

中共宁波市委关于制定宁波市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

【紧接第3版】加强党外代表人士队伍建设,争创全国民族团结进步示范市,深化我国宗教中国化和宗教事务治理法治化实践,构建甬港澳交流合作机制,促进对台交流,做好新时代侨务工作。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设,有效发挥桥梁纽带作用。

59. 锻造过硬干部队伍和坚强战斗堡垒。坚持把政治标准放在首位,树牢以实干实绩实效论英雄导向,深化“三看”“三破”“三到”选任

干部的有效实践,建立健全“1363”选贤任能工作体系。完善“四大学堂”多维立体赋能机制,健全“五进五融”干部挂职淬炼机制,提高干部队伍现代化建设本领。强化“两个担当”良性互动,优化综合考核体系和结果运用,常态推进领导干部能上能下,不断激发干部队伍内生动力和整体活力。坚持高质量党建赋能高质量发展,抓实基层党组织“五个基本”建设,统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政

治功能和组织功能,健全落实“甬耀红锋”党员作用发挥机制。

60. 纵深推进正风肃纪反腐。坚持用改革精神和严的标准管党治党,健全全面从严治党体系,持续扣紧管党治党责任链条。推进政治监督具体化、精准化、常态化,完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调的有效机制,在深化公权力大数据监督上走在前列。健全作风建设常态化长效化机制,持续加固中央八项规定精神堤坝,以钉钉子精神

纠“四风”树新风,深入开展整治形式主义为基层减负工作。突出政治巡察定位,全面推动市县巡察有形有效全覆盖。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题,不断铲除腐败滋生的土壤和条件,加强新时代廉洁文化建设,巩固拓展风清气正的政治生态。

61. 强化规划引领、项目支撑、改革开路、实干担当,扎实推动各项任务落地落实。高质量编制“十

五五”规划纲要和各专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系,完善规划实施评估、调整修订、监督落实机制。牢固树立项目为王理念,坚持一切围着项目转、一切紧盯项目干,营造大抓项目大抓招商的浓厚氛围,以高质量项目支撑高质量发展。进一步推动思想大解放,用改革的思维、改革的精神、改革的方法破解新的“成长的烦恼”,持续增创体制机制新优势。推动全体党员干

部牢固树立和践行正确政绩观,真抓实干、攻坚克难、奋勇争先,充分调动全社会积极性主动性创造性,确保“十五五”发展各项目标任务落到实处。

全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,大力弘扬“六干”作风,始终干在实处、走在前列、勇立潮头,不断开创现代化滨海大都市建设新局面,为全国全省现代化建设大局作出更大贡献!

《中共宁波市委关于制定宁波市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》解读

规划《建议》起草组

2025年12月25日召开的市委十四届九次全会暨市委经济工作会议,深入学习贯彻党的二十大、二十届历次全会精神和中央经济工作会议精神,学深悟透习近平总书记对浙江、对宁波工作重要指示精神,全面落实省委十五届八次全会和省委经济工作会议决策部署,审议通过了《中共宁波市委关于制定宁波市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称市委《建议》)。市委《建议》总结“十四五”时期宁波经济社会发展取得的重大成就,分析当前面临的机遇挑战,明确了“十五五”时期宁波经济社会发展的指导思想、主要目标、重点任务,是我市乘势而上、接续谱写中国式现代化市域实践新篇章的纲领性文件。为更好学习领会市委《建议》,现作一解读。

一、《建议》起草过程是发扬党内民主和全过程人民民主的生动实践

市委《建议》是充分发扬民主、开门问策、集思广益、科学决策的结果。起草工作在市委常委会领导下进行,市委主要领导亲自主持,市委常委会先后2次召开会议进行审议。从2024年底开始,市委、市政府就成立起草组围绕“十五五”发展开展调查研究,先后赴各区(县、市)和功能园区、市直相关部门、先进城市开展调研,形成了“十五五”发展系列前期调研成果及市委《建议》起草基本思路,并开展网上征求意见活动。党的二十届四中全会和省委十五届八次全会召开后,先后召开市委常委会(扩大)会议、市委理论学习中心组会议、市委专题会议,学习贯彻中央和省委决策部署,进一步凝练了十方面23个重点课题进行深入调研,并多次专题研究“十五五”基本思路、目标指标、重大项目等。坚持集思广益、开门搞规划,专题听取各民主党派、工商联、无党派人士和企业家、专家学者意见建议,向各区(县、市)党委、市直及部省属驻甬单位党委(党组)书面征求意见,共收到600余条反馈意见。文件起草组逐条逐句进行研究,增写、改写、精简文字共400余处。

谋划宁波“十五五”发展,着重把握了五个方面:一是坚持政治引领。对标落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,紧扣总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署,牢牢扭住高质量发展建设

共同富裕示范区这一核心任务,深刻把握“八八战略”既一以贯之、又与时俱进的实践要求,结合宁波实际抓好系统谋划,坚决做到“总书记有号令、党中央有部署、省委有要求,宁波见行动见实效”。二是坚持对标争先。把“更好发挥领跑和带动作用”贯穿始终,既实事求是、自觉按规律办事,又注重发挥积极性主动性,按照“各项工作争先争一流”的要求来设定目标指标,提出任务安排,体现“经济大市挑大梁”的责任担当。三是坚持扬长补短。深入分析宁波发展面临的外部环境和基础条件,注重以改革创新为根本动力,着力补齐短板弱项,解决当前发展中面临的突出问题,持续增创港口、开放、制造、民营经济、文化等特色优势。四是坚持统筹协调。按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作,确保各项目标任务更具针对性、实效性。五是坚持以人为本。牢固树立和践行造福人民的政绩观,更加注重发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

市委《建议》约2.3万字,分为三大板块,13个部分,共61条。第一板块为总论,即第1部分,主要阐述“十四五”时期宁波发展取得重大成就,“十五五”时期宁波经济社会发展的时代背景、指导思想、主要目标等内容。第二板块为分论,从第2部分到第12部分,分11个领域阐述“十五五”时期的重点任务和重大举措。第三板块为结尾,包括第13部分和结束语,强调坚持和加强党的全面领导,号召全市上下为实现“十五五”规划而奋斗。

二、全面客观总结“十四五”时期取得的重大成就

“十四五”时期是宁波发展历程极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神和给第二届中国—中东欧国家博览会贺信、给祖籍宁波的香港企业家回信精神,全面贯彻中央和省委决策部署,深入践行“八八战略”,持续深化“六争攻坚”,聚力推进“六大变革”,加快打造“六

个之都”,有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战,交出了中国式现代化市域实践的优异答卷。一是一系列指标实现争先进位。地区生产总值从全国第12位跃居第11位,区(县、市)经济总量有望全部迈上千亿级台阶,一般预算收入从全国第11位跃居第10位,工业经济总量从全国第9位跃居第5位,宁波舟山山港货物、集装箱吞吐量稳居全球第1和第3位,制造业单项冠军数量保持全国第1,农林牧渔业总产值保持全省第1。二是取得一系列重要突破。民营经济增加值突破万亿元,服务业增加值有望突破万亿元,2020年—2024年全市财政科技支出、全社会研发投入年均分别增长18.2%和12%,全国重点实验室、国家制造业创新中心、自主培养两院院士均实现零的突破,高新技术企业数量预计突破1万家,获批实施全域国土空间综合整治、服务业扩大开放、大宗商品资源配置枢纽建设、要素市场化配置综合改革等一批国家级改革试点。三是推进一系列重大项目。甬江实验室揭牌成立,宁波东方理工大学建校招生,甬金铁路、杭甬高速复线宁波段一期二期等建成投用,通苏嘉甬高铁、甬舟铁路等开工建设,城市轨道交通里程实现翻倍。四是举办一系列重大活动。成功举办第六届世界佛教论坛、中国—中东欧国家博览会、海丝港口合作论坛、第十九届亚运会相关赛事、WTA500宁波网球公开赛等,城市国际知名度显著提升。五是获得一系列重要荣誉。实现全国文明城市“七连冠”,全国双拥模范城“九连冠”,16次获评最具幸福感城市,连续19年获评省“平安市”,成为全国首批法治政府建设示范市等。这些成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,全市上下要牢记嘱托、感恩奋进,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

三、科学谋划“十五五”时期的奋斗目标和发展的路径

科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重要。市委《建议》对标贯彻中央和省委提出的“十五五”发展目标要求,深入分析宁波“十五五”发展面临的机遇挑战和肩负的使命责任,经过深入研究、反复

论证,提出宁波“十五五”发展的总目标是“确保基本建成具有全球竞争力、共同富裕先行的现代化滨海大都市取得决定性进展,打造率先呈现基本实现社会主义现代化生动图景的标杆示范”。这一目标不是抽象的,而是具体的、有支撑的,主要体现在“七个迈上大台阶”:建设全球先进制造业高地取得新突破,实体经济迈上大台阶;全域高水平创新型城市增创新优势,科技创新能力迈上大台阶;国内国际双循环战略枢纽实现新提升,高水平对外开放迈上大台阶;高水平文化强市展现新魅力,港城文化建设迈上大台阶;精彩唱好杭甬“双城记”开创新局面,城市功能品质迈上大台阶;打造全域均衡发展的共同富裕市域样板结出新硕果,人民生活水平迈上大台阶;更高水平平安宁波法治宁波建设彰显新成效,社会治理效能迈上大台阶。同时,提出了基本建成全域高水平创新型城市、教育强市、人才强市、高能级开放强市、高水平文化强市、更高水平生态市、创新型现代海洋城市等具体目标。

提出以上目标,主要基于几方面考虑:一是充分体现“一张蓝图绘到底”的战略定力。习近平总书记任浙江工作期间,勉励宁波“以更高的标准、更大的气魄、更宽的视野、更高的品位,建设现代化大都市”。2021年1月,省委对宁波提出了加快建设现代化滨海大都市的期望要求。“十五五”时期,继续锚定建设现代化滨海大都市的目标奋发奋进,是忠实践行习近平总书记殷切嘱托、一以贯之落实省委决策部署的必然要求。同时,坚持守正创新、与时俱进,提出现代化滨海大都市建设的核心内涵是“具有全球竞争力、共同富裕先行”,其中“具有全球竞争力”是宁波高质量发展的奋斗目标 and 重要标识,“共同富裕先行”凸显了以人民为中心的发展思想,是宁波在共同富裕示范区建设中走在前作示范的使命追求。二是充分体现“服务全国全省大局”的责任担当。在服务“国之大者”“省之要事”中找准宁波定位,展现宁波担当,聚焦国家赋予宁波的城市功能定位和省委部署要求,市委《建议》明确了“长三角地区重要中心城市能级全面提升”“全球先进制造业高地建设取得新突破”“区域性科技创新高地地位更加巩固”“国内国际双循环战略枢纽实现新提升”“打造全域均衡发展的共同富裕市域样板结出新硕果”等攻坚目标,并围绕新形

势新要求,积极承担建设大宗商品资源配置枢纽、高水平推进新型工业化等新任务新使命,力争更好服务和支撑全国全省发展大局。三是充分体现“更好发挥领跑和带动作用”的目标追求。省委要求宁波在奋进现代化新征程中,在全省乃至全国要当好领跑和带动作用。市委《建议》在总目标上提出“打造率先呈现基本实现社会主义现代化生动图景的标杆示范”,并细化提出“人工智能技术创新与产业发展综合实力进入全国第一方阵”“甬江科创区成为全国有重要影响力的科创策源地”“港口集装箱吞吐量、国际航运中心发展指数全球排名实现进位”“一流的现代化滨海都市圈辐射带动作用显著增强”等目标,坚决扛起“经济大市挑大梁”的责任担当,奋力在基本实现社会主义现代化进程中走在全国全省前列。四是充分体现“人民至上”的根本立场。中国式现代化,民生为大。市委《建议》锚定“在推动人的全面发展、全体人民共同富裕上走在前作示范”,提出一体推进“强城”“兴村”“融合”取得积极成效,城乡差距、地区差距、收入差距持续缩小,居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步,形成以中等收入群体为主体的橄榄型结构,基本公共服务均等化水平持续提升,努力让发展成果更多更公平惠及全市人民。

市委《建议》把加快“港产城文人”深度融合发展作为基本路径,这是立足资源禀赋、顺应发展形势的必然要求。宁波推进现代化建设,港口是最大资源,产业是坚实基础,城市是空间载体,文化是深层力量,人是核心要素。“十五五”时期,需要更加突出系统思维、注重统筹协调,在融合发展中充分调动各类积极因素,持续锻强核心竞争力。同时,按照实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的要求,提出要加快产业提质、创新提速、开放提能、品质提升、民生提优、治理提效,进一步明确了未来五年经济社会发展的突破方向,牵引各领域工作争先进争一流。

四、统筹安排“十五五”时期发展的任务举措

市委《建议》坚持扬优势与补短板相结合、重点突破与整体推进相统筹,从11个方面对“十五五”时期我市经济社会发展任务作出系统谋

划和部署。一是高水平推进新型工业化,巩固壮大实体经济根基;二是加快全域高水平创新型城市建设,更好引领发展新质生产力;三是提升国际门户枢纽地位,打造高能级开放强市;四是持续激发内需潜力,积极服务构建新发展格局;五是强化重点领域改革攻坚,服务构建高水平社会主义市场经济体制;六是强化区域协同陆海统筹,提升大都市功能和品质;七是统筹新型城镇化和乡村全面振兴,推动城乡共同繁荣发展;八是繁荣发展港城文化,全面提升城市影响力和软实力;九是持续增进民生福祉,不断提升群众获得感;十是加快经济社会发展全面绿色转型,建设更高水平生态市;十一是推进市域社会治理现代化,建设更高水平平安宁波法治宁波。这些任务举措既与中央、省委部署相衔接,又立足宁波实际、体现宁波特色,既突出问题导向,又体现目标导向,是今后五年必须牢牢把握、攻坚突破的重点。

五、坚持和加强党的全面领导,汇聚实现“十五五”规划目标任务的强大合力

坚持和加强党的全面领导是推动中国式现代化的根本保证。“十五五”时期,发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,对提高党领导经济社会发展能力和水平提出了新的要求。越是形势复杂多变、任务艰巨繁重,越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。市委《建议》强调坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,聚力打造新时代党建高地和清廉建设高地,坚持和完善党领导经济社会发展体制机制,推进社会主义民主政治建设,锻造过硬干部队伍和坚强战斗堡垒,推动全体党员干部牢固树立和践行正确政绩观,充分调动全社会积极性主动性创造性,凝聚起推进中国式现代化市域实践的磅礴力量。

蓝图已经绘就,使命催人奋进,关键在于落实。全市广大党员干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,大力弘扬“六干”作风,始终干在实处、走在前列、勇立潮头,不断开创现代化滨海大都市建设新局面,为全国全省大局作出更大贡献!

合理配餐 拒绝浪费

“文明健康 有你有我”公益广告

以节约粮食为荣 做骄傲的光盘侠

倡导理性消费 绿色生活成自觉

浙江省文明办