## 推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景的行动纲领

—《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》解读

规划《建议》起草组

省委十五届八次全会深入学习 贯彻党的二十届四中全会精神和习 近平总书记考察浙江重要讲话精 神,审议通过了《中共浙江省委关 于制定浙江省国民经济和社会发展 第十五个五年规划的建议》。《建 议》深入贯彻习近平新时代中国特 色社会主义思想,全面贯彻落实党 的二十届四中全会精神,紧扣习近 平总书记赋予浙江的重大使命任 务,立足"十五五"浙江发展的方 位定位,提出了"十五五"时期我 省经济社会发展的指导思想、基本 要求、主要目标和重点任务,通篇 体现了深入践行"八八战略"、一 张蓝图绘到底的政治定力, 体现了 浙江在推进中国式现代化中走在 前、作示范的使命担当,体现了中 央的要求、时代的特征、浙江的特 色和人民的期盼,是推动高质量发 展建设共同富裕示范区取得决定性 进展、率先呈现基本实现社会主义 现代化的生动图景的行动纲领。

省委对制定"十五五"规划建 议高度重视。《建议》起草工作在 省委常委会领导下进行,省委主要 领导亲自主持,省委常委会先后2 次召开会议进行审议。去年底以 来,省委对标习近平总书记考察浙 江重要讲话精神,聚焦"落实"二 字,按照"锚定五年、谋准三年、 扎实干好每一年"的思路,形成了 "132"总体工作部署,初步提出了 我省"十五五"发展的目标路径。 省委、省政府围绕"十五五"发展 开展了大量调查研究,形成了"十 五五"规划基本思路和一系列调研 成果。7月份以来,省委认真开展 6个趋势性关键性重大问题的研 究,明确了"十五五"关键领域发 展的理念思路。党的二十届四中全 会胜利闭幕后,省委先后召开省委 常委会(扩大)会议、理论学习中 心组专题学习会等,深入学习领会 党的二十届四中全会精神,就"十五 五"发展重大问题进行深入研究讨 论;省委主要领导带头深入基层调 研,广泛征求各方意见,多次与起草 组有关同志座谈,就理念框架、基本 要求、目标定位、重要抓手提出明确 的指导意见。10月底,《建议》稿印发 省委委员、候补委员和有关领导同 志以及各市党委、省直属各单位党 组(党委)书面征求意见。省委以多 种方式听取各民主党派省委会、省 工商联、无党派人士,省政协常委、 专委会,"两代表一委员",专家和企 业家代表对《建议》稿的意见建议。 省政协召开专题议政性常委会会 议,就省委重大决策进行专题政治 协商。《建议》起草过程中共集中征 求意见4轮,各方面提出了1000多 条意见建议。文件起草组逐条逐句 进行研究,增写、改写、精简文字共 600多处。《建议》起草的过程,是统 一思想、凝聚共识的过程,是群策群 力、共谋发展的过程。11月14日,省 委十五届八次全会审议通过了《建

为更好地学习领会《建议》精神,文件起草组对《建议》的总体考虑和主要内容作了解读。

## 一、深刻把握"十四 五"时期我省经济社会发 展取得的重大成就

"十四五"时期,是浙江发展极不寻常、极不平凡的五年,是牢记嘱托、克难奋进取得重大成就的五年。 面对错综复杂的外部形势和新冠肺炎疫情的严重冲击,面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要讲示批示精神和考察浙江重要讲话精神,坚定扛起经济大省挑大梁的

责任担当,深入践行"八八战略",牢 牢扭住高质量发展建设共同富裕示 范区这一核心任务,深入实施"十项 重大工程",大力弘扬"六干"作风, 迎难而上、实干争先,推动高质量发 展建设共同富裕示范区取得明显实 质性进展,为"十五五"时期我省发 展打下了坚实基础。《建议》对我省 发展成就作了系统总结,主要有以 下几个方面:一是全省综合实力迈 上新台阶。全省 GDP 从 2020 年的 6.7万亿元增长到2024年的9万亿 元,连跨三个万亿元大台阶,占全国 份额提升至6.7%左右。人均GDP从 2020年的 1.46 万美元提高到 2024 年的1.9万美元,预计今年可突破2 万美元。二是创新发展实现新跃升。 全省研发投入强度从2020年的 2.77%提升到2024年的3.22%;区域 创新能力从2020年的第5位,提升 到2022年的第4位,并持续保持全 国第4位。杭州"六小龙"等新锐科 创企业不断涌现。以先进制造业为 骨干的浙江特色现代化产业体系加 快构建,国家先进制造业集群总数 达到8个、居全国第2位。三是改革 开放取得新突破。全方位参与共建 "一带一路",外贸出口规模从2020 年的2.5万亿元,增长到2024年的 3.9万亿元,占全国份额从2020年的 14%提升至目前的15.5%左右。世界 一流强港硬核力量持续提升,宁波 舟山港集装箱吞吐量从2020年的 2872万标箱,增长到2024年的3930 万标箱;宁波舟山新华·波罗的海国 际航运中心发展指数升至全球第7 位。全球数字贸易博览会永久落户 杭州,世界互联网大会乌镇峰会影 响力持续放大。中国民营企业"五张 榜单"连续两年实现大满贯。四是缩 小"三大差距"取得新成效。山区海 岛县主要经济指标增速高于全省平 均水平,先后两批6个县(市、区)调 出山区海岛县。城乡居民收入倍差 从 2020 年的 1.96 缩小至 2024 年的

1.83。五是文化强省建设取得新进 展。文化及相关产业增加值占GDP 比重从2020年的6.8%提高到2024 年的7.3%。杭州亚运会、亚残运会成 功举办,向世界奉献了一场"中国特 色、亚洲风采、精彩纷呈"的体育文 化盛会。成为首个全国文明城市、全 国双拥模范城设区市"满堂红"省 份。六是美丽浙江展现新面貌。可再 生能源装机占比从2020年的30.7% 提升至今年上半年的50.2%。全省单 位GDP水耗、二氧化碳排放强度持 续下降。生态质量指数、公众生态环 境满意度全国领先,绿色成为浙江 发展最动人的色彩。七是社会治理 效能实现新提升。平安浙江法治浙江 建设迈上更高水平,新时代"枫桥经 验"更加熠熠生辉,成为最具安全感 的省份之一。八是新时代党建高地和 清廉建设高地建设迈出新步伐。党建 "树导向、强保障"作用更加凸显,干 在实处、走在前列、勇立潮头的鲜明 标识进一步擦亮,风清气正的政治生 态持续巩固发展。这些重大成就的取 得,根本在于以习近平同志为核心的 党中央领航掌舵,在于习近平新时代 中国特色社会主义思想科学指引,也 是全省党员干部和广大群众齐心协 力、共同奋斗的结果。新征程上,全省 上下要深刻感悟习近平总书记对浙 江大地和浙江人民的关怀厚爱,深刻 领悟"两个确立"的决定性意义,增强 "四个意识"、坚定"四个自信"、做到 "两个维护",牢记嘱托、感恩奋进,始 终不渝沿着习近平总书记指引的方 向奋勇前讲。

## 二、深刻把握"十五 五"浙江发展的关键战略 引领

党的十八大以来,习近平总书记6次亲临浙江考察指导,先后赋予我省"努力成为新时代全面展示

中国特色社会主义制度优越性的重 要窗口""高质量发展建设共同富裕 示范区""奋力谱写中国式现代化浙 江新篇章"等重大使命任务。对浙江 来讲,推进"十五五"发展,最重要的 就是要深刻把握习近平总书记赋予 的重大使命任务,做到"5个必须" 一是必须始终坚持以"八八战略"为 总纲领总方略。"八八战略"是习近 平总书记留给浙江取之不尽、用之 不竭的宝贵财富,是管全局、管长 远、管根本的。要牢牢把握既一以贯 之、又与时俱进这一实践要求,续写 好"八八战略"这篇大文章。二是必 须深入贯彻落实习近平总书记重要 指示批示精神和考察浙江重要讲话 精神特别是"4+1"重要要求。省委 "132"总体工作部署,完全符合党的 二十届四中全会精神要求,必须坚 定不移一抓到底、抓出成效,同时结 合新形势新要求,进一步丰富、完善 和提升重点任务、重点工作、重大改 革。三是必须牢牢扭住高质量发展 建设共同富裕示范区这一核心任 务。高质量发展建设共同富裕示范 区,是深入践行"八八战略"、扛起在 共同富裕和中国式现代化建设中发 挥示范引领使命的核心内容和主要 任务,要勇于探索、先行示范,努力 形成更多可借鉴、可推广、可复制的 经验做法。四是必须坚定扛起经济 大省挑大梁的责任担当。中央《建 议》明确,支持经济大省挑大梁,在 推进中国式现代化中走在前作示 范。要自觉扛起政治责任,牢牢把握 政策机遇,实现经济发展不仅在"量 的合理增长"上走在前列,更在"质 的有效提升"上示范引领。五是必须 始终干在实处、走在前列、勇立潮 头。这是习近平总书记对浙江工作 作风、工作标准、工作状态的一贯要 求。要坚持谋实事、务实功、求实效, 增强"没有走在前列就是风险、就是 失职"的争先意识、责任意识,不断

创新打法、探索路径、形成经验,勇

当新时代新征程的"弄潮儿"。

## 三、深刻把握"十五 五"时期浙江经济社会发 展主要目标

《建议》科学分析面临的机遇挑 战,深刻指出"十五五"时期是我省 持续夯实基础、全面发力、突破提 升、高质量发展建设共同富裕示范 区的决定性阶段。基于这一发展阶 段的判断,《建议》提出我省"十五 五"总目标是"高质量发展建设共同 富裕示范区取得决定性进展,率先 呈现基本实现社会主义现代化的生 动图景"。同时,围绕浙江发展的关 键领域,提出"六个重大突破、六个 更加"的具体目标:创新浙江建设、 现代化产业体系构建实现重大突 破,科创高地、先进制造业基地和人 工智能创新发展高地全球竞争力影 响力更加凸显;深度融入和服务构 建新发展格局、高能级开放强省建 设实现重大突破,国内大循环战略 支点和国内国际双循环战略枢纽地 位更加彰显;高水平文化强省建设 实现重大突破,文以铸魂、文以赋 能、文以兴业、文以惠民力量更加充 沛;城乡一体融合高质量发展实现 重大突破,全体人民共享高品质幸 福生活更加可感可及;更高水平生 态省建设实现重大突破,诗画浙江 山清水秀的独特韵味更加动人;治 理体系和治理能力现代化实现重大 突破,社会充满活力、安定有序的标 识更加鲜明。可以从4方面来理解

一是这一目标充分彰显了浙江 先行示范的使命自觉。中央明确要求,浙江在2035年要基本实现共同 富裕,这意味着浙江必须在2030年 高质量发展建设共同富裕示范区取 得决定性进展。同时,中央明确提 出,

