

编者按

城市是推动高质量发展、创造高品质生活的重要载体，建设现代化人民城市是推进中国式现代化的题中之义。今年7月召开的中央城市工作会议明确指出，当前和今后一个时期的城市建设要以推动城市高质量发展为主题，走出一条中国特色城市现代化新路子。党的二十届四中全会《建议》围绕“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”作出战略部署。当前，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，宁波要抓住发展机遇，遵循新时代城市发展规律，实现城市的高质量发展，绘就现代化人民城市建设的地方样本。



东部新城生态走廊。

走出具有地方特色的城市治理现代化新路

蔡晓倩

提升城市治理能力是实现高质量发展的重要路径。中央城市工作会议明确提出，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。“十五五”时期，作为长三角南翼经济中心和现代化国际港口城市，宁波正处于城镇化从增量扩张转向存量提质质的新阶段，需以党建引领为主线，以智慧治理为引擎，以安全韧性为底线，走出一条具有地方特色的城市治理现代化新路。

健全治理体系，构建共建共治共享新格局

强化党建引领，筑牢治理主轴。党的领导是城市治理的“主心骨”，深化党建引领城乡社区治理标准化集成改革，通过织密建强组织体系，选优育强社区骨干，深入广泛发动群众，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。进一步加强对“141”基层治理体系规范化建设统筹协调，加强对县级社会治理中心建设运行的统筹指导，协同落实“三不得、六协同”等基层减负增效工作机制。党建引领下的治理体系，能够为提升治理效能提供坚强保证。

优化行政执法，提升协同效能。针对城市治理中存在的多头管理、权责交叉等问题，可以依托数字化改革，构建综合行政执法、专业部门监管、网格化巡查的立体化治理体系。根据《宁波市城乡网格化服务管理条例》，研究制定《网格化服务管理工作运行实施细则》《网格员队伍建设管理实施细则》等配套制度，明确网格事项清单和流转程序，提升网格化服务管理工作质效。同时，完善执法力量下沉机制，保障基层执法资源，强化执法人员培训，提升依法治理、柔性治理水平。

激发社会参与，拓宽共治渠道。落实“人民城市人民建”理念，就要完善居民议事

会、社区听证、网络问政等参与机制。鼓励社会组织、企业、新就业群体等，通过志愿服务结合治理赋能的方式融入城市治理。其中，“阿拉”系列品牌矩阵能有效提升政协协商辨识度和影响力，与民生议事堂、委员工作室等共同成为促进知情明政、汇聚发展共识的重要渠道。通过构建多元参与机制，有效形成群众提需求、平台速响应、部门抓落实的闭环治理生态。

深化智慧治理，赋能城市运行精细化

夯实数字底座，打通数据壁垒。近年来，坚持“整体智治、高效协同、数智赋能”原则，整合政务、交通、生态、公共安全等数据资源，积极推动构建“一网统管”的城市运行感知体系。聚焦基层“实用管用好用”，推动基层智治系统迭代升级，实现数据“一次采集、多方共享、高效应用”。同时，加强数据安全治理，确保隐私保护与合规使用，为智慧治理提供坚实基础。

深化场景应用，提升服务效能。围绕群众的“急难愁盼”，推动智慧治理向社区、街区、园区延伸，拓展智慧停车、智能安防、环境监测等微场景应用。2025年民生实事项目中，对30处交通堵点进行有效整治，优化新增100公里绿波带；在住宅电梯安全领域，对全市范围内梯龄超过10年的1.48万台住宅电梯加装物联感知设备及电动自行车梯禁系统。这些微场景应用体现了智慧治理的实效性，实现问题提前预警、资源精准调度。

创新网格治理，改善微观环境。将智慧治理与网格化管理深度融合，着力构建“网格为基、科技赋能、精微治理”的新模式。一方面优化网格员队伍结构，另一方面引入AI助手、物联网设备等辅助工具，有机结合“人巡”的灵活经验与“机巡”的高效精准。治理重心深入聚焦于背街小巷、房前屋后、老旧小区等传统治理盲区与薄弱环节，开展

公共场所微空间、微更新、微治理的数字化改造项目，推动环境整治、设施维护、文明劝导等事务在网格内高效处置，提升城市最后一米的治理品质。

筑牢安全防线，提升城市治理承载力

健全风险防控体系，守牢安全底线。安全是城市治理的底线，要建立城市安全风险“一张图”，聚焦危化品、燃气、消防、防汛等重点领域，开展常态化风险评估与动态监测。2025年民生实事项目中，推动噪声污染治理，聚焦群众反映的噪声问题，治理问题点位150个，建成“宁静小区”70个、“宁静工厂”80家。同时，完善安全生产信用评价制度，压实企业主体责任，守牢城市安全底线。

强化矛盾纠纷化解，夯实基层稳定。社区是城市治理的基石，应持续推进完整社区建设，完善嵌入式服务设施，优化“15分钟生活圈”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善网格发现、村社调解、街镇处置、区（县、市）统筹的基层治理架构；建立健全社会心理服务体系和危机干预机制，及时为矛盾纠纷当事人提供心理疏导、心理干预，防止矛盾纠纷激化。2025年6月1日，《宁波市矛盾纠纷多元化解条例》的正式实施，为矛盾纠纷多元化化解提供了法治保障。

提升应急响应能力，增强系统韧性。完善“平急两用”公共基础设施布局，建设分级分类的应急避难场所和物资储备体系。同时，加强公共卫生防控能力，推进医疗物资储备与分级救治体系建设，形成政府主导、社会协同、公众参与的应急治理共同体。2025年民生实事项目中，加强食品安全保障，开展农产品质量安全监测8200批次，推动构建完善“溯源+检测+责任传导”的食用农产品安全风险隐患闭环管控机制。（作者单位：宁波大学科学技术学院基础学院）

市场环境是实现高质量发展的关键。在大力提升企业创新创业活力力度方面，率先在全省完成了产业地图综合治理平台“亩均评价”建设，探索将金融服务、科技保险、创投机制等多种融资金融工具组合起来的方式，降低企业的办事难度。

人文环境是影响营商环境活力的关键因素，是重要的软环境。通过持续改善城市风貌、推进市域文明新实践、弘扬企业家精神，推动人文环境实现高水平跃升，助力营商环境建设。

持续优化产业结构

产业结构是现代化产业体系的表征与载体，是重要的软环境。通过持续改善城市风貌、推进市域文明新实践、弘扬企业家精神，推动人文环境实现高水平跃升，助力营商环境建设。

推进先进制造业与先进生产性服务业深度融合。生产性服务业指企业服务体系，包括从产品设计，到产品研发，到产品生产，到产品销售，再到产品售后的全产业链、全生命周期的企业服务体系。通过提档升级科技服务、创新升级数字服务、做精做优现代金融、攻坚突破港航物流、融合发展内外贸易、优化布局专业服务等六大举措完善生产性服务业，不仅涵盖了全产业链、全生命周期的企业服务，还实现了服务业的集群化发展，针对宁波优势产业港口航运业重点布局了港航物流业。

布局新兴产业与未来产业。2024年，宁波新增共建国家级先进制造业集群2个，省级未来产业先导区2个，设立“科创甬江2035”计划，对已立项的301个重大项目进行重点补助。2025年伊始，宁波首个高能级微纳平台“甬江实验室信息材料与微纳器件制备平台研发线”投入使用。浙江省公布人工智能赋能制造业试点首批名单，鄞州区人工智能赋能制造业（汽车及关键零部件）试点顺利入选，成为浙江省五大试点之一，也是宁波市唯一入选的试点区域。

（作者单位：宁波大学科学技术学院基础学院、宁波大学马克思主义学院）

打造绿色低碳的美丽城市建设的县域样本

邹璐莎 刘家驿

实现美丽中国目标，美丽城市建设是重要载体。中央城市工作会议强调，着力建设绿色低碳的美丽城市，巩固生态环境治理成效，推动减污降碳协同增效。慈溪以习近平生态文明思想为指导，以人民城市理念为指导，大美慈溪建设取得扎实进展，走上生态基底、绿色增长的高质量发展道路。

建设美丽城市要以人民城市理念为指导

人是城市现代化的核心和根本。建设美丽城市，绝非“钢筋水泥”的简单堆砌，而是保障人民群众美好生活需要、筑牢城市可持续发展根基的关键基底，其核心在于立足“人民城市人民建、人民城市为人民”的根本立场，以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向，构建人地耦合共生的城市规划建设框架。

这一框架的核心内涵包括五个相互支撑的维度：一是厚植绿色生态基底，通过统筹生态环境高水平保护与城乡风貌高品质塑造，建设山清水秀、天蓝地净的优质城市生态环境，形成人与自然和谐共生的生态基底；二是增添强劲绿色动能，构建资源节约、环境友好的绿色低碳发展模式，实现“绿水青山”与“金山银山”的高水平转化；三是打造舒适人居环境，构建布局合理、功能完善、安全韧性的城乡空间，完善基础设施与公共服务，满足居民对优美环境、健康生活的需求；四是彰显城市人文之美，在生态保护中传承地域文化，将生态之美与人文之美相融合；五是智慧赋能生态治理，依托大数据、物联网等智慧化手段建立“天空地海”一体化监测网络，建立政府、企业、社会多元共治格局，以高效能治理保障生态保护与发展转型协同推进。

建设美丽城市要以筑牢生态基底为基础

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态基底是城市生存发展的物质基础，也是美丽城市建设的逻辑起点。城市作为人口与产业的集聚地，其生态承载力直接决定城市发展的上限。唯有守住生态底线，才能让美丽城市建设拥有坚实根基。

持续深入打好“蓝天碧水净土”保卫战。全面深化“五水共治”行动，推进城镇污水“零直排区”建设提质扩面，实施流域水生态修复与综合治理工程，强化农业面源污染治理和工业废水深度治理，实现碧水长清；深化重点行业超低排放改造，推广新能源或新清洁能源车辆，强化施工扬尘精细化管理，探索建设大气污染源精准识别与防控平台，实现蓝天永驻；全域推进“无废城市”建设，提升生活垃圾分类质效，建成建筑垃圾资源化利用中心，推进土壤污染防治修复，实现净土清废。慈溪长河以数字化系统推动环卫革新，创新打造“环卫保洁+以桶换桶+垃圾分类+资源回收”四网融合智慧管理模式，有效破解城镇环境治理难题。

推进人居环境整治，打造宜

居幸福家园。美丽城市建设需始终站稳人民立场，确保每一项建设成果惠及民生。一方面，积极推进老旧小区更新、城中村改造、低效用地再开发等重点工作，以公共服务设施补短板为首要目标，推动城市更新提质。另一方面，切实巩固农村人居环境整治成效，助力“千万工程”，重点保护古村落风貌，发展特色精品村、建设未来乡村，推动和美乡村展新颜。慈溪通过腾挪盘活、闲散地块化零为整，不断提升城市人居环境品质，2024年新增口袋公园和“甬小园”4个，城市绿道10公里以上，实现“推窗见绿、出门入园”，让人民群众在共享自然之美、生活之美的过程中提升获得感、幸福感、安全感。

建设美丽城市要以激活绿色动能为引擎

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。持续推进美丽城市建设，关键在于不断强化城市绿色增长新动能，将生态优势转化为经济优势、发展优势，实现生态效益、经济效益与社会效益相统一。

多措并举发展“美丽经济”，稳步推进“生态+经济”协同发展。一是发展生态精品农业。讲好地理标志农产品故事，打响区域特色品牌，发展绿色、有机农业，推广稻渔共生、林下经济等生态种养模式，打造现代农业开发区生态农业观光带。二是发展生态文旅康养。整合湿地公园、国家考古遗址公园、古镇、古村落等资源，开发自然教育、文化研学、康养度假等文旅产品，策划生态旅游精品线路。三是发展“生态+复合产业”。利用一流生态环境吸引生物医药、健康食品、创意设计等环境敏感型企业落户，以生态产品价值参与利润分配。慈溪通过深挖越窑青瓷、富硒杨梅等特色资源，打造“楝树下”艺术村落与“全域秀美乡村”旅游线路，以“美丽生态”激活“美丽经济”，实现了生态资源向消费场景的高效转化。

加快推进城市绿色低碳转型，着力培育绿色发展新动能。绿色低碳发展不仅能够更好满足人民日益增长的美好生活需要，还能够促进创新要素聚集、增强城市综合承载能力、提升城市竞争力。为此，要依托数字化、智能化技术，实现重点行业节能降碳改造，推进能源结构优化；壮大节能环保装备、新能源材料、资源循环利用产业规模，助力相关产业绿色升级；完善“轨道+公交+慢行”的绿色出行体系，优化线路衔接，合理规划新增能源公共充电桩，推广新能源物流车，促进交通清洁高效。近年来，慈溪努力构建“含绿量”“含新量”更高、“含碳量”更低的产业结构，通过传统块状经济和镇村工业集聚区“两项整治”，牵引传统优势产业内生裂变，以“规范化、绿色化、智能化”为目标，打造环保“绿岛”，建成改性塑料产业“绿岛”等项目，持续推进产业模式向绿色高效现代产业体系转型，为美丽城市建设构建资源高效循环的绿色引擎。

（作者单位：宁波大学科学技术学院基础学院、天津职业技术师范大学经济与管理学院）

构筑现代化产业体系 助力城市高质量发展

任婧 董珂莹

建设现代化产业体系是推进城市高质量发展的关键任务。中央城市工作会议明确指出，要精心培育创新生态，在发展新质生产力上不断取得突破。培育发展新质生产力的关键在于构建现代化产业体系。作为制造业强市，宁波具备扎实的生产制造基础与完善的制造产业生态，目前正处于传统产业转型升级的关键阶段。构筑现代化产业体系，是宁波制造业数智化转型、培育发展新质生产力的关键。通过加快营商环境领域立法、严格规范执法程序、强化司法服务保障、构建多元纠纷治理体系、完善法律体系服务建设等举措，不断优化法治营商环境。

构建产业创新体系

产业创新体系是构建现代化产业体系的基石。培育创新型企业、引育创新型人才、搭建创新型平台是构建产业创新体系的三大抓手。

首先，培育创新型企业一方面要依靠引进、发展市外的大型、龙头科技型企业，另一方面要重点培育、扶持一批本土的中小型企业，支持中小型企业推进数智化转型进程，同时不断强化企业在科技创新中的主体性地位，以企业的实际需求为导向开展定向型科研。“瞪羚之星”企业评定工作是宁波建设本土科技型企业梯度培育体系的重要组成部分，加快做大做强科技型企业队伍，深入实施“科技型中小企业—高新技术企业—‘瞪羚之星’企业—科技领军企业”的梯度培育计划，支持中小微企业增加科技投入，助力科技型中小企业融资，组建科技企业孵化器联盟，孵化培育科技型中小企业。

其次，引育创新型人才可从谋划实施重要人才工程、完善人才的引育留用机制等方面着手。始终重视人才强市建设，在人才引进方面，搭建起全方位多层次的科学人才工作机制，形成“高层次人才—急需紧缺人才—战略科学家—顶尖人才—一流科技领

军人才—创新创业人才”的人才储备体系。同时，为助力青年人才培养，迭代升级甬江人才工程，增设“鲲鹏人才”专项，支持设立青年科技领军人才项目、青年博士创新研究项目，并针对入选省领军型创新创业团队青年科技人才团队，给予最高1000万元的补助。在人才的引育留用方面，制定系列人才政策，为人才的衣食起居提供支持，在住房、子女教育、配偶就业、医疗卫生等各方面提供保障，解决人才的后顾之忧。

再次，搭建创新型平台推进高水平产学研平台建设以及产业链创新链融合机制建设。重点通过培育标杆型产业技术研究院、支持高能级研发创新平台建设、支持企业研发机构建设、支持外资研发机构发展等做法，积极推进研发“大平台”建设，聚焦关键核心技术，攻克制约产业创新发展的“卡脖子”难题，并积极对接企业，促进产业链创新链的紧密结合。

营造产业创新生态

产业创新生态是构建现代化产业体系的保障。营商环境建设是营造高质量产业创新生态的关键，法治环境、政务环境、市场环境、人文环境是营商环境的四大要素。

法治是市场良性运行的保障，是营商环境的根基。通过加快营商环境领域立法、严格规范执法程序、强化司法服务保障、构建多元纠纷治理体系、完善法律体系服务建设等举措，不断优化法治营商环境。

政务是提升营商效率的关键，高效的政务服务是经济发展的助推器。在优化政务服务、提升工作效率方面，“增值化”是宁波政务服务改革的关键词。企业是政务服务的重要对象，涉企服务是增值化改革的关键。在乡镇（街道）与社区设立企业服务驿站，改造升级企业综合服务中心，设立涉企问题闭环解决机制，解决涉企问题。同时，积极提升企业政务服务的“一网通办”率，鼓励企业开通全流程事务网办服务，开办企业简易注销登记业务，大大提升涉企政务服务效率与质量。