设，“千项万亿”重大项目投资完成率超120%。重塑大招商体系，开展与中石化、中国化学、中车集团、吉利控股集团、宇树科技战略合作。全力提振消费。发放消费券9.4亿元，社会消费品零售总额增长1.8%。精心举办亚洲羽毛球锦标赛、“5·19中国旅游日”全国主会场等文体活动，入境过夜游客数量、旅游综合收入分别增长12.5%、9.6%。

（二）加快建设全城高水平创新型城市。扎实推进科创平台建设。浙江大学软件学院和宁波国际科创中心投用。新增全省重点实验室11家，入选工信部中试平台重点培育名单1家、省级概念验证中心10家。宁波职业技术大学获批升本。加强基础研究和关键核心技术攻关。获批国家自然科学基金项目349项、创历史新高。首次揽获中国专利奖“双金”。加速创新要素集聚。新来甬大学生36.1万人，新增高技能人才7.4万人，新当选中国工程院外籍院士1人，1名外国专家获中国政府友谊奖。选聘“科技副总”144名、“产业教授”147名。入选国家级知识产权金融生态综合试点。

（三）持续提升产业竞争力。深入推进制造业转型增效。规上工业高技术制造业、数字经济核心产业增加值预计分别增长11.9%、6.9%。首台套装备数量居全省第一。国家机动车产品质量检验检测中心等重大项目投用。入选全国首批领航智能工厂培育名单1家，新增国家卓越智能工厂10家。入围国家可信数据空间创新发展和数据流通利用基础设施建设试点。加力推动服务业特色化发展。中国（宁波）跨境贸易数智枢纽港开园，引进落地嘉华航运总部、地中海航运等项目。入选全国人力资源服务业与制造业融合发展试点城市。制造业贷款占比和保费收入增速均居全国城市第一，直接融资规模突破2000亿元。服务业增加值增长5.5%左右。加快发展海洋经济。国家海洋综合试验场宁波片区一期基本建成，全国首艘自主研发设计的南极磷虾捕捞加工船下水。加大企业培育力度。新增国家级制造业单项冠军企业15家、专精特新“小巨人”企业93家。37家企业入选省独角兽企业系列榜单。

（四）扎实推进深化改革扩大开放。深化重点领域改革。完成招投标监管体制改革。出台政府投资基金、国企基金管理办法和投资尽职免责机制，设立全国首支AIC链主并购基金。实现地下空间三维确权登记发证。启动数字政府2.0建设，首批集约运维改革试点单位经费压减16.7%。打造一流营商环境。新上线运行15项“高效办成一件事”。涉企“综合查一次”户次实施率达86.3%，涉企行政检查频次下降67%。普惠小微贷款余额增长11%。综合信用指数保持全国城市第一档。持续提升枢纽能级。杭甬高速复线二期、六横公路大桥一期建成通车，铁路北仑支线复线、梅山铁路专用线、杭甬高速复线三期加快建设，全球首条中欧北极集装箱航线开通运营。推进大宗商品资源配置枢纽建设六大行动，完成全省首艘国际船舶船舶籍登记，离岸贸易规模突破55亿美元。完成国家物流数据开放互联试点任务。高标准打造涉外法务集聚区。加力推动东西部协作。实施援藏、援藏、援青、援万项目58个，甬丽山海协作“产业飞地”引进项目65个。

（五）聚力增强城市综合承载力。加快建设重大交通项目。宁波动车运用所、轨道交通多条线路投运。域铁路慈溪线、象山线基本完成主体结构施工。环城南路东延、世纪大道南延一期开工建设。全力提升都市品质。深化“好房子”建设全国试点，商品住房以旧换新签约量和签约率均居全省第一。奥体中心主体育场开工建设。水库群东西线联通工程隧洞全线贯通。推进城市美化序化。新增“三江六岸”滨江空间4.6公里、口袋公园137个。生活垃圾分类评估居全国大城市第一。

（六）持续深化新时代“千万工程”。持续做强现代农业。稳妥开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，粮食生产实现“十连增”，“多田套合”率达

92.3%。培育10亿元以上“土特产”全产业链14条。“甬优4949”再生稻亩产创全国最高纪录。持续拓宽强村富民路径。新增盘活闲置农房2216宗。累计建成“共富工坊”1142个，集体经营性收入50万元以上行政村占比达90%。持续提升城乡风貌。建设省级未来乡村35个，新改建供水管网150公里、农村公路63公里。新建成现代化美丽城镇25个、城乡风貌区20个。

（七）着力构建绿色低碳发展体系。坚决打好污染防治攻坚战。实施杭州湾、象山港海域综合治理，建成全市首个国家级美丽海湾。建筑垃圾资源化利用率达84.1%。稳步推进碳达峰碳中和。规上工业企业绿色化改造覆盖率提升至78.4%。岸电使用超2000万千瓦时。公交车新能源化实现全覆盖。金七门核电一期加快建设，镇海燃机搬迁改造项目建成投运，北仑电厂一期节能减排改造项目实现并网。持续巩固生态安全屏障。完成历史遗留矿山生态修复207公顷，花岙岛入选全国海洋生态保护修复典型案例。

（八）积极发展民生事业。深入实施“甬上乐业”行动。城镇新增就业26.4万人，实现就业困难人员实名制帮扶全覆盖，零就业家庭保持动态清零。推进公共服务优质均衡。开展新就业形态人员职业伤害保障试点。新增基本医疗保险参保12.4万人、职工医疗互助保障参保7.7万人。建设培育县域医疗卫生次中心10家。新增中小学学位3.4万个。举办2025阳明心学大会。宁波运动员夺得十五届全运会竞技项目金牌15枚。着力提升平安善治水平。打造城市安全风险综合监测预警平台。建成市县两级网络安全一体化指挥 center，高标准完成“天网网”工程建设。

二、“十五五”时期的主要目标任务

“十五五”时期我市经济社会发展的主要目标是：通过五年的不懈奋斗，确保基本建成具有全球竞争力、共同富裕先行的现代化滨海大都市取得决定性进展，打造率先呈现基本实现社会主义现代化生动图景的标杆示范。到2030年，经济总量和发展质量迈上新台阶，力争地区生产总值达到2.6万亿元，人均地区生产总值达到发达经济体水平，主要经济社会发展指标在全国城市中争先进位，产业竞争力、科创策源地、文化软实力、民生保障力、安全塑造力、国际影响力持续做强，长三角地区重要中心城市能级全面提升，群众获得感幸福感安全感认同感进一步提升。

今后五年经济社会发展主要突出以下六个方面。

一是聚力建设全球先进制造业高地，在产业提质上奋力争先。统筹推进传统产业焕新升级、新兴产业发展壮大、未来产业科学布局，民营经济高质量发展走在全国前列，创建国家新型工业化示范区。工业增加值突破1万亿元，战略性新兴产业增加值占比显著提升。加快港航物流、现代贸易、数字服务、科技服务等生产性服务业补短提能，推动健康、养老、育幼、文旅等生活性服务业提质升级，力争生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到62%以上。

二是聚力建设全城高水平创新型城市，在创新提速上奋力争先。坚持以科技创新塑造发展新优势，深化教育科技人才一体改革发展，打造全国领先的“热带雨林”式创新生态，建设具有全国影响力的产业科技创新中心。全社会研发投入强度提升至3.6%以上，甬江科创区成为全国有重要影响力的科创策源地。新集聚国内一流科技领军人才500名左右、青年科技人才750名左右。深化数字宁波建设，打造人工智能产业发展基地和创新应用高地。基本建成全城高水平创新型城市、教育强市、人才强市。

三是聚力建设世界一流强港和国内国际双循环战略枢纽，在开放提能上奋力争先。统筹抓好平台提能级、枢纽建强、外贸经贸模式创新，融入和服务全国统一大市场建设，基本建成高能级开放强市，国际门户枢纽功能更加凸显。港口集装箱吞吐量、国际航运中心发展指数全球排名实现进位，栎社机场旅客吞吐量超2000万人次。完善“五向复合”铁路网，构建“两环十射六联二通道”高速路网体系。大宗商品资源配置枢纽建设取得明显进展，保持货物贸易额全国占比基本稳定。社会消费品零售总额年均增长4.5%以上。

四是聚力建设现代化人民城市，在品质提升上奋力争先。突出提能级、优布局、促协同，全面形成城乡一体融合高质量发展格局，持续增强宁波都市圈辐射带动能力，奋力开创城市高质量发展新局面。全面对接上海“五个中心”建设，高水平唱好杭甬“双城记”。增强中心城区首位度和辐射力，基本建成创新型现代海洋城市。优化市域轨道交通和城市快速路网体系。争创国家城市更新示范城市。提升城乡产业、基础设施融合发展水平，和美丽乡村基本实现全覆盖，率先实现农业农

村现代化。基本建成更高水平生态市。迈入常住人口千万城市行列。

五是聚力建设全域均衡发展的共同富裕市域样板，在民生提优上奋力争先。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，深入推进“扩中提低”改革，形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构，基本公共服务均等化水平持续提升，进一步擦亮“最具幸福感城市”金名片。深化打造“甬上乐业”服务品牌，居民人均可支配收入突破10万元。健全与人口变化相协调的公共服务资源供给机制，构建全龄友好型社会，推进“医学高峰”攀登行动。打响体育赛事名城品牌。基本建成高水平文化强市。实现全国文明城市“八连冠”。

六是聚力建设更高水平平安宁波法治宁波，在治理提效上奋力争先。全面贯彻总体国家安全观，完善全域全量全时全链的大平安体系，推进市域治理现代化，显著增强城市安全韧性水平，高质量发展和高水平安全良性互动的局面更加巩固。把捍卫政治安全摆在首位，助力维护国家粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全。强化应急管理体系和能力建设，深化矛盾纠纷预防化解和信访工作法治化。

三、2026年工作安排

今年政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对浙江、对宁波工作的重要指示精神，坚决落实中央决策、省委部署和市委要求，坚持稳中求进工作总基调，深入践行“八八战略”，紧扣总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署，坚决扛起经济大市挑大梁的责任担当，把更好发挥领跑和带动作用要求贯穿始终，加快高质量发展推动共同富裕先行示范，更大力度推进项目攻坚、服务增效、改革创新，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长、社会大局保持平安和谐稳定，确保实现“十五五”良好开局，为全国全省大局多作贡献。

综合考虑各方面因素，建议今年经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长5%—5.5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇新增就业20万人以上，城镇登记失业率3.5%以内；居民消费价格涨幅2%左右；居民人均可支配收入增长与经济增长同步，城乡居民人均可支配收入倍差缩小至1.6。

围绕上述要求和目标，重点抓好九个方面工作。

（一）激发消费潜能扩大有效投资，最大程度拓展内需增长新空间。促进重点领域消费。承接用好消费品以旧换新政策，提升消费券拉动效应。扩大“好房子”消费，全域推动商品住房“以旧换新”迭代扩面。打响“宁波好物”品牌。建设“最优消费城市”。培育消费新业态新模式新场景。壮大“四首”经济、夜间经济、宠物经济、国潮经济、悦己经济等新型消费业态，拓展“会展+旅游”“会展+城市观光”等消费新场景，全年引进首店、旗舰店、概念店超100家。网络零售额达到2300亿元。放大浙江BA、城市足球联赛等文旅融合赛事效应，迭代完善“有票就GO了”城市营销活动。加快打造高品质国际消费集聚区和入境消费友好型商圈。实施招商引资三年倍增攻坚行动。坚持项目为王、招商为要，落实“管产业管行业必须管招商管项目”职责。强化产业链招商、场景招商、资本招商、人才招商、以商引商，积极支持优质企业增资扩产，更大力度推动浙商甬商回归，投资总额达到2500亿元。利用外资规模占全国全省份额保持稳定。优化投资结构。扎实做好“两重”、“两新”、中央预算内资金、新型政策性金融工具等项目谋划储备和申报。提高地方政府专项债项目“自审自发”试点实效。突出民间投资优先、产业项目优先、科技创新优先，提高民生类政府投资比重。强化项目落地转化。完善重大项目储备滚动管理机制和“1245”统筹推进机制，全力推动沪甬跨海通道等重大项目建设，开工建设亿元以上重大项目400个以上。确保重大产业项目用地、能耗及碳排放双控指标应保尽保。

（二）完善创新生态提升创新效能，因地制宜培育壮大新质生产力。一体推进教育科技人才发展。分类支持高校高质量特色化发展，研究生培养规模突破25万人。加快建设中国化学长三角科创中心、水上载运装备安全研究院。高水平打造国家一省一市实验室体系，争创国防科技重点实验室，新遴选支持人才和团队项目400项左右，新增国家级、省级人才250名以上。新来甬大学生36万人以上。推动规上工业企业研发机构基本全覆盖。推进科技创新和产业创新深度融合。深化“四题一评”攻关改革，企业牵头或参与重大项目比例保持在80%以上。有序推进人才“企业认定、政府认账”机制，选聘“科技副总”“产业教授”200名以上。深

入推进博士后“双翻番三覆盖”专项行动。建设市级概念验证中心5家。新增“三首”产品100项以上。实施“双万”科技企业培育行动。完善科技服务体系，深化技术经理人职称试点。营造一流创新环境。充分发挥政府投资基金、国企基金功能，提高天使投资引导基金效能，深化AIC股权投资试点。强化科技企业无还本续贷、债券融资贴息支持。加快部级国际科技合作基地和学科创新引智基地发展，开展外国人才服务保障综合配套改革试点。持续办好中国创新创业大赛等活动。建设具有全国影响力的综合性重大场景3个以上，开放有效场景不少于100个。深入实施“人工智能+”行动。创建国家人工智能应用中试基地。培育具有行业影响力的垂类模型与智能体10个。实施人工智能和工业软件产业链标志性项目。全面推进国家数据产业集聚区建设试点，加快打造宁波“数创港”。建设行业高质量数据集20个。深化开源“火种”计划。人工智能核心产业营收达到900亿元，数字经济核心产业增加值增长8%。

（三）聚焦重点赛道建强产业集群，持之以恒筑强实体经济根基。加快制造业提质升级。做好新一轮十大重点行业稳增长工作，规上工业增加值增长6%。力争新能源汽车产量突破45万辆。实施“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，支持纺织服装、家电、文化制造等传统特色产业技术改造、设备更新和生态化改造。推进智改数转“四个全覆盖”，卓越级智能工厂数量继续保持全国前列。积极打造“具身智能+”示范点。实施新一轮品牌质量标准提优工程。大力实施单项冠军、专精特新企业赋能培育行动。加快新兴产业和未来产业培育壮大。加快新机器、新能源、低空经济、生物医药等新兴产业集群发展壮大，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重提升至29.5%。制定实施未来产业星火行动计划，争创人形机器人、低空经济未来产业先导区。加快推进商业航天基地等重大项目前期工作。加快服务业扩能提质。深化服务业扩大开放综合试点。提质升级服务业创新发展区，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到60%。互联网和软件信息服务业营收达到400亿元以上。加快建设金融强市。深化保险改革市域示范高地建设。开展国家服务型制造城市试点、“两业”融合试点建设。争创国家知识产权服务业高质量集聚发展示范区。实施生产力开放五大提升行动。加快发展海洋新质生产力。建设象山3至6号海上风电场、海上能源岛。高水平建设海洋关键材料全国重点实验室，推进国家海洋综合试验场宁波片区等科创平台建设。加快建设海洋生物医药产业园等产业平台。海洋生产总值突破3000亿元。

（四）狠抓深化改革攻坚开放提能，靶向激发高质量发展内生动力。深化重点领域改革。积极服务融入全国统一大市场建设。深化要素市场化配置综合改革，在知识产权保险创新、工业用地二次开发、海域和国有建设用地使用权联合出让等方面形成一批标志性成果。调整优化开发区体制机制。深化数字政府2.0建设。启动新一轮国企改革三年行动。深化“大综合一体化”行政改革迭代升级，全域打造“综合查一次”3.0版。迭代优化一流营商环境。迭代实施“8+4”经济政策体系。全面落实“民营经济33条”，健全民营企业参与重大项目建设、重大科技攻关、重大政策制定长效机制，让民营企业想投资有赛道、敢投资有回报。推进中长期金融专项行动。积极助力企业降本减负，全年为企业减负不少于500亿元。推动“高效办成一件事”提质扩面，开展常态长效服务企业行动。持续实施“安商护企”工程。提升开放平台能级。开展新一轮港口基础设施扩能提升行动。三大省级航运服务集聚区营收超2000亿元，完成海铁联运215万标箱。深入实施自贸区提升战略，探索开展新一批通商便利化改革。实施大宗商品资源配置枢纽建设提升行动，加快建设浙江LNG三期、大宗商品国际贸易中心等重大项目。开工建设铁路宁波西站及相关工程。推动贸易创新发展。大力实施“甬贸全球”拓市场行动。力争出口信保突破520亿美元。扩大新能源汽车、机器人等高技术产品出口。大力发展绿色贸易。加快发展数字贸易，推动海外仓重点市场全覆盖。力争“浙江出口名牌”数量累计超240个。提升国家进口贸易促进创新示范区能级。开展“外贸优品中华行”活动。推进贸易投资一体化，健全涉外风险防控机制，切实维护我市海外企业和公民合法权益。提高城市国际化水平。开展国际友城交流特色品牌活动，举办2026年世界军港锦标赛、亚洲羽毛球锦标赛、WTA500宁波网球公开赛等高规格国际赛事。提升外籍人员入境便利度，全域推进国际化社区建设。

（五）加快城乡融合推进城市更新，着力构建高品质都市空间。深化区域协同发展。积极融入长三角一体化发展和上海大都市圈建设，参与共建上海（长三角）国际科技创新中心。错位协同唱好杭甬“双城记”。编制实施宁波都市圈国土空间战略规划，加快甬绍、甬舟、甬台一体化合作先行区建设。