

海曙『居业物』联动『绣出』治理新画卷

监督推动三方协同破难题

记 者 吴向正
通讯员 胡佳亲

“以前骑电动自行车回家，这坡又陡又滑，下雨天更是提心吊胆，现在新修的坡道又宽又稳，真方便！”白云街道丽雅社区丽雅苑小区的居民王阿姨看着改造后的电动自行车坡道，满心欢喜。

“现在我们小区的公共收益，收益多少、用在哪里都明明白白，作为业主心里就有底了。”月湖街道紫金梅园小区的业主陈先生站在公示栏前，频频点头。

“以前绕楼三圈找不到车位，现在地下库直达家门口，再也不用绕楼找车位了！”石碶街道锦丽社区栎和佳苑的居民谈起停车难题的解决，难掩喜悦……

这些发生在不同小区、看似不相干的故事，背后是海曙区以监督为牵引，推动“居业物”三方从“各自为政”走向“协同发力”的生动写照。今年以来，区纪委监委立足“监督的再监督”职责定位，聚焦群众反映强烈的物业服务问题，统筹推动专项整治，共收集问题线索91个，目前已全部整改完毕，推动334个有公共收益的小区实现公共收益专户开设率、管理制度覆盖率、公示公开率“三个100%”。



海曙区望春街道天一家园社区在“大树下议事厅”召开居民议事会。（陈鑫星 摄）

聚焦“关键小事”，实施“嵌入式”全程监督

改变，往往从群众反映最强烈的“关键小事”开始。在白云街道丽雅社区，电动自行车坡道改造被社区居务监督委员会第一时间纳入重点监督清单。社区居监会负责人介绍，“我们在改造前期就联合社区‘两委’深入居民家中走访调研，广泛征求意见，确保改造方案是接地气、合民心的。”

在改造过程中，居监会也坚持常态化现场巡查，重点查看施

工材料是否符合防滑、耐磨标准，同时通过社区公告栏、居民微信群等平台及时公示项目进展，主动接受群众监督。

这种“嵌入式”监督模式，在南门街道电梯加装工程中也得到充分体现。面对朝阳社区11部电梯需要更换或加装的艰巨任务，街道纪工委与社区监察联络站通力合作，指导小区建立监察联络员全程参与的“居业物”三方联席会议制度。

“在龙湾新村60号楼道加装电梯过程中，三方联席会议召开了10多次。其中我们也遇到了不少问题，比如低楼层居民因为采光影响、出资比例不均等顾虑不愿意加装电梯。”街道纪工委相关负责人表示，面对这样的情况，“居业物”三方仍然坚持“现场工作”，带着方案上门，最终用减少卫生费、垃圾清运费等服务“让利”代替一次性补偿，最大程度满足群众需求。



海曙区鼓楼街道社工现场为居民讲解全品类智能回收箱使用方法，推进垃圾分类治理。（王昆乐 摄）



海曙区月湖街道紫金梅园小区居民代表、业委会成员与物业负责人共同协商小区公共收益使用管理办法的执行。（张博妮 摄）

创新监督方式，“量身定制”破解个性难题

在不同街道、不同社区，“烦心事”各不相同，监督方式除了从“关键小事”入手，还需“量身定制”。石碶街道锦丽社区栎和佳苑作为安置小区，曾深陷“地上堵、地下空”的停车困局。

据了解，小区于2019年交付后，529个地下车位因“只售不租、4.5万元一口价”导致300个空置，而登记车辆超1000辆。社区党支部书记介绍，面对居民意见统一难、业委会对接难、物业盘活资源难的“三难”困境，社区党支部将停车问题列

为“关键小事”头号工程，并同步邀请社区居监会全程介入。

在居监会的全程监督下，社区构建起“决策有监督、执行有监管、结果有公示”的工作体系。社区党支部还牵头召开5轮“圆桌会”，居监会全程列席，对议题设定、方案讨论等环节进行监督。在3次“现场办公”中，居监会紧盯合同条款制定、设施修缮进度等关键环节，督促物业按时完成地下道闸、照明、监控修缮。最终确定的租赁标准和临停规则，均经居监会核查后公示。

据了解，海曙区各街道、各社区都在不断探索符合自身特点的监督机制。例如，望春街道天一家园社区推出“广开言路”“广纳贤才”“广拓机制”的“三广”工作法，监察联络站通过公示栏公开小区重大事项；徐家漕社区则通过建立业主接待日、数字赋能、服务提质、动态清缴的“四维机制”梳理出48件群众反映集中的急难愁盼事，化解率高达90%；水岸心境社区创新实施“线上巡查+线下核对”双轨监督机制，筑牢公共收益“防火墙”。

紧盯公共收益，构建全流程闭环监管模式

群众的“钱袋子”容不得半点马虎，管好公共收益这笔民生账，正是监督护航老旧小区治理的重要落点。月湖街道紫金梅园小区，是建于上世纪90年代的老旧小区，如今紫金梅园在完成车位改造后，每年产生约6万元的停车费收益，截至目前累计结余20万元。如何确保这笔属于全体业主的资金在阳光下运行，成为新的治理课题。

“我们通过列席联席会议、提出纪律建议等方式，推动制定了《紫金梅园小区公共收益使用管理办法（试行）》。”月湖街道

纪工委相关负责人表示，这套管理办法构建了全流程、闭环式的监管制度，明确界定七大收益来源，建立“业委会+开户银行+社区党组织”三方监管模式，实行资金支出“双签批”制度，创新实施分级审批机制。

如今，紫金梅园小区的公共收益管理逐步走向规范化、透明化。小区物业经理深有感触地说：“公共收益管好了，业主满意度提高了，物业服务工作也好做了。”数据显示，该小区物业费收缴率从原先的不足30%跃升至目前的75%以上，

形成了良性互动的治理新格局。

从电动自行车坡道改造到电梯加装，从公共收益公示到停车资源盘活，随着监督持续发力，一个个“关键小事”被解决，一笔笔“民生账”变透明，“居业物”三方协同治理的合力正在不断增强。海曙区纪委监委相关负责人表示，下一步将持续深化“居业物”协同监督，探索公共收益使用效果评估，加强物业企业信用管理，推动三方联动从“解决具体问题”向“构建长效机制”转变。

“地企联动”释放叠加效应 纪检监察机关推动提升监督质效

“施工进度如何？怎么严格把控施工质量？项目廉洁风险防控措施有没有落实落细？”11月底，甬舟铁路宁波段海底隧道盾构掘进2700余米的施工现场一派繁忙，市纪委监委第三监督检查室会同驻市交通局纪检监察组以及中铁十四局纪委工作人员，围绕项目进展、安全施工、廉洁建设情况进行现场查访。

重大工程项目资金密集、环节复杂，传统监督模式常面临企业纪委监督手段有限、地方纪委监委对行业特性不熟悉等难题。对此，市纪委监委立足“监督的再监督”职能定位，探索“地企协作”模式，通过整合地方纪委监委调查手段多样、实战经验丰富的优势与企业纪委熟悉行业生态、了解业务往来情况的特长，形成协同发力、优势互补的监督合力。在甬舟铁路建设中，市纪委监委驻交通局纪检监察组采取“四不两直”方式开展现场监督，发现并推动解决施工安全、质量管理、资金拨付等方面问题；中铁十四局纪委则聚焦招标投标、物资采购等高风险环节，通过清单式监督纪实表，对边坡防护、盾构土石方运输等关键节点实施全程跟踪。

协作不仅着眼于具体案件与监督对象的精准突破，更注重构建长效监督格局。市纪委监委在数据查询、资料调取、谈话场地提供、联合开展谈话等方面给予相关国企大力支持，对案件突破和推进提供帮助；建立常态化学习交流机制，组织国有企业干部到市纪委监委机关跟班锻炼、以案代训。同时，市纪委监委牵头组织业务骨干全面梳理和归纳总结业务规定和流程，结合市属企业实际，编纂市属企业违纪

违法典型案例模拟案卷，助力提升企业纪检监察干部的法治素养和专业能力，提升企业纪检监察工作“三化”水平。“我们督促市属企业推行承办企业自查、企业交叉互查，驻市国资委纪检监察组复查的‘一案三查’机制，助力提升市属国企纪检监察机构的办案质量。”市纪委监委有关部门负责人表示。

地企协作模式在宁波多地也得以推广深化。奉化区纪委监委与浙江中烟宁波卷烟厂纪委签署《建立“内·地”协作配合机制协议书》，明确资源共享、措施协查、线索通报等六方面协作内容，构建深度融合、协同发力的纪检监察工作格局。北仑区大碶街道纪工委在浙江交通集团杭甬复线项目部，协同企业紧盯“微权力”运行，梳理出权力清单126条，制定防控措施132项，切实压实权力监督与风险防控责任。镇海区纪委充分发挥“室组地企”联动优势，推动建立科创平台联席会议制度，将19个职能部门整合为一股合力，有效破解了科创平台建设中的跨部门协调难题。

民生领域的协作监督同样取得显著成效。在江北区，国网供电公司纪委配合地方纪委开展反窃电专项整治，依托数据赋能和多部门联动，累计排查高风险用户37户，查处窃电行为9起，追补电费及违约金21.29万元，有力维护了公平用电秩序。

“我们将继续发挥地方纪委监委政策熟、经验足的优势，结合企业纪委懂行业、知业务的特点，推动监督力量在一线融合，提质增效。”宁波市纪委监委有关负责人表示。

（吴向正 甬纪轩）

象山：监督盘活“沉睡”资产 精准赋能乡村振兴

碧海映村郭，文脉润乡野。在象山县东陈乡旦门村，由闲置粮站改造而成的千里美术馆已经投入试运营。白墙黛瓦间，首批参观者正有序体验各具特色的展陈空间，这座蜕变中的文化地标，正为古朴村落注入新的活力。“项目进入运营阶段，更需持续守好质量、服务与廉洁多道关口，真正让文化资源稳步转化为村民共富的持久动力。”近日，东陈乡党委书记金先昌在检查试运营情况时，向旦门村党总支书记杨再宽这样强调。

昔日的旦门村，集体粮站长期闲置，场地荒芜，资源未能有效利用。如何唤醒“沉睡资产”，为乡村振兴注入活力，成为村班子的心头大事。“看着资产白白闲置，心里着急。我们一直在寻找既能盘活资源、又能带动增收的路子。”杨再宽说。经多方调研论证，村“两委”最终与中国“霸王”《中国篆刻》杂志主编张球达成合作，依托其文化资源与行业影响力，将旧粮站升级为千里美术馆，以文化赋能乡村振兴。

产业落地，监督同行。象山县纪委监委立足职责定位，将监督关口前移，聚焦资金使用、工程进度、质量安全等关键环节，实施嵌入式、全过程监督。“项目启动之初，我们便联合村‘两委’梳理出招投标、资金拨付、工程质量等8个廉洁风险点，将其列为监督重点，全程跟踪，确保集体资产安全。”金先昌介绍。针对该项目投资大、建设周期长的特点，乡纪委采取“定期检查+随机抽查”相结合的方式，紧盯流程合规与群众满意度，及时发现并推动整改。

随着美术馆进入试运营阶段，监督检查的重点也自然延伸至开放管理、服务体验与收益机制等环节。乡纪委不仅关注场馆的客流组织、收费规范与设施维护，更注重运营收入的透明化管理、合作款项的按期结算以及村民利益分配的切实落地，以有力监督保障业态

健康可持续发展，防止出现“重建设、轻运营”或效益流失等新问题。

文旅兴，则产业活。随着美术馆落地与开放，旦门村周边采摘农业、餐饮民宿等配套业态逐步兴起。该村推行“党组织+企业+合作社+农户”模式，培育海岛鸭蛋、宏通果园、旦门竹粽等特色产业，带动村民持续增收。截至目前，该村累计接待游客超20万人次，吸引90余户长期旅居客，通过房屋出租、文旅经营等途径，实现户均增收2.5万元。

乡村文旅的蓬勃发展，也对集体“三资”管理提出了更高要求。象山县纪委监委以旦门村为样本，由点及面，在全县范围内开展集体“三资”与涉农资金清理整治，重点查处侵占资产、合同不规范、债权债务混乱等问题。线下从账目异常数据切入，逐笔核对存疑信息，实地测量林地、土地等资源；线上依托浙江省基层公权力大数据监督应用，打通基层治理四平台、农村集体经济数字管理系统，通过数据碰撞生成红色预警，实现问题精准发现。

此外，该县纪委监委持续强化对“三务”公开的监督管理，线下推行“村事共议、村务共议、村账共管、廉情共管”机制，线上应用基层小微权力“监督一点通”平台，集成党务、村务、财务等重要信息，拓宽群众参与乡村治理与产业运营的渠道。

在监督护航下，象山县多个村镇借鉴旦门村经验，深入挖掘闲置厂房、旧校舍、废弃老屋等资源潜力，推动文化创意、乡村旅游、生态康养等业态融合发展，走出一条以文旅激活闲置资源、带动群众稳定增收的振兴之路。从千里美术馆到各地特色项目，象山县纪委监委正以监督推动资产盘活，精准赋能乡村振兴，让“沉睡的资产”真正转化为“发展的活水”。

（吴向正 张璐钧天）