

向海图强，激活高质量发展的“蓝色引擎”

——市政协为“建设海洋强市”建言献策

海洋是高质量发展的战略要地，建设海洋强市是践行海洋强国战略的关键支撑。

宁波位于东海之滨，海洋自然资源丰富，港口区位优势突出，滨海生态基础良好，自带向海而兴的禀赋与底气。

日前，市政协十六届二十三次常委会会议举行，围绕“建设海洋强市”开展协商议政。蒋一鹏、邹亚、刘兆平、陈曾菁、郑丹、江财国6位委员代表各自课题组发言，提出了许多具有针对性和可操作性的对策建议。

记者 徐丽敏

做优港航服务 聚力建设一流强港

12月2日，在梅东码头，随着一只集装箱稳稳吊至“中远海运人马座”轮，宁波舟山港年集装箱吞吐量突破4000万标准箱。

因海而生，向海图强。4000万标准箱，是宁波舟山港以航线为经纬，通达世界的标志性成果。

对于宁波而言，港口是最大资源，开放是最大优势。建设世界一流强港，是“经济大市”的使命担当。

“建设世界一流强港，不仅需要一流的硬件设施和吞吐规模，更需要一流的港航服务作为核心支撑。”市政协常委，宁波舟山港集团党委副书记、董事蒋一鹏在发言时说。

对标国际领先的航运中心，我市港航服务业仍存在一些短板，比如，海事仲裁、航运金融、指数衍生品交易等高端服务业态发展相对滞后；航运主业国际化经营能力和品牌影响力有待提升；绿色新能源加注业务面临资源渠道、专用

船舶等瓶颈；具有国际视野的复合型专业人才较为稀缺。

蒋一鹏在发言时提出，培育发展港航服务新业态，做大做强港航服务集聚区是锻造港口“硬核力量”的关键，也是建设海洋强市的发力点。

他代表课题组从四个方面提出具体建议，一是聚焦“补链强链”，打造具有国际竞争力的现代航运服务生态圈。如提升航运主业能级，支持宁波远洋运输股份有限公司进一步做强核心主业，将其打造为“亚洲领先的区域物流服务商”。优化航线网络，重点加密东北亚、深耕东南亚、拓展印巴与中东航线，增强近洋干线控制力。鼓励发展“航运+物流”一体化解决方案，支持物流集团提升全程供应链组织能力，强化与宁波远洋、港口码头等板块的业务协同。做优“海铁快线+海运快航”等跨境物流产品服务，发展跨境电商物流业务，服务宁波外贸新业态发展。二是聚焦“低碳转型”，建

设国际领先的绿色船燃服务基地。绿色燃料加注不仅是服务需求，更是抢占未来赛道、提升枢纽吸引力的战略支点，要把握先机，将绿色新动能打造为我市港航服务的又一金字招牌。三是聚焦“融合创新”，培育壮大港航服务新业态。创新发展港航金融，争取金融开放试点，推动港航产业与资本深度融合；做强“海上丝路指数”体系，做优海事法律服务，发展高端航运咨询，推动港航服务向高端化、专业化延伸。四是聚焦“要素集聚”，优化港航服务集聚区发展环境。实施“港航服务业高端人才引进计划”，重点引进和培养熟悉国际规则、精通金融法律、掌握数字技术的复合型人才；持续做优做强“海丝港口合作论坛”等现有国际性论坛品牌，在航运金融、绿色航运、海事科技等细分领域打造具有行业影响力的专题峰会，向全球持续展示宁波舟山港现代化、国际化的一流强港与服务形象。

深化资源利用 持续释放“蓝色”潜能

海洋是国家资源安全的战略要地，深远海资源开发已成为全球竞争与产业升级的核心赛道。

市政协委员、中国科学院宁波材料所研究员、国家石墨烯创新中心主任刘兆平在发言时提出，宁波在深远海资源开发领域具备“近港、靠海、临港”的天然优势与先发基础，特别是“十五五”期间，要紧扣国家战略，发挥优势、补长短板、错位发展，做强宁波海工装备和海洋工程，深化深远海资源开发利用。

“央企是国家深远海资源开发的‘主力军’，宁波需以优势互补、利益共享为核心，深化与央企的战略协同。”刘兆平代表课题组建议，锚定国家战略，构建“央地协同”深远海开发新格局。例如，共建“央地联合创新联盟”，突破深远海矿产开发、深远海能源、深远海生物资源等领域核心技术瓶颈。同时，聚焦这三大领域，打造宁波深海产业增长极。

此外，深远海资源开发是技术密集、资金密集、风险密集的领域，如何让宁波具备“引得来、留得住、发展好”的深海开发环境？课题组建议，建强“政产学研用”联合体，破解人才与转化难题；优

化政策服务，提升审批与补贴精准性。比如，设立“海洋工程学院”，开设深海装备设计、油气储运工程、智能运维等细分专业，与央企共建“订单式”人才培养基地；设立中试专项基金，对通过中试的项目给予设备投入补贴。

“全球能源体系正经历深刻变革，海上风能、太阳能、潮流能、波浪能等可再生能源成为未来能源增量的重要来源。海洋新能源则是一片蕴藏无限机遇的广阔‘蓝海’。”市政协委员、中集集装箱集团资源保障中心总经理陈曾菁发言道，“十五五”时期，加快建设海洋强市、推动海洋新能源开发是宁波发展的重中之重。

与此同时，陈曾菁指出了宁波发展海洋新能源的机遇和挑战：国家战略高位推进，但我市顶层设计亟待加强；海洋资源禀赋优越，但开发利用受到多重限制；产业基础优势明显，但应用场景供给不足等。

发展海洋新能源，必须坚持规划先行、政策先行。课题组建议，制定“宁波市海洋新能源发展专项规划”，明确“十五五”时期及中长期发展目标、空间布局、重点任务和实施路径。建立

由市领导牵头的跨部门协调机制，统筹相关职能部门，对项目用海、电网接入等关键环节实行并联审批、容缺受理。出台宁波海洋新能源产业发展“正面清单”，支持优先发展海上风电与漂浮式光伏，稳步推进潮流能、波浪能试点，积极谋划海洋绿氢等前沿技术布局，因地制宜构建多元协同的海洋新能源体系。

技术要落地，产业要发展，关键看应用。课题组提出，以场景为牵引，推动海洋新能源从“能用、好用”迈向“规模化利用”。值得关注的是，在发展海洋新能源的同时，必须保护好海洋生态。具体而言，坚持生态优先，严格遵循环保法规，坚决避免生态敏感区；压实主体责任，构建权责对等的生态补偿机制，形成“保护者受益、使用者付费”的良性机制；强化智慧监管，借助人工智能、大数据、无人机等科技化手段建立长期环境监测体系，确保开发活动始终处于生态承载范围之内。

“要真正做到既‘靠海吃海’，又‘养海护海’；既‘向海要能’，又‘为海增绿’，实现海洋新能源规模化发展、可持续发展。”陈曾菁说。

强化科技创新 培育发展海洋新质生产力

海洋科技创新既是破解海洋产业“卡脖子”技术瓶颈的核心动能，更是孕育海洋新能源、智慧海洋等新兴产业、锻造产业竞争新优势的关键抓手。

近年来，宁波海洋经济发展较快，在海洋装备制造、海洋新材料、海洋能源利用、港航物流等领域形成了坚实的产业基础和科创平台。东方电缆、中策动力、新乐造船等龙头企业具备国际化水平，支撑宁波向“深海装备智造之都”迈进；甬江实验室、中国科学院宁波材料所等已形成较强科研实力，在海洋新材料、防腐防污、碳汇与新能源利用方面具备国内领先水平。然而，与先进城市相比，我市海洋科技创新能力仍存在明显差距。

市政协委员、宁波大学东海研究院海洋经济研究中心副主任邹亚在发言时说，在海洋科技方面，我市面临国家级创新平台稀缺，原始创新与基础研究能力不足，科技成果转化效率偏低，企业创新活力不强等问题。

当前，我国海洋科技正处于由“量的积累”迈向“质的飞跃”的关键阶段，宁波作为国家海洋经济发展示范区和浙江海洋强省建设的核心区域，应在全国创新体系中找到定位，谋划从“因海而兴”向“向海图强”的新路径。

邹亚代表课题组提出，强化科技创新策源能力，打造高能级海洋科技创新体系。依托龙头企业具备国际化水平，支撑宁波向“深海装备智造之都”迈进；甬江实验室、中国科学院宁波材料所等已形成较强科研实力，在海洋新材料、防腐防污、碳汇与新能源利用方面具备国内领先水平。然而，与先进城市相比，我市海洋科技创新能力仍存在明显差距。

“锻造高端产业链群，构建现代海洋产业体系。”邹亚解释道，宁波要以制造业基础为依托，打造“研发—制造—服务”一体化的现代海洋产业体系。具体而言，推进高端装备智能化升级，构建以宁波为核心的“高技术船舶制造创新集群”；发挥宁波港口区位、制造基础和材料技术优势，系统布局深海采

矿装备“探—采—运—选”全链条；打造国家级海洋新材料公共服务平台，壮大海洋新材料与智能制造产业。

同时，建议完善体制机制与人才支撑，激发创新动能。打造海洋科技人才“母港”，实施“海洋新质生产力人才计划”，设立专项引才基金，引进深海装备、海洋能源、新材料、智能制造领域高端人才；依托甬江实验室等平台，推动“博士后+企业导师制”，形成科研—产业双向流动机制。建设海洋科技成果转化专班，推动科技成果线上交易与场景应用。设立“宁波海洋新质生产力基金”，支持关键技术攻关、首台（套）示范和高端人才引育，鼓励科技保险与知识产权质押贷款。

“提升海洋科技创新能力，还要完善科研评价体系与知识产权保护制度，建设宁波海洋科技信息共享平台，推动海洋科普与公众参与，营造‘尊重科学、崇尚创新、向海图强’的社会氛围。”邹亚补充道。

加快转型升级 做大做强海洋特色产业

海洋特色产业是海洋经济的“蓝色脉动”。“十四五”期间，我市将海洋渔业转型升级纳入海洋经济高质量发展总体布局，以推动战略性新兴产业发展。

市政协委员、宁波市海洋与渔业研究院院长郑丹发言时指出，但与国内同类城市相比，我市海洋渔业产业转型升级主要存在产业结构“小散弱”、科技创新链与成果转化链条存在堵点、要素保障严重不足等痛点。

为系统提升产业竞争力，课题组建议，大力推进近岸传统网箱的现代化升级改造，集聚优势力量发展抗风浪深水网箱、海洋牧场等养殖产业。重点支持智能化、标准化、陆基工厂化循环水养殖建设，重点支持大黄鱼、蓝点马鲛、梅童鱼、小黄鱼等特色产品全人工繁育养殖项目，实现高附加值海产品的稳定供应。

除了加快宁波海洋渔业转型升级，课题组还提出积极发展海洋生物医药产业。具体而言，发挥宁波在海洋生物制药材料与技术方面的

优势，打造海洋生物医药新材料供给基地。重点深化与国内海洋功能性健康制品领域龙头企业的战略合作，共同开拓海洋功能性原料精深加工、海洋源生物肥料制备等高附加值产品市场。聚焦海洋生物医药新原料资源优势，布局前沿技术研发方向。

“发展海洋运动产业，是拓展蓝色经济空间、提升城市国际形象、满足人民群众高品质生活需求的重要途径。”市政协委员、宁波博大船业有限公司董事长江财国说，如何发挥象山独特的资源禀赋，进一步深化海洋运动产业发展，是当前值得深思的一个重要课题。

海洋资源丰富、产业氛围浓厚、环境逐步优化，为我市海洋运动产业发展奠定了良好基础。但同时，面临的短板也不能忽视，如顶层设计缺位，产业规划滞后；法规保障不足，关键环节受阻；基础设施薄弱，经营主体弱小等。

课题组建议，明确产业定位，通过政策引导、资源融合，

推动海洋运动产业从单一的赛事观光向“船艇制造、赛事运营、休闲旅游、专业服务”全链条拓展；建立跨部门协同工作机制，共同编制具有前瞻性和可操作性的“宁波市海洋运动产业发展专项规划”，系统明确未来五年产业发展的总体目标、分区空间布局、近远期重点任务及土地、海域、资金等关键要素的保障措施；重点支持象山县依托亚帆中心、浙江海洋运动中心等核心设施与品牌优势，高标准打造宁波国际滨海运动中心主体区。同时，加快立法进程，为海洋运动产业健康发展提供坚实法治保障；加大要素投入，为构筑海洋运动产业新格局提供基础支撑。

经略海洋，向海图强。委员们的发言结合宁波实际，主题鲜明、内容具体、数据详实，既有对港口能级提升的深远谋划，也有对海洋新兴产业培育的务实建议。一条条良策凝聚着共谋发展的共识，为宁波建设海洋强市、推动高质量发展贡献了智慧与力量。



宁波市风光。（项烨 摄）