

范柏乃在研讨会上发言。  
(王嘉彬 摄)

## 人物名片

范柏乃，浙江大学公共管理学院教授、博导，浙江大学公共政策研究院副院长，浙江省人大常委委员、九三学社浙江省委副主委，宁波财经学院数字经济与公共政策研究院首席专家。



宁波圣龙汽车动力系统有限公司工作人员在做机油泵产品性能测试。(章勇涛 摄)

## 核心观点

- 总体上看，美国关税政策调整“短期缓解压力，长期挑战犹存”
- 外部压力也倒逼企业加速转型，推动中国制造向全球价值链中高端迈进
- 单纯依赖低成本优势的“出海”模式，已经难以为继
- 民营企业抢订单、拓市场的成效，直接关系到区域经济增长动能、产业竞争力提升和高质量发展大局

记者 成良田 冯瑄

亦唐科技生产的高速高精度贴片机。  
(赵煜 摄)范柏乃：以技术创新构筑“护城河”  
在不确定性中行稳致远

“在一个正确的时间，一个正确的地点，一群正确的人，做了一件正确的事。”

12月12日，宁波日报报业集团，浙江大学公共政策研究院副院长范柏乃应邀出席“我的新订单”系列报道研讨会时如是点评。

他认为，在严峻复杂的外部环境下，在中央经济工作会议刚刚对明年经济工作作出部署之时，在民营经济大市宁波，企业家、专家学者、媒体记者和政府部门、行业协会的代表聚于一堂，共同探讨民营企业争订单、拓市场之策，十分必要，十分及时。

范柏乃是政府治理、公共政策、科技创新、数字经济领域的知名专家。20多年来，他专注于做好浙江研究、总结好浙江经验、讲好浙江故事，在全国100多个机关大讲堂和50多所高等学校，作过500余场关于浙江的专题演讲。

对于宁波，范柏乃同样十分熟悉。曾担任宁波大学商学院院长、宁波大学中国非公有制经济人士浙江研究基地执行主任的他，长期关心关注宁波经济社会、民营经济等发展情况。

他说，民营经济是宁波经济的特色和优势，宁波民营经济发展好不好，不仅事关宁波，也与全省乃至全国的发展活力息息相关。

## 关于宁波至象山市域（郊）铁路工程云龙车辆段施工期间交通管制的公告

(2025年第125号)

为保障宁波至象山市域（郊）铁路工程云龙车辆段建设的顺利实施，根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条的有关规定，决定对宁裘线（甲汪公路—鄞城大道）段交通组织进行调整，具体调整如下：

一、2025年12月22日至2026年4月30日，禁止一切车辆、行人在宁裘线（甲汪公路—鄞城大道）段上通行，仅允许沿线村民、厂区车辆通行，受限车辆可通过鄞横公路绕行。

二、公交线路临时改道运营方案

（一）公交横溪站至公交福明站的111路、111—1路

1、改道走向：宁裘线鄞城大道口后双向改走鄞城大道、鄞横路、石汪线，石汪线宁裘线口后按原线运营。

2、站点增设：鄞城大道宁裘线口↓、鄞城大道鄞横路口↑、宁波永享铜管道有限公司、鄞州职业学校。

3、撤销部分宁裘线走向及永享铜管道、通达铸造（荷花桥）站。

请社会各界和广大群众给予理解和支持，受交通管制影响的市民请提前选择好出行线路，遵照现场交通标志指示通行。

特此公告。

宁波市公安局交通管理支队  
宁波市公路与运输管理中心

2025年12月16日

## A 单纯依赖低成本优势“出海”，已难以为继

记者：美国关税政策是今年经贸领域绕不开的话题，您怎么看它对中国制造业企业“出海”造成的影响？

范柏乃：总体上看，美国关税政策调整“短期缓解压力，长期挑战犹存”。2025年，美国对华关税政策呈现“局部放松、重点收紧、非关税壁垒强化”的复合特征。

在吉隆坡高层对话后，美方对部分商品实施关税豁免。这一调整显著降低了光伏组件、动力电池、船舶制造等行业的出口成本。更重要的是，政策确定性的增强，使企业得以制定3年至5年的出口规划，并将部分节省的关税成本反哺研发，推动产品迭代升级。

然而，这种“松动”仅限于非战略领域。在高端芯片、人工智能、量子计算等关键技术领域，美国不仅未放松管制，反而持续加码。

记者：这意味着，挑战

仍然存在，我们丝毫不能放松。企业应该如何应对？

范柏乃：受美国技术管制与非关税壁垒影响，预计2025年中国对美制造业出口额同比下降11%。但外部压力也倒逼企业加速转型：一方面，市场结构显著优化，今年前7个月，我国对欧盟、东盟出口额分别增长14.8%和8.2%，新增出口规模能够覆盖对美损失；另一方面，技术自主进程明显提速，华为Mate60系列成功搭载国产7纳米芯片、DeepSeek大模型依托本土算力实现性能突破等标志性案例，不仅提升了高端产品附加值，也逐步降低对低价竞争路径的依赖，推动中国制造向全球价值链中高端迈进。

这表明，单纯依赖低成本优势的“出海”模式已难以为继，唯有以技术创新构筑“护城河”，才能在复杂外部环境中行稳致远。

## B 抢订单，是企业“苦练内功应对外部挑战”的生动实践

记者：正是在这一背景下，今年5月起，宁波日报推出了“我的新订单”系列报道，记者历时8个月，深入24家中小企业，发现很多企业应对困境时各展所长，在严峻的形势下仍然保持逆势增长。在您看来，这些订单故事、突围之策有哪些共同之处？

范柏乃：中央经济工作会议强调“以苦练内功来应对外部挑战”“坚持政策支持和改革创新并举”，宁波民营企业的抢单实践深度契合这一要求，呈现三大转型特征：

一是从低价竞争转向价值深耕，呼应“提质增效”导向。摒弃传统价格战思维，以技术创新和服务升级提升订单含金量。比如盛威国际承接美国客户集成盒全流程服务，将72小时组装周期压缩至12小时，通过附加值提升突破低价竞争红线。这类企业的订单结构中，高附加值产品占比普遍超60%，印证了“质量优于规模”的发展逻辑。

二是从单一渠道转向数字赋能，践行“扩大内需”部署。宁波民营企业以数字化营销打通供需壁垒，践行了积极发展数字贸易的要求。数字化渠道不仅降低了中小企业拓客成本，更实现了“精准对接需求”，让宁波制造直达终端市场。

三是从产品供给转向方案输出，落实“产业升级”要求。宁波企业从单一产品供应商转型为整体解决方案服务商。比如，百琪达智能科技为北方客户打造涵盖水电气、物流、数据流的全智能化生产线，订单金额近3000万元。这类一体化订

## C 五个维度发力，助力企业抢订单拓市场

记者：刚刚召开的中央经济工作会议，对民营经济高质量发展作出哪些新部署？

范柏乃：2025年中央经济工作会议立足“十五五”规划开局之年的关键节点，深刻总结经济发展实践规律，鲜明提出“五个必须”核心要求——必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战，为当前和今后一个时期的经济工作提供了根本遵循。

会议特别强调民营经济是高质量发展的重要基础，明确提出出台民营经济促进法、优化营商环境、支持民营企业参与重大科技创新等系列部署，为民营企业抢订单、拓市场注入了强劲政策动力。

记者：面对不确定的外部形势，宁波如何精准赋能，更好帮助民营企业抢订单，实现更好更大发展？

范柏乃：立足中央经济工作会议精神，结合宁波产业实际，建议从政策协同、创新支撑、渠道拓展、要素保障、环境优化五个维度发力，助力民营企业抢订单、拓市场：

一是构建产业集群出海体系，落实“制度型开放”要求。按家电、装备制造等优势产业组建专项展团，集体参加国内外大型展会，降低中小企业参展成本。在海外重点市场设立宁波制造展示中心，统一对接当地认证机构，将企业单独认证时间从数月缩短至45天左右，助力企业快速适配国际标准。依托宁波舟山港优势，推动“港口+产业+贸易”联动，优化跨境物流网络，缩短海外订单交付周期，让宁波制造在全球市场更具竞争力。

二是强化创新与人才支撑，培育“新质生产力”。设立民营企业专项研发基金，重点扶持高端装备、医疗信息化等领域技术攻关，对突破国际垄断、实现进口替代的企业给予专项奖励。联合高校开设跨境电商、智能研发定向课程，搭建专家智库，为企业软件研发、系统升级等薄弱环节提供技术支持。完善知识产权保护机制，让企业敢于投入研发、放心开拓市场，为创新驱动订单增长保驾护航。

三是优化数字化营销赋能，拓展“内需市场空间”。搭建宁波民营企业数字化营销公共平台，整合短视频运营、跨境电商、直播带货等资源，为中小企业提供账号运营、内容策划、流量推广等一体化培训服务。联合主流电商平台开设“宁波优品”专区，给予流量倾斜，引入数字人直播技术，帮助外贸企业降低国内市场开拓成本。推动“人工智能+营销”创新，利用大数据分析精准匹配供需，让企业订单获取更高效、更精准。

四是完善金融物流配套，强化“要素保障能力”。推出订单贷、研发贷等专项金融产品，加大民营小微企业首贷、续贷、信用贷支持力度，为企业承接大额订单、研发投入创新提供充足的资金周转支持。依托宁波舟山港，优化跨境物流组织模式，建立物流应急机制，应对港口拥堵、航线波动等突发状况，保障订单按时交付。搭建银企精准对接平台，为重点民间投资项目提供综合金融服务，切实提高民营企业融资满意度。

五是搭建政企协同平台，优化“营商环境”。定期组织民营企业与国内外龙头企业、大型商超对接会，推动企业进入龙头供应链体系，形成“大企业带小企业、上下游共同发展”的产业生态。组建专业团队开展联合国采购、跨境电商平台运营等高端市场投标培训，支持企业获取国际认证，助力企业拓展高端市场。建立外贸政策预警机制，及时推送关税调整、认证标准变化等信息，降低企业订单履约风险；加紧清理拖欠企业账款，规范市场竞争秩序，让企业轻装上阵闯市场。