编者按:中央城市工作会议作出建设现代化人民城市的战 略部署,省委城市工作会议明确"三个聚焦"战略定位。党的 二十届四中全会《建议》强调,坚持城市内涵式发展,大力实 施城市更新,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现 代化人民城市, 为下一阶段加快建设现代化人民城市指明了方 向。本期"社科苑"专版,组织3位相关领域专家学者,围绕 这一重大主题,从不同维度进行深入探讨,为宁波加快建设现 代化人民城市提供参考。

# 因地制宜 因时而变 加快建设现代化人民城市



### 建设现代化人民城市的样板市

城市是文明的容器,是发展的 引擎, 更是人民美好生活的承载。 进入新时代,宁波这座兼具深厚历 史底蕴与蓬勃现代活力的滨海大都 市,始终秉持"为了人民、依靠人民" 的理念,在"尽力而为、量力而行"的 实践中把握节奏,在"功能提升、文脉 传承"的平衡中塑造特色,走出一条 让人民满意、让城市出彩的高质量 发展之路, 为新时代城市建设贡献 宁波经验与实践智慧。

#### 锚定"人民至上"的核 心,激活城市发展内生动力

习近平总书记强调:无论是城 市规划还是城市建设, 无论是新城 区建设还是老城区改造,都要坚持 以人民为中心,聚焦人民群众的需 求。面对新形势新任务,宁波要始 终坚守以人民为中心的发展思想, 将群众期盼作为城市建设的出发 点,将群众参与作为城市发展的动 力源,将群众满意作为检验成效的 试金石,不断激发共建共享的内生

以民意导向定建设方向, 让城 市发展贴合民生需求。新时代城市 建设不是"政绩工程"的堆砌,而 是"民生工程"的深耕。精准对接 群众需求, 把群众急难愁盼转化为 民生实事项目清单,通过"15分钟 幸福和美生活圈"嵌入托幼、养 老、健身、文化等微空间, 让服务 触手可及。运用数字平台实时汇聚 社情民意,广泛征集电梯加装、停 车位改造、共享空间拓展、养老托 幼适配等涉及切身利益的意见建 议,努力寻求群众利益的最大公约

以全民参与聚发展合力, 让城 市建设成为共同事业。人民是城市 的主人, 更是城市建设的主力军。 健全基层党组织领导的社区议事 厅、居民听证会等平台,推广"时

数,让发展成果真正惠及全体市民。

间银行"、积分折抵物业费等正反馈 机制,鼓励市民以志愿服务、邻里 互助、创意众筹等多元形式参与城 市建设与社区治理,推动形成"人 人参与、共建共享"的生动局面。

以群众满意为检验标准, 让城 市建设经得起历史考验。要始终把 市民满意度作为衡量城市建设成效 的核心指标,通过问卷调查、网络 投票、实地访谈、市民评议等多种方 式,广泛收集群众对项目功能、服务 质量、环境效果等方面的评价意见, 建立健全"建设一评价一整改一提 升"的闭环机制,推动城市建设从 "有没有"向"好不好"转变。

#### 把握"尽力量力"的 平衡,夯实城市发展根基

党的二十届四中全会《建议》 强调,注重在发展中保障和改善民 生,在满足民生需求中拓展发展空 间。城市作为民生服务的主要承载 空间, 既要积极回应群众期盼, 全 力以赴破解发展瓶颈,又要充分尊 重客观规律,科学规划、稳步推 进,在"有所作为"与"稳步前 之间找到最佳平衡点,推动实 现经济发展与民生改善、规模效应 与社会效益的有机统一

尽力而为:聚焦民生痛点,补 齐发展短板。面对群众对美好生活 的迫切向往, 宁波率先设立公共服 务"七优享"标准专库,主动作 为、攻坚克难,用实实在在的举措

回应民生诉求。近些年,宁波坚持 将新增财力 2/3 投向民生领域,推 动实现义务教育优质均衡、高等教 育突破发展、"健康宁波"成效显 著、"全龄友好"扎实推进,公共服 务质量满意度常居全国前列,15次 获评全国最具幸福感城市。这些 "尽力而为"的举措,彰显了宁波破 解民生难题的责任与担当,也让群 众感受到城市发展的温度与质感。

量力而行: 尊重客观规律,科 学规划发展。《建议》将适度超前建 设的对象限定为新型基础设施,赋 予传统基础设施更新和数智化改造 的时代任务。新时期的城市建设必 须立足自身财力、物力和资源环境 承载能力,循序渐进、稳步推进, 把"量力而行"贯穿于城市建设的 全过程, 优先保障民生急需、社会 效益显著的项目,努力实现社会效 益与规模效应的最大公约数,确保 城市发展行稳致远。

守正创新:统筹当前长远,实 现可持续发展。"尽力而为""量力 而行"不是相互对立的,而是辩证 统一的。通过科学决策、精细化管 理,在满足当前民生需求的同时, 为城市长远发展奠定坚实基础,实 现短期效益与长期利益的有机统一。

#### 坚持"提升传承"的融 合,塑造城市独特风貌气质

城市的独特魅力,既根植于先 进的设施设备功能,更来源于深厚 的历史文化底蕴。要始终坚持"保 护与发展并重、提升与传承并举", 在推进基础设施更新的同时,精心 守护历史文脉,让宁波在现代化进 程中始终彰显独特气质。

功能提升,赋能美好生活。基

础设施是城市运行的"生命线",也 是市民生活的"晴雨表"。《建议》 提出,加强基础设施统筹规划,优 化布局结构,促进集成融合,提升 安全韧性和运营可持续性。基础设 施更新始终是城市建设的重要抓 手, 既要持续关注城市交通、景观 照明、公园绿地等"看得见"的形 象重塑,又要着力推进持续供水供 电、综合管廊、智能物联等"看不 见"的安全提升,还要持续发力嵌 入式服务、适老适幼改造、智慧互 联等"感受得到"的服务升级,为 市民提供更加便捷、宜居、安全、 韧性的生活环境。

文脉传承,留住城市记忆。要 始终怀着敬畏之心对待历史文化遗 产,坚持"保护第一、抢救第一、 合理利用、加强管理"的方针。例 如,在对月湖、慈城古县城等系统 性保护和修缮过程中, 严格遵循 "修旧如旧"的原则, 在完善基础设 施、优化功能布局的同时,注重保留 传统风貌、街巷格局和历史肌理,既 规避"干城一面"的尴尬,也让城市 在现代化浪潮中延续文明根脉,在 展露时代"新貌"时留存历史"乡愁"。

融合发展, 古今交相辉映。在 城市建设中,要坚持"让历史融入 现代, 让现代承接历史", 积极探索 城市功能提升与文脉传承的有机融 合之路。既保护历史文脉, 又拓展 城市功能,在现代化进程中始终保 持独特的文化个性和城市风貌。在 道路、公园、广场等公共空间建设 中,融入宁波传统建筑的元素和符 号,如马头墙、坡屋顶、青砖黛瓦 等, 让市民在日常生活中感受历史

(作者为市社科院社会发展研究 所所长)

## 建设更有温度有质感的 幸福宜居之城

陆可晶

城市发展是为了人的全面 发展,为人民创造更加幸福美 好生活是人民城市建设的价值 所在。现代化宜居幸福城市是 推动城市内涵式高质量发展、 建设现代化人民城市的重要方 面。"十五五"时期,宁波要加 快转变城市发展理念, 推动城 市内涵式高质量发展,突出建 设现代化幸福宜居城市的要 求,以扮靓"看得见"的景观 和完善"看不见"的服务为着 力点,内外兼修塑造滨海都市 独特魅力,推动现代化滨海大 都市迈上新台阶。

#### 扮靓"看得见"的 景观,提升宜居城市空 间品质

宁波要立足"我国城镇化 正从快速增长期转向稳定发展 期,城市发展正从大规模增量 扩张阶段转向存量提质增效为 主的阶段"两大变化,深刻把 握城市发展范式的"五个转 变", 统筹推动城市空间布局优 化、"好房子"建设、高质量城 市更新和城市微改造, 扮精扮 靓"看得见"的景观,塑造更 加彰显宁波特质的城市品质空 间。

推动空间布局优化,进一 步完善城市交通体系。建立 "人房地钱"动态联动机制,结 合人口总量、住房需求结构及 区域分化特征,差异化调控供 地节奏。深化"2070"空间战 略,加快建设产城融合示范单 元,实现产业社区步行10分钟 覆盖基础服务设施,构建中心 城区与产业平台快速通勤网, 建立产业人口住房需求监测平 台,促进产业与居住有机结 合,提升居民生活便利性,增 强城市对产业人才的吸引力, 全力推进轨道交通骨干线网建 设,优化公交服务体系和城市 道路体系,以轨道交通为骨 架、地面公交为脉络、慢行系 统为补充,构建多模式融合的 绿色高效出行体系,显著提升 通勤效率与出行体验,推动 "15分钟幸福和美生活圈"全 域覆盖。

统筹实施"四好"建设, 加快构建房地产发展新模式。 严格实施《住宅项目设计实施 细则》,按完善类、提升类、改 造类分类施策,源头管控渗 漏、空鼓等质量通病,确保新 建住房质量和使用性能,为居 民提供安全、舒适居住环境, 不断提升"好房子"占住房比 例。提质改造"好小区",结合 片区更新项目、城市体检工作 和小区地下管网等专项改造, 统筹推进2000年后老旧小区改 造,深化"居业物"协同共 治,构建城乡建筑安全智能监 管体系。共建共治"好社区", 全域推进未来社区(完整社 区)建设,加快编制《宁波市 城市社区嵌入式服务设施建设 规划》。协同打造"好城区", 强化城市设计管控,实施"城 市第六立面"整治,综合整治 城市风貌,营造优美、和谐城 市环境。适应房地产市场新形 势,聚焦深化现房销售改革、 保障性住房供给等领域,着力

构建供需平衡、租购并举、风 险可控的房地产发展新模式, 筑牢"保障有力、市场平稳" 的住房供应体系。

高质量推进城市更新,优 化提升城市空间品质。落实城 市更新专项规划,实施老旧街 区(厂区)改造、城乡融合环 境整治、城市公共空间建设、 历史文化活化利用和基础设施 迭代五大行动,系统推进更新 片区改造。推动老旧街区功能 转型、业态升级与活力提升, 结合城市更新片区、重大项 目、重点片区、美丽宜居村庄 建设统筹城中村改造。开展城 乡绿道和公园绿地建设,活化 利用历史文化资源,加快推进 绿色低碳转型,实现城市存量 空间提质、文化魅力彰显、生 态韧性升级,打造古今交融的 可持续发展样板。

#### 完善"看不见"的 服务,优化城市公共服 务体系

推进以人为本的新型城镇 化,关键在于更大力度"投资 于人",充分重视农业转移人口 市民化,推进基本公共服务一 体化均等化, 健全新就业群体 社保制度, 围绕全生命周期服 务需求,深化"七优享" 程,健全完善全龄友好的公共 服务供给体系,加快打造"温 馨暖心"的现代都市。

优化提升教育医疗服务质 效。科学预测人口变化趋势, 合理规划教育资源,满足不同 年龄段学生的入学, 重点关注 幼托一体,不断提升托育教育 一体化幼儿园占比。创新存量 空间挖潜模式,通过校舍立体 扩容、闲置物业改建等方式, 挖掘现有教育用地潜力。加快 推动三甲医院区(县、市)全 覆盖,重点建设五大"医学高 峰"项目,进一步缩减三级医 院平均预约诊疗等待时间,提 升医疗卫生服务水平,为居民 提供更加优质的医疗服务。

优化完善"一老一小"服 务设施。完善托育服务体系, 提高每千人口托位数和普惠托 位占比,在产业园区配套建设 员工子女托育中心,增加托育 服务供给,缓解年轻父母的育 儿压力。积极开展适老化无障 碍改造,联动老旧小区改造, 同步开展适老化、无障碍设施 建设,增设防滑扶手、应急呼 叫装置等设施,鼓励加装无障 碍电梯,提升老旧小区适老化 水平,为老年人创造更加安 全、便利的生活环境。

优化推动就业创业服务覆 盖。打响"奔甬而来"全域引 才品牌,推进与宁波产业集群 契合的重点高校人才交流合 作。依托"宁波亲家园"等平 台面向在甬大学生、甬籍大学生 等群体做好人才服务礼遇。构建 技能提升体系,遴选高技能青年 人才给予专项补贴,面向高校毕 业生开展智能制造、跨境电商等 定向培训,提升劳动者技能水 平,增强就业竞争力。加快建 设高标准人力资源服务产业 园,推动长三角招聘信息互联 互通,进一步提升服务覆盖面。

(作者为宁波财经学院工商 管理学院副教授)

## 建设绿色低碳的美丽城市

龚虹波

党的二十届四中全会《建议》 强调"加快经济社会发展全面绿色 转型,建设美丽中国",为新时代美 丽城市建设指明了方向、提供了遵 循。作为全国首批"蓝色海湾整治 行动"试点城市之一,十年来,宁 波积极落细落实中央试点工作精 神,在海湾整治、滨海城市特色营 造中持续创新,不断创造出具有示 范意义的发展新样本。未来, 宁波 要把蓝色海湾十年实践经验转化成 为绿色低碳美丽城市制度成果,着 力建设绿色低碳的美丽城市。

#### 擦亮生态底色: 把蓝 色海湾经验转化为绿色低 碳的美丽城市新优势

十年来,宁波以国家首批蓝色 海湾整治行动为牵引, 严格落实 "绿水青山就是金山银山"理念,把 1500公里海岸线作为美丽城市"第 一界面",坚持陆海统筹、系统修 复,让"水清滩净"成为最亮底 色;坚持价值转化、产业焕新,让 "金山银山"加速效益生成;坚持市 域一体、城乡融合,让"生态红 利"惠及全体市民。初步蹚出了一 条"生态修复一价值转化一绿色共 富"的系统治理新路子,为绿色低 碳的美丽城市奠定了坚实生态底色。

面向"十五五",宁波需聚焦 "双碳"目标,把蓝色海湾经验从 "点上出彩"提升为"面上成景"。 一是实施"美丽海湾+"跃升计 划,深化拓展国家级美丽海湾示范 岸段,同步开展海一岸一城一体化 碳汇监测,建立海洋碳汇项目"备

案一核算一交易"全链条制度,打 造全国海洋碳汇先行区。二是实施 "生态海岸带"贯通工程,加快打通 断点堵点,配套建设风能、光伏、 潮汐能等零碳设施, 打造"零碳" 滨海风景道。三是实施"蓝色粮 仓"建设行动,推广多营养层级生 态养殖,创建国家级海洋牧场示范 区,把更多优质蛋白送上百姓餐桌, 把"蓝色粮仓"装进"中国饭碗"。

#### 拓展协同路径:构建 "湾区—城区—产区"绿色 低碳共同体

《建议》要求"坚持山水林田湖 草沙一体化保护和系统治理",宁波 需跳出"就海湾治海湾"的传统路 径,以系统观念打通"湾区—城区 一产区"三大空间,实现减污、降 碳、扩绿、增长协同增效。

一是以湾区为核,打造减污降 碳协同创新区。依托"甬有碧水" 行动,持续推进入海排污口"一口 一策"动态整治,加快推进"污水 零直排区"建设;同步实施港口船 舶岸电、氢能重卡、风电运维船替 代计划,显著提升宁波舟山港集装 箱码头岸电使用率,有效降低港口 碳排放强度,打造世界一流"绿色 港口"标杆。

二是以城区为体,建设滨海低 碳都市示范带。坚持"滨江一滨 海"一体化更新,高水平推进三江 口"城市会客厅"、甬江"外滩二 号"、北仑滨海新城"未来社区"三 大板块建设,统筹实施屋顶光伏、 立体绿化、雨水花园、亲水绿道等 低影响开发,显著提升绿色建筑占 比,打造"推窗见海、出门见绿、 五分钟内进驿站"的低碳生活场 景;同步布局城市级"虚拟电厂", 聚合分布式光伏、储能、充电桩、 空调负荷等可调资源,实现"海上 来电"与"城市用电"柔性互动。

三是以产区为翼, 创建绿色低 碳循环产业链。聚焦绿色石化、新 能源汽车、新型能源装备等三大万 亿级集群,实施"链主企业+零碳 园区+循环基地"计划:在镇海、 北仑等地打造零碳(近零碳)产业 示范区,推广"绿电+储能+ CCUS"一体化模式;在杭绍甬智 慧高速、甬舟铁路等重大项目配套 建设"源网荷储"综合能源站,实 现交通基础设施全生命周期绿色 化;在象山、宁海建设渔光互补、 农光互补综合能源岛, 打造"海上 风电+海洋牧场+制氢"融合示范基 地,为全国提供可复制、可推广的 "宁波方案"。

#### 强化制度保障:推动 绿色低碳美丽城市建设常 态化长效化

保护生态环境必须依靠制度, 依靠法治。完善生态文明基础体 制, 健全美丽中国建设保障体系。 宁波需乘改革之势, 用制度之治巩 固扩大蓝色海湾和美丽城市实践成 果,重点在"跨域联动、多元协 同、数字治理"三个维度率先突破。

一是建立"跨域联动一张网", 破解"多头治理"碎片化难题。依 托市生态文明建设领导小组,组建 由生态环境、自然资源、住建、交 通、水利、农业农村、海洋经济等 部门组成的"绿色低碳美丽城市" 专项工作组,实行"月度会商、季

度盘点、年度述职";同步建设陆海 统筹生态环境监测"一张网",整合 卫星遥感、浮标、走航、岸基站、 企业在线等数据,实现"监测一预 警一执法"闭环管理,实现重点海 湾、重点园区、重点流域碳排、污 排"双在线"全覆盖。

二是完善"多元协同一盘棋", 激发政府、市场、社会共生合力。 加快制定《宁波市绿色低碳促进条 例》, 把海洋碳汇、零碳园区、绿色 港口、低碳社区等纳入法治轨道; 设立"美丽宁波"绿色产业基金, 对零碳技术、蓝色碳汇、生态产品 价值实现项目给予贴息、担保、奖 励组合支持;建立"社会组织小额 资助清单",积极支持环保公益、生 态修复、碳普惠、自然教育等微创 新项目;推行"民间河长""民间林 长""民间湾长"制度,完善"市民 议事日""云听证"等基层协商平 台,形成人人、事事、时时、处处

崇尚生态文明的良好氛围。 三是打造"数字治理一张表" 提升绿色低碳决策科学化水平。依 托在甬高校与科研院所的专业科研 优势, 共建"绿色低碳美丽城市实 验室",统一碳排放、碳汇、生物多 样性、生态产品价值(GEP)等指 标口径,构建"1个总体模型+N个 业务场景"决策支持系统;建立 "第三方评估+公众监督"双轨机 制, 迭代升级"浙里办·碳惠甬 城"数字平台,实现个人碳账户、 企业碳信用、项目碳评价"一键 通",让绿色低碳成为市民日用而不 觉的新风尚。

(作者为市域社会治理现代化研 究基地首席专家、宁波大学法学院 公共管理系教授)